



三亚党建微信公众号

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号  
邮编：572000  
邮箱：sydjyjs@163.com  
电话：0898-88279029  
印刷日期：2020年8月24日  
印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司  
印刷数量：300份  
发放范围：各区、市直各单位、基层党委  
三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>  
本刊物可在三亚党建官网（党建研究）在线阅读

# 三亚党建

2020NO.1  
总第01期

中共三亚市委组织部主管

三亚市党建研究所主办

本期导读

- ★ 习近平强调 贯彻落实好新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力
- ★ 刘赐贵：坚定践行“小康不小康，关键看老乡”重要论述努力建设以人民为中心的自由贸易港
- ★ 童道驰在市委七届十一次全会上的讲话

# 把准方向 敢于担当 拼搏进取主动作为 在高质量高标准建设海南自贸港 实践中勇当排头兵打造新标杆



中国共产党三亚市第七届委员会第十一次全体会议于2020年6月15日召开。全会由市委常委会主持，省委常委、市委书记童道驰同志作了总结讲话。

全会深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要指示，《中共中央、国务院关于海南自由贸易港建设总体方案》、《中共海南省委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设总体方案〉的决定》，审议通过了《中共三亚市委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设总体方案〉的行动计划》。

# 乘风破浪 奋力打造海南自贸港党建新标杆

乘风破浪潮头立，扬帆起航正当时。乘着海南自由贸易港建设的东风，由中共三亚市委组织部主管、三亚市党建研究所主办、三亚市党建研究会和市直各党委（工委）协办的《三亚党建》正式创刊了。

拓宽大视野，构建大格局。随着党政机构改革的深入推进，“大部委制”、“大党建”、“大格局”工作理念逐渐深入人心，近年来全市党的建设和组织工作方面理论创新成果不断推出，实践探索经验得于总结，如《以城市基层党建助推全域旅游发展》获评全国城市基层党建创新最佳案例、《通过“大党建”提升旅游监管服务整体效能》案例入选第六批海南自贸区制度创新案例等等，一大批优秀党建研究成果需要通过更好的平台载体深度宣传、扩大影响、完善提升，《三亚党建》应运而生，并与“三亚党建”网站、“三亚党建微信公众号”“一网一号”等资源有效融合，形成全市组织工作“一刊一网一号”全覆盖的宣传大格局。

改革不停步，创新无止境。《三亚党建》刊物坚持“面向基层，服务党员”的办刊宗旨，坚持把改革创新贯彻于办刊过程的始终，用改革创新精神引领发展，紧紧围绕党的建设的中心任务，全面准确地宣传党的建设理论和路线方针政策，深入研究党建理论和实践问题，大力宣传党的建设新方法、新经验、新典型，将《三亚党建》刊物打造成为指导全市党建工作的重要思想舆论阵地，成为全市各级党组织和广大党员干部学习党的路线方针政策、交流党建工作经验、加强党员修养教育的主要平台，成为对外展示党建研究成果的宣传载体。将致力于宣传三亚在探索海南自由贸易港建设新时代背景下党的建设的经验做法，推动党的建设全面进步、全面过硬，将刊物办成全市党务工作者的忠实顾问、党支部书记的亲密助手、党员群众的知心朋友。

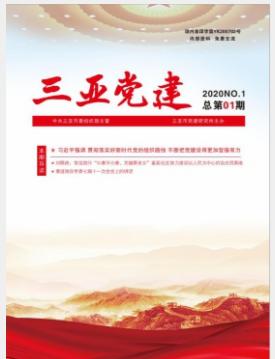
勇当排头兵，打造新标杆。宏图在望，鼓角相闻；使命催征，心逐浪高。面对新时代、新使命、新征程，让我们在市委的坚强领导下，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神和扎根守土、坚韧不拔、无私奉献的椰树精神，以党建为引领，坚定信心谋发展，真抓实干出成效，拼搏进取，全力应对统筹疫情防控和经济社会发展、决胜全面建成小康社会、建设海南自由贸易港“三个大考”，答好“三张答卷”，在高质量高标准建设海南自由贸易港实践中勇当排头兵、打造新标杆。



# 01

## 目录 CONTENTS

2020NO.1 总第01期(季刊)



### 主管单位

中共三亚市委组织部

### 主办单位

三亚市党建研究所

### 协办单位

三亚市党建研究会

三亚市直属党委(工委)

三亚市各区委组织部



### 理论研究

..... 19~30

- 习近平强调 贯彻落实好新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力  
坚定践行“小康不小康 关键看老乡”重要论述 努力建设以人民为中心的自由贸易港  
坚持把每个党支部建成推动自贸港建设的坚强战斗堡垒  
童道驰在市委七届十一次全会上的讲话  
锤炼高素质专业化干部队伍  
不忘初心、牢记使命 — 党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题

### 实践探索

..... 31~44

- 以大党建提升旅游监管服务效能  
红色引擎厚植自贸港发展底色  
坚持“1+10+29+N”体系推进党群服务中心建设  
推进党建各领域融合共促 打造城市基层治理新标杆

### 基层党建

..... 45~50

- 加强党对国有企业的领导 深入推进国有企业改革发展  
强化党建引领作用 因地制宜壮大村集体经济  
多彩新颖“党员沙龙”打造党员“红色阵地”

### 干部教育

..... 51~56

- 划定干部容错纠错“跑道”为建设自贸港大胆试大胆闯  
着力打造海南自贸港建设需要的高素质专业化干部队伍  
适应新形势 融入新理念 推动干部教育培训工作取得新成效

### 人才建设

..... 57~64

- 亮成绩 晒问题 列任务 加快推进自贸港人才队伍建设步伐  
采取25项措施 全力打造自贸港人才集聚新高地  
打造聚四方人才强磁场 助推科技城高质量发展  
立足高端人才建设 贡献顶级智库力量

### 调查研究

..... 65~66

- 坚持以人民为中心 深化基层党建引领基层治理  
深入开展党建引领基层社会治理调研

### 信息动态

..... 67~73

- 市委党的建设工作领导小组2020年第一次会议  
市委人才工作委员会会议召开  
全市基层党建工作重点任务推进会召开等几则党建信息

### 学思践悟

..... 74~78

- 扎实推进党支部规范化建设 全面提升市直机关党建工作质量和水平  
倾听群众声音 解答群众难题  
业务党建融合之问三亚市人民检察院第一党支部这样作答

### 他山之石

..... 79~80

- 贵州省安顺市着力打造一支“不走”的带头人队伍  
广西北流市开展“红动北流”基层党建云积分绩效管理工程  
江苏常州市武进区设立干部人才市场22名公务员双选交流  
陕西宝鸡各类人才向扶贫一线倾斜

### 党员风采

..... 81~82

- 全国离退休干部先进个人刘继安

### 编辑委员会

主任 傅君利

副主任 李若平

委员 王瑞安 孙涛涛  
吴萍 陈小宝  
周春华 林寿桐  
侯振华 符蝶  
蒲彩勤 潘国华  
颜业鹏

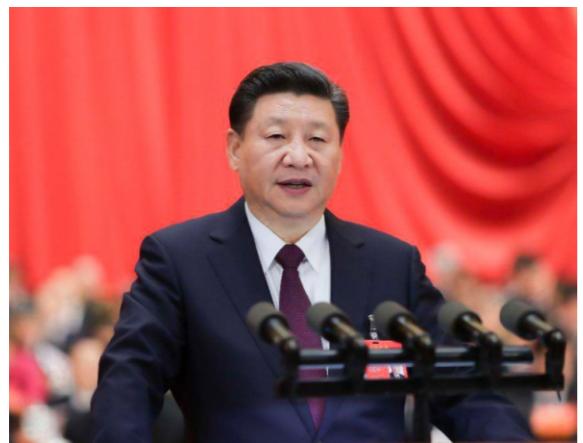
(按姓氏笔画排序)

主编 李若平

副主编 王国华

编辑 林碧桃 孙卓

# 习近平强调 贯彻落实好新时代党的组织路线 不断把党建设得更加坚强有力



中共中央政治局6月29日下午就“深入学习贯彻领会和贯彻落实新时代党的组织路线”举行第二十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，组织建设是党的建设的重要基础。党的组织路线是为党的政治路线服务的。我们党要长期执政、永葆活力，团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴，最重要的是把党建设得更加坚强有力。新时代党的组织路线为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重要保证。我们要毫不动摇坚持和完善党的领导、继续推进党的建设新的伟大工程，贯彻落实好新时代党的组织路线，不断把党建设得更加坚强有力。

习近平在主持学习时发表了讲话。党的历史表明，什么时候坚持正确组织路线，党的组织就蓬勃发展，党的事业就顺利推进；什么时候组织路线发生偏差，党的组织就遭到破坏，党的事业就出现挫折。党的十八大以来，党中央针对党的组织建设中存在的突出问题，坚定不移全面从严治党，在加强党的全面领导、健

全党的组织体系、完善选人用人标准和工作机制、健全党内政治生活和组织生活制度等方面采取了一系列重大举措，并同强化党的理论武装、加强党的作风建设、严肃党的纪律、深入开展反腐败斗争等相协调，推动党在革命性锻造中更加坚强。党的十九大之后，我们在总结历史经验特别是党的十八大以来全面从严治党的成功经验的基础上，对新时代党的组织路线进行了概括。我们要正确理解新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，准确把握好贯彻落实的基本要求。

要抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。现在，第一个百年奋斗目标即将胜利实现，我们即将开启全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程。面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴，最根本的保证还是党的领导。要教育引导全党自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，保持坚强政治定力和正确前进方向，充分发挥各级党委（党组）、各领域基层党组织的政治功能和组织功能，把广大党员、干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，形成成为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。

要抓好用党的科学理论武装全党。要加强马克思主义特别是新时代中国特色社会主义思想的理论武装，使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。各级党委及其组织部门要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证。

要抓好党的组织体系建设。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。党的十八大以来，我们抓党的建设，首先就抓中央委员会、中央政治局及其常委会的建设，制定的各项党内法规都对中央领导同志提出更高标准，要求中央领导同志在守纪律讲规矩、履行管党治党政治责任等方面为全党同志立标杆、作表率。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要认真贯彻执行党组工作条例和党的工作机关条例，把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，要认真贯彻执行地方党委工作条例，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，要坚持大抓基层的鲜明导向，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员在改革发展稳定中的先锋模范作用。各级党组织要提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

要抓好执政骨干队伍和人才队伍建设。新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为

先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用人才既要重品德，也不能忽视才干。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党组织要严格把好政治关、廉洁关，严把素质能力关，及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来。要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，努力聚天下英才而用之。

要抓好党的组织制度建设。党的十八大以来，党中央先后制定和修订了党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关、高校基层党组织工作条例等一系列组织建设方面的党内法规。党的十九届四中全会把健全维护党的集中统一的组织制度作为坚持和完善党的领导制度体系的重要内容，纳入国家制度和国家治理体系之中。中央相关部门、各级党委（党组）要结合实际，把党内组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，完善党委（党组）落实全面从严治党主体责任的制度，并严格抓好执行，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。

（来源：新华网）

# 坚定践行“小康不小康 关键看老乡”重要论述 努力建设以人民为中心的自由贸易港



6月29日，省委在三亚市吉阳区博后村召开全面落实习近平总书记关于“小康不小康 关键看老乡”重要论述现场会，重温习近平总书记2013年视察海南时提出的“小康不小康 关键看老乡”重要论述，就决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会进行再动员、再部署。省委书记刘赐贵强调，要深刻理解、始终牢记、坚定践行习近平总书记关于“小康不小康 关键看老乡”的重要论述，准确把握其丰富内涵和精神实质，切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，高质量打赢脱贫攻坚战，确保如期实现全面建成小康社会目标任务，以新作为开辟“小康不小康 关键看老乡”新境界，努力建设以人民为中心的自由贸易港。

近年来，海南决胜全面建成小康社会取得重要进展，根本就在于坚定不移践行“小康不小康 关键看老乡”重要论述。我们坚持五级书

记抓脱贫攻坚和乡村振兴，实现乡村振兴工作队所有乡镇和行政村全覆盖，按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念推进农村“五网”基础设施和教育卫生等公共服务设施体系建设，开展生态环境六大专项整治和农村人居环境整治，深入开展乡风文明大行动等，乡村发生巨大变化。今年以来，面对新冠肺炎疫情的冲击，省委始终将高质量实现脱贫攻坚任务、确保全面建成小康社会作为统筹常态化疫情防控和经济社会发展的重要内容，抓紧抓好农业扩种、增养和农民务工等重点工作，多渠道开拓农产品营销渠道，为复工复产多作贡献，取得了明显成效。下一步，要继续落实省委一系列相关工作部署，对照全面小康社会综合指标，持续深入推进农村“五网”基础设施和教育卫生公共服务、生态环境综合治理等工作，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会打下坚实基础。

以新作为开辟“小康不小康 关键看老乡”新境界，就是要进一步树牢以人民为中心的发展思想，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现海南自贸港建设背景下更高水平的小康，更有力彰显中国特色社会主义制度的优越性。各市县各部门要牢牢把握工作主动权，继续统筹推进好常态化疫情防控和经

济社会发展，严格落实“外防输入、内防反弹”要求；继续以“一天当三天用”的干劲，推动重大项目集中签约和开工，实现“十三五”规划圆满收官；继续对照全面小康的指标体系，抓紧补短板、强弱项，高质量如期完成各项既定目标任务；继续加快落实早期安排、

争取早期收获，确保自贸港建设开好局、起好步，落实省委“四个超常规”的要求，在全力应对“三个大考”中答好“三张答卷”，让全省群众和全国人民在自贸港建设中增强获得感。

## 坚持把每个党支部建成推动自贸港建设的坚强战斗堡垒

6月29日至30日，省委书记刘赐贵赴三亚中央商务区、崖州湾科技城等海南自贸港重点园区调研，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港生态环保工作的重要批示精神，深刻领会生态文明建设对海南自贸港的极端重要性，推动各海南自贸港重点园区高起点谋划、高水平推进“智慧园区”建设，在“智慧海南”建设上率先做出示范，打造生态环境和营商环境双一流园区，以实际成效体现增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

调研中，刘赐贵指出，“智慧园区”建设是高质量高标准推进自贸港建设的重要抓手，是加快推进“智慧海南”建设的重要载体。各重点园区都要充分结合自身特点，高起点谋划、高水平推进“智慧园区”建设，提升智能化、智慧化水平，推动海南自贸港实现“弯道超车”。要从细节着手，围绕人才和企业需

求，进一步完善园区配套设施，最大程度创造便利环境；要高起点推进园区新基建建设，积极争取国家财政支持，做好项目引进储备，加速5G、云计算、大数据等应用；要加快构建科研公共平台，推动重要科研设备共建共享；要落实绿色发展理念，把好项目准入关，凡是影响生态环境的项目，即使能带来再多税收、再多GDP也坚决不上，守好生物安全大门和生态环保底线，把重点园区打造成绿色、开放、共享的一流园区。



# 童道驰在市委七届十一次全会上的讲话

同志们：

今天，我们用半天时间召开市委七届十一次全会。这次全会，我们认真学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要指示和党中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），以及省委七届八次全会精神和《中共海南省委关于深入学习贯彻<海南自由贸易港建设总体方案>的决定》（以下简称《决定》）。受市委常委会委托，我作了《中共三亚市委关于贯彻落实<海南自由贸易港建设总体方案>的行动计划》（以下简称《行动计划》）的说明。在对《行动计划》和全会决议的审议中，大家结合实际深入讨论发言，积极建言献策。刚才，全会表决通过了这两份文件，圆满完成了各项议程，达到了凝聚共识、统一思想、部署任务、动员鼓劲的预期效果。各区、各部门要认真学习这次全会精神，坚决抓好贯彻落实。下面，我代表市委常委会讲三点意见。

**一、深化学习、提高站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记对海南自由贸易港建设的重要指示精神和中央、省委的重大决策部署上来**

习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，党中央、国务院印发了《总体方案》，省委专门就学习贯彻作出了决议决定，我们要认真学习、深刻领会，做到“三个准确把握”。

一要准确把握习近平总书记的重要指示精神。建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大

举措，是以习近平同志为核心的党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事。习近平总书记发表“4·13”重要讲话以来，又先后12次在重要场合、重要时间节点对海南自由贸易港建设作出“逐步探索”“加快探索”“加快推进”等系列重要批示指示，可谓倾注心血、用意深远。特别是近日专门对海南自由贸易港建设作出重要指示，重申了在海南建设自由贸易港的重大战略意义，揭示了海南自由贸易港建设的深刻内涵，强调了海南自由贸易港建设的重点是制度集成创新，明确了海南自由贸易港建设的时间表、路线图，并对海南省以及中央和国家有关部门落实自由贸易港建设重大战略提出了具体要求，再一次为海南自由贸易港建设把向定调。习近平总书记对海南自由贸易港建设作出的重要指示，内涵非常丰富、思想十分深刻，具有极强的战略性、指导性和针对性，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对海南全面深化改革开放寄予的殷切期盼、对海南人民的深情厚爱，为海南自由贸易港建设进一步指明了方向、提供了根本遵循。我们一定要以习近平总书记对海南自由贸易港建设的重要指示为动力，把中国特色自由贸易港这一无限光荣的伟大事业奋力推向前进，努力蹚出一条新时代全面深化改革开放的新路子。

二要准确把握海南自由贸易港建设总体方案。6月1日，党中央、国务院正式公布《总体方案》，标志着海南自由贸易港建设进入全面



实施阶段，标志着海南正式踏上建设自由贸易港的伟大征程，具有里程碑意义。《总体方案》从高水平开放、市场化改革、高质量发展和经济全球化四大维度，全新定义了建设海南自由贸易港的重大战略意义；从总体要求、制度设计、分步骤分阶段安排和组织实施四个方面，全面部署了建设海南自由贸易港的目标、原则、步骤、重点工作和保障措施，提出了一系列重大改革创新和政策举措，系统回答了什么是中国特色自由贸易港、如何建设中国特色自由贸易港等一系列重大问题，方向明确、目标清晰、任务具体，是推进海南自由贸易港建设的“总蓝图”和行动纲领。我们要按照韩正同志在推进海南全面深化改革开放领导小组第三次全体会议上提出的“六个把握好”（把握好体现中国特色的重要方向，把握好制度集成创新这个根本着力点，把握好“一线”放开和“二线”管住的关系，把握好海南的优势和特色，把握好“制度创新+优惠政策+法治规则”的重要安排，把握好不发生系统性风险的底线要求）的讲话要求，以及胡春华同志提出的“确保海南自由贸易港建设起好步、开好头”等四点意见，紧紧围绕《总体方案》“6+1+4”的制度安排和2025年前的18项重点任务，作出周密细致的年度安排，抓紧落实早

期安排、尽快取得早期收获，稳妥推进《总体方案》全面落实。

三要准确把握省委七届八次全会的决定要求。6月10日至11日，省委召开七届八次全会，深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要讲话、指示批示精神，对贯彻落实《总体方案》作出制度性安排和全面系统部署。全会审议通过的《决定》明确提出了30项具体任务，是对海南自由贸易港建设的深刻解读和全面把握，是全省加快推进海南自由贸易港建设的“路线图”，体现了省委加快推进自由贸易港建设的政治自觉和行动自觉。赐贵书记在全会上的总结讲话，回顾总结了习近平总书记发表“4·13”重要讲话以来，海南坚持高标准高质量推进自由贸易试验区建设、加快研究提出自由贸易港政策和制度体系的过程与成效，深入分析了海南自由贸易港建设面临的形势和机遇，提出对标习近平总书记的指示要求，做到“六个狠抓落实”（以绝对忠诚的政治品格狠抓落实，以入脑入心的学思践悟狠抓落实，以肩负使命的责任担当狠抓落实，以敢闯敢试的改革创新狠抓落实，以风清气正的政治生态狠抓落实，以人人奉献的浓厚氛围狠抓落实）。我们要准确把握省委全会精神和赐贵书记讲话要求，以我市《行动计划》为抓手推进各项政策措施和目标任务落细落实，抓出实效，努力在高水平开放、高质量发展、高标准推动改革创新等方面走在前列。

全市各区、各部门和广大党员干部要进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，统一到中央决策部署和省委决定要求上来，以崇高的使命感和强烈的责任感，以超常规的认识、举措、行

动和实效，在全力应对统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、高质量高标准建设海南自由贸易港“三个大考”中交出三亚合格答卷。

## 二、突出重点、抓住关键推动海南自由贸易港建设开好局、起好步

要围绕《总体方案》“6+1+4”的制度安排、省委《决定》以及市委《行动计划》，坚持长短结合、久久为功，突出重点、抓住关键，推动海南自由贸易港建设开好局、起好步。在这里，我就做好开局起步工作提八个方面要求。

一要坚定不移推动高质量发展。海南自由贸易港建设成效首先体现在经济高质量发展上，具体体现在经济指标增长上。虽然全国“两会”没有提出全年经济增速具体目标，但是我们没有因此调整全市经济增长预期目标，目的就是要大家坚定信心、铆足干劲，自我加压、全力冲刺，力争取得更好的成绩。我们要落实好省委关于确保完成全年经济目标的43条超常规举措，千方百计把时间抢回来、损失补回来、影响的工期夺回来。要把稳投资作为稳增长的核心，采取超常规举措做好项目前期谋划、要素保障、投资纳统，争取固定资产投资尽快实现由负转正并力争完成年度目标。要加快推进旅游消费复苏，前阶段推出的“早鸟计划”“岛民计划”“全国抗疫英雄最美婚礼”等旅游营销活动取得了很好的成效，下一步要加大旅游推广力度，引导航空公司、酒店、景区、免税店等开展联合营销，用好离岛免税购物额度提高至每年每人10万元的优惠政策，加快吸引消费回流。要全力办好亚沙会等重大赛事会展活动，提升消费对经济增长的带动作

用。

二要坚定不移推进园区建设。崖州湾科技城、中央商务区作为全省11个承接海南自由贸易港政策早期安排的重点园区，一定要大胆试、大胆闯、自主改，以早期收获的实际成效为海南自由贸易港建设开好局、起好步。要明确功能定位，持续探索完善园区管理体制，承接好省、市下放的审批权限，深化园区“极简审批”改革，真正让项目进园区、园区说了算，有权能定事、有钱能办事，把园区打造成高质量高标准推进海南自由贸易港建设的示范区。崖州湾科技城要加快重点科技创新平台和实验室建设，完善园区配套，在服务好国家战略的同时服务好地方经济发展，在引进运营的高新技术企业数量和质量方面要有质的飞跃和提升，力争成为我市占领新一轮产业革命制高点的产业聚集区。中央商务区要加快征拆进度和土地出让，加快推进大悦环球中心、太平金融产业港、中交海南总部基地等重点项目建设，充分利用自由贸易港优惠政策吸引更多具有国际影响力的总部经济、金融服务、现代商贸、邮轮游艇企业进驻，争取在引进国际企业总部数量和质量方面有所突破，打造成展示海南自由贸易港对外开放的重要窗口和靓丽名片。

三要坚定不移加强招商引才。招商引资成效关乎海南自由贸易港建设基础，要把招商引资作为“一号工程”抓好抓实。《总体方案》提出“对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税”“对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经‘二线’进入内地免

征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税”等，这些优惠政策含金量非常高，在世界上都是很有竞争力的。我们要抢抓自由贸易港政策机遇窗口期，开展系列投资促进活动，加大国际招商引资力度，吸引国际知名企业在三亚设立区域总部、分支机构，促进全球资源要素向三亚聚集。海南自由贸易港建设离不开八方之才，《总体方案》提出“对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征”，这有利于我们吸引高端紧缺人才。我们要用好这一优惠政策，落实好“百万人才进海南”行动计划，创新引才体制机制，解决人才后顾之忧，吸引更多人才集聚，为海南自由贸易港建设提供人才支撑。

四要坚定不移优化营商环境。要把营商环境作为海南自由贸易港的生命线，加快打造法治化、国际化、便利化的营商环境。优化营商环境必须把制度集成创新摆在突出位置，不断加大改革创新力度，对接国际一流标准，对制度体系进行系统集成创新。比如，在投资自由便利方面，要加快形成公开、透明、可预期的投资环境，实施市场准入承诺即入制，对外商投资实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅减少禁止和限制条款，真正实现“非禁即入”。要处理好政府与企业关系，加快政府职能转变，深化“放管服”改革，全面推行“极简审批”，在企业设立、经营、注销和破产等各个环节实施便利化政策，不断完善“双随机、一公开”市场监管机制，加快建立企业守信激励和失信惩戒机制。要建立健全知识产权保护、公平竞争、国际商事纠纷解决等制度，把三亚打造成法治和服务之城。

五要坚定不移做好风险防控。要把抓好常态化疫情防控作为推进海南自由贸易港建设的最大前提，要牢牢把住关口防线，坚决克服松劲懈怠，扎实做好“外防输入、内防反弹”各项工作，守住三亚这块净土，同时加快补齐疫情期间暴露出的公共卫生领域短板。要牢牢把握“管得住才能放得开”这一前提，制定实施有效的风险防控措施和应急处置预案，将各项管控措施落实到具体园区、具体企业、具体项目，有效防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态、意识形态等领域重大风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。比如，在建设国家南繁科研育种基地和全球动植物种质资源引进中转基地中，要加强隔离设施、检验检疫和国家实验室等监管基础设施建设，严防生态风险；还比如，我们推进人员、货物、资金自由流动，必须加快社会管理信息化平台建设，构建近海、岸线、岛内三道防控圈，运用区块链、大数据等科技手段提升防控管理能力和水平。在这里，我要特别强调，必须严防自由贸易港建设中的廉政风险，深刻汲取张琦、王铁明、蓝文全严重违纪违法案件教训，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门权力运行的制约和监督，加强对公共工程和土地出让项目跟踪监督全覆盖，坚决防止“项目建起来、干部倒下去”。

六要坚定不移加快补齐短板。在欠发达的经济基础上建设自由贸易港，我们面临着公共服务欠账较多、“五网”基础设施薄弱等短板和问题，必须坚持以问题为导向，加快补短板强弱项。比如，在引进总部企业、高新技术企业中有很多高端管理人才、科技人才，其在子女教育、医疗等领域要求更高，必须加快

补齐教育、医疗领域的短板，才能留住人才、留住企业。要高标准落实“一市（县）两校一园一院”建设，加快引进一批国内外先进教育机构开展合作办学，前期洽谈签订合作协议的合作办学项目要确保尽快落地，上海外国语大学三亚附属中学要确保实现年内招生，不断提升三亚教育水平。要引进国内外知名医疗机构开展合作办医，做好“好院长、好医生”引进工作，争取建成一批国家级、省级重点专科，依托解放军总医院海南医院加快智慧医疗、紧密型医联体建设，推动落实分级诊疗制度，不断提升医疗服务水平。要科学谋划“五网”基础设施，提升“五网”基础设施网络化智能化水平，重点加快推动三亚新机场、G98环岛高速公路大三亚段扩容工程、海南西环铁路三亚至乐东段旅游化公文化改造、三亚西水中调工程一期项目等重大基础设施建设，同时加快推进以5G、大数据、人工智能等为代表的“新基建”项目建设，为推动数据跨境安全有序流动、发展数字经济奠定坚实基础。

七要坚定不移建设生态文明。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，努力走出一条人与自然和谐发展的路子，为国家生态文明建设探索经验。当前要高标准高质量落实好中央环保督察反馈涉及三亚问题的整改要求，各部门要各司其职、协调配合，有力有效推动问题整改，确保条条有整改、件件有落实。要打好污染防治攻坚战，结合创建国家生态文明建设示范市和“无废城市”建设试点，持续开展生态环境六大专项整治，加快补齐城乡垃圾、固体废物和污水处理等方面短板，严格落实河（湖）长制，确保全市所有河（湖）水断面水质达标；全力推进大气污染防治，做好秸

秆垃圾禁烧、烟花爆竹禁放和农业面源污染防治工作，解决好生态破坏和环境污染突出问题。要抓好“禁塑”这个海南自由贸易港建设先导性项目，适时启动垃圾分类试点，加速推广新能源汽车，推动形成绿色生产生活方式，确保三亚生态环境只能更好、不能变差。

八要坚定不移实现全面小康。我市一半人口在农村，农村基础还很薄弱，我们要时刻牢记习近平总书记“小康不小康，关键看老乡”的殷切嘱托，把打赢精准脱贫攻坚战作为海南自由贸易港建设的基本前提和底线目标来抓。要不断巩固脱贫攻坚成果，聚焦落实“三不减三提高三加强”和“四不摘”政策，加强对受疫情影响脱贫户和相对贫困边缘户的监测预警和动态帮扶，做好产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、科技扶贫，建立起稳定脱贫和稳定致富长效机制，确保三亚脱贫攻坚工作走在全省前列。要充分发挥乡村振兴工作队作用，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，将农村“三块地”改革、大社区改革与美丽乡村建设结合起来，继续推行“一村一企”模式，引导村民参与发展特色产业，力争将美丽乡村打造成为三亚未来旅游目的地。

### 三、加强领导、落实责任，以钉钉子精神夯实海南自由贸易港建设基础

建设中国特色自由贸易港，必须牢牢坚持和加强党的全面领导。要把党的领导贯穿于海南自由贸易港建设全过程，确保方向正确、行稳致远。

一要压实主体责任。各区、各部门要履行主体责任，按照《总体方案》确定的时间表、路线图，以市委《行动计划》为抓手，进一步细化实化措施，形成“施工图”，实施挂图作

战，扎实稳妥推进，把自由贸易港建设“总蓝图”变为“实景图”。特别是要推动自由贸易港早期收获成果尽早呈现，增强全市人民和社会各界信心，展现自由贸易港建设美好前景，以工作实效体现增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要增强能力本领。要迅速掀起学习热潮，扎实做好《总体方案》和省委、市委全会精神的学习培训工作。要用脑用心用情学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记“4·13”重要讲话、对海南工作的重要指示批示和中央12号文件、《总体方案》精神，并自觉贯彻落实到自由贸易港建设的各项工作中。各级干部特别是领导干部要带头学习，围绕自由贸易港建设要求，坚持干中学、学中干，缺什么、补什么，争分夺秒、如饥似渴地学习，更新知识结构、拓宽思维眼界，填补“本领赤字”、补齐能力短板，切实增强抓落实的能力和水平。

三要加强督促检查。要加大督促落力度，把《总体方案》、省委《决定》涉及三亚的事项以及市委《行动计划》纳入督查范围，细化任务分工，建立督查台账，明确牵头单位，落实责任到人，以钉钉子精神一督到底、督出成效。各级领导干部要扑下身子抓落实，坚决纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，一个项目一个项目去推进，一个问题一个问题去解决，一件事情一件事情去完成，一个时间节点一个时间节点去盯紧，确保各项工作落实到位。

四要激励担当作为。在海南建设中国特色自由贸易港是一项全新的事业、全新的探索，需要各级干部大力发扬敢闯敢试、敢为人先的

精神，不当看客、争当主角，不当评论家、争当实干家，不当观察员、争当实践者，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当推进自由贸易港建设。去年，市委出台了激励干部担当作为24条措施，市委常委会又审议通过了容错纠错实施办法，就是要鼓励各级干部改革创新、担当实干。希望在座各位大胆改革、锐意创新，在自由贸易港建设中大显身手、担当实干，争当自由贸易港的弄潮儿，做新时代奔涌的“后浪”。

五要强化舆论宣传。要加强对《总体方案》和省委、市委全会精神的全面解读，开展多形式、广覆盖的宣传宣讲，做到家喻户晓、深入人心。要深入开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，引导全市党员干部群众积极投身自由贸易港建设。要深入挖掘各区、各部门在自由贸易港建设中创造的好经验好做法，选树一批自由贸易港建设先进典型，讲好自由贸易港建设的三亚故事，形成人人奋进抓落实的浓厚氛围。

同志们，推进自由贸易港建设时不我待、只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，拼搏进取、主动作为，在高质量高标准建设海南自由贸易港实践中勇当排头兵、打造新标杆。

◆三亚市委政研室供稿

## 锤炼高素质专业化干部队伍

全国组织部长会议强调，要把加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练作为干部教育培养的重要载体。这是坚定干部理想信念、强化初心使命的必然要求，是提高干部制度执行力和治理能力，增强干部斗争精神和斗争本领的重要举措，同时也是适应海南自贸区（港）建设需要，打造高素质专业化干部队伍的根本途径。

加强思想淬炼，教育引导党员、干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。理想信念不可能凭空产生，也不可能轻而易举坚守，必须用科学理论武装头脑，不断培植精神家园。要持续深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，加强党委（党组）理论学习中心组学习，列入党校（行政学院）主体班次的必修课，有针对性地举办党性教育专题培训班，帮助广大党员、干部把理想信念建立在对科学理论的理性认同上，真正解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。要深思细悟、融会贯通，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于海南工作的重要指示批示精神结合起来，切实在学懂弄通做实上下功夫，争做高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜的标兵。要引导广大党员、干部把不忘初心、牢

记使命作为终身课题，以党的创新理论滋养初心、引领使命，注重在新型冠状病毒肺炎疫情防控等关键时刻践行初心、担当使命，不断练就金刚不坏之身，锻造担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，切实把初心使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和求真务实、埋头苦干的原动力。

加强政治历练，教育引导党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治。突出政治考核引领作用。有什么样的考核，就有什么样的干部行为。要坚持把政治考核放在首位，着重了解干部贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署情况，着重考察干部在重大任务、重大斗争、关键时刻的现实表现，切实考准考实干部的政治素质，坚决把“两面人”挡在门外，引导和推动各级领导班子和领导干部带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。着力提升干部政治能力。组织开展领导干部“旗帜鲜明讲政治”专题培训，教育引导党员干部深刻认识“四大考验”“四种危险”的长期性复杂性，切实站稳政治立场，增强政治敏锐性和政治鉴别力，善于从政治上分析解决问题，提高把握方向、把握大势、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，永远做政治上的明白人。严格执行《新

形势下党内政治生活若干准则》，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，指导各级党组织落实好“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、主题党日、领导干部过双重组织生活等制度，坚决防止和克服党内政治生活忽视政治、淡化政治、不讲政治的倾向，涵养风清气正的政治生态。

加强实践锻炼，教育引导党员、干部在重大斗争和复杂环境中担当尽责、增长才干。党员干部要勇于担当、攻坚克难，主动投身到各种斗争中去，坚持在重大斗争中磨砺。要深化干部外派锻炼，2018年以来，在中组部的大力支持下，海南选派了3批300名干部到中央单位以及有关省市自贸区挂职锻炼、跟班学习，帮助干部积累经验、开拓眼界。今年要进一步聚焦海南自由贸易港建设需要，突出精准性和针对性，继续选派100名优秀干部到有关中央部委和发达省市学习实践。要引导党员、干部广泛深入开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，注重选派年轻干部在到基层一线、艰苦地区、重要岗位蹲苗锻炼，择优选派省直单位优秀处科级干部到重点园区、重要乡镇挂职任职，尤其要动员引导各级干部在新型冠状病毒肺炎疫情防控等重大斗争、复杂环境中经受历练、锤炼意志，在处理重大事件、防范重大危机中提升治理能力和治理水平。要加强干部交流锻炼，结合领导班子和干部队伍建设需要，打破区域行业壁垒、突破地方部门界限，大力推进跨地区、跨条块、跨领域交流任职，注重加强机关和

企事业单位的横向交流，促进干部多岗位实践锻炼，发挥干部专业特长，丰富干部工作阅历，激发干部进取精神，努力做到人尽其才、才尽其用。

加强专业训练，教育引导党员、干部不断提升建设自由贸易港的专业素养。打造与海南自由贸易港建设相适应的法制化、国际化、便利化的营商环境，要求广大干部必须成为各领域的行家里手，以过硬的专业知识、专业能力、专业作风和专业精神来破解难题、应对风险、迎接挑战。要围绕海南自贸区（港）建设“1+N”政策体系，继续办好全省领导干部周末学习专题讲座，选调党政正职参加中央组织部、中央党校和国家部委举办的各类重要班次，在中国浦东干部学院常态化组织专业能力培训。坚持“干什么学什么，缺什么补什么”，突出精准化、实效性，大力实施建设海南自贸港能力提升计划，通过举办园区建设、重大项目建设、优化营商环境、治理能力和质量体系现代化、招商引资、风险防控等系列专题班，帮助干部夯实理论基础，开阔眼界格局，培养战略思维。稳妥有序开展公务人员赴境外培训，学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法，在实践中总结吸收国内其他自贸区发展的成功经验，探索更加符合海南自贸港发展的新路子、新模式。

◆作者：海南省委常委、组织部部长彭金辉  
(来源：《中国组织人事报》)

# 不忘初心 牢记使命

## 一党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题

根据中央和省委的统一部署，三亚市“不忘初心、牢记使命”主题教育从2019年9月16日启动，12月底基本结束。全市86家单位和1816个基层党组织、31338名党员、853名处级以上党员领导干部参加。

主题教育开展以来，三亚市委始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决落实习近平总书记关于主题教育一系列重要指示精神，紧密结合海南自贸港建设和三亚全面深化改革开放这个最大实际，坚持高站位抓好检视问题，高质量抓好整改落实，取得了重要阶段性成果。

### 一、问题的提出

#### 【引言】

#### 初心与使命

政党的出发点就是她的初心，政党的立足点在于实现她的使命。一个政党是怎么来的，它为什么要成立，成立后要实现什么样的目标，如何处理与人民群众的关系。这是关系政党宗旨、性质和目标的根本问题，也是关乎政党前途命运和生死存亡的关键问题。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话指出：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进”。

总书记的讲话言犹在耳，提醒每位党员，

事业发展永无止境，共产党人的初心永远不能改变。唯有不忘初心，方可告慰历史、告慰先辈，方可赢得民心、赢得时代，方可善作善成、一往无前。

选取我党成长壮大的伟大征程中几个小小的片段，重温共产党人的初心使命、政治品格、价值追求、精神境界和实践要求，铭记党的奋斗历程，时刻不忘初心，矢志不渝奋斗。

#### 【回顾历史】

#### 初心如磐

#### 从50多到9000多万的最大秘诀

从最初成立时只有50多名党员，到今天发展壮大为一个拥有9000多万名党员的世界第一大执政党，中国共产党能够保持长盛不衰的最大秘诀是什么？

百年来，中国共产党能够保持长盛不衰的最大秘诀，就是以“不忘初心、牢记使命”为永恒课题，不懈推进自我革命，不断练就“刀刃向内”的自觉和本领。

#### 从石库门到天安门

1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在上海开幕，后来又转至嘉兴南湖红船上举行，中国共产党由此诞生，中国的命运从此发生历史巨变。

2017年10月31日，党的十九大闭幕仅仅一周，习近平总书记带领新一届中央政治局常委同志来到上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船。在鲜红的党旗前举起右手重温入党誓词。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，中国共产党人的初心和使命在这里孕

育，中国共产党的梦想在这里起航。

#### 新中国从这里走来——西柏坡

1948年5月至1949年3月，中共中央曾在地处太行山东麓的平山县西柏坡办公，西柏坡成为党中央解放全中国的“最后一个农村指挥所”。在此期间，党中央指挥了包括辽沈、淮海、平津“三大战役”在内的28场大的战役，召开了著名的七届二中全会，给我们留下了宝贵的以“两个务必”为精髓的西柏坡精神。

西柏坡时期是中国共产党从胜利走向胜利的关键时刻，是伟大的历史转折时期。这个转折是国民党反动派即将被推翻、新中国即将诞生的历史转折，是我们党领导的新民主主义革命向社会主义革命的伟大转折，是党从革命领导主体向中国社会领导主体的转变。作为转折时期，它不是量变的过程，而是质变的飞跃，是事物质变的关节点。

转折的关键时刻，历史给我党提出了严峻的课题：是否敢于不失时机地发起战略决战，将革命进行到底；是否善于把革命的胜利转化为持久的政治胜利，是否能够把党的工作重心从乡村转向城市、从革命战争转向和平建设；能否为实现历史性转变而制定出完整的建国方略和政策策略；能否在取得全国胜利后继续保持党的先进性和革命性，经受住执政的考验。

面对即将取得的全国胜利，党应当保持怎样的精神状态？——“两个务必”的提出

胜利前夜的心情不仅是喜悦，更有迷茫、沉重和彷徨。能不能经受得起大转折的考验是对一个政党是不是成熟、是不是代表了历史前进方向的检验。预见到革命胜利后的政权巩固问题，毛泽东在西柏坡召开的七届二中全会上向全党发出警示：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步……务必使同志们继续地

保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”“两个务必”包含着对我国几千年历史上治乱规律的深刻借鉴，包含着对我们党艰苦奋斗历程的深刻总结，包含着对胜利了的政党永葆先进性和纯洁性、对即将诞生的人民政权实现长治久安的深刻忧思，也包含着对我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的深刻认识。

“八项规定”之前的“六条规定”——铁打的规矩永远坚守 在西柏坡召开的七届二中全会上，毛泽东还提议作出六条规定：一、不作寿。二、不送礼。三、少敬酒。四、少拍掌。五、不以人名作地名。六、不要把中国的领导同志和马恩列斯并列。“六条规定”言简意赅，通俗易懂，不仅成为当时党员干部做事的基准，净化了党风，为“进京赶考”做了充分的准备，也为十八大后“八项规定”的提出奠定了基础。

严守纪律，才能赢得群众信任；守住规矩，就是坚守信仰。正是凭着“两个务必”和“六项规定”，中国共产党抵制住了资产阶级思想的侵蚀，保持了党的本色，成功走完“赶考路”，也正是凭着“两个务必”和“六项规定”，我们党顺利实现了工作重心由农村向城市的转变，由革命战争向和平建设的转变。面对前所未有的历史性转变，中国共产党和广大人民群众以旺盛的革命热情和巨大的历史责任感推动历史车轮滚滚向前。

#### 历史启示与结论

**启示一：**革命理想高于天。回顾历史，我们一定要牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的，倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。让理想信念之火永不熄

灭。

**启示二：**党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。我们党自成立以来就把全心全意为人民服务写在自己的旗帜上，始终走在时代前列、得到人民衷心拥护是我们党生存和发展的根本所在。我们要把为人民谋幸福看作一场不会结束的“赶考”，永不懈怠地加强自身建设。

**启示三：**回顾党发展壮大的历史，越是面临重大历史转折和机遇期，越要保持清醒认识。实践证明，中国共产党就是一个先进的政党，她在历史转折时刻表现出的胆识与自信、清醒与睿智、从容与坚定是历史上任何一个封建阶级政权所不具备的品质。

**结 论：**历史雄辩地证明，中国共产党是实现好、维护好、发展好人民根本利益的强大政治力量和领导力量。“从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起”。只要我们党始终不忘初心、牢记使命，坚持人民至上，勇于革新，就一定打不倒、压不垮，就一定能够赢得人民、赢得未来。

### 【审视当下】

#### 中国特色社会主义进入新时代

当今世界面临百年未有之大变局且向纵深发展，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。

总结历史、审视当下，我们更要清醒地认识：“一个忘记来路的民族必定是没有出路的民族，一个忘记初心的政党必定是没有未来的

政党。”习近平总书记以马克思主义政治家的卓越胆识，提出的“不忘初心、牢记使命”重大命题，是基于总结我们党的历史经验得出的深刻认识，是基于解决党内存在突出问题的必然要求，是基于对党自身建设规律的科学把握。

党员领导干部必须把“不忘初心、牢记使命”，作为全党奋勇前行、永远奋斗的思想指引，作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈，胸怀中华民族伟大复兴的战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以彻底的自我革命精神推动党的建设新的伟大工程，不断凝聚起引领中华民族迈向伟大复兴的磅礴力量。

### 二、“永恒课题”“终身课题”怎么修：

#### 四个方面11项措施

初心和使命，既是理论课题，更是实践要求。习近平总书记指出，要把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动。

**（一）坚持以理论滋养初心、以理论引领使命，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线贯穿其中，同时为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提供坚实保证。**

共产党人的初心，不仅来自于对人民的朴素感情、对真理的执着追求，更建立在马克思主义的科学理论之上。

马克思主义理论的代表、集大成者，就是《共产党宣言》。2012年11月29日，习近平在带领十八届中共中央政治局常委参观《复兴之路》展览时，曾生动地讲述陈望道翻译《共产党宣言》时因为过分专注，误把墨汁当成红糖吃下去的故事。陈望道翻译的《共产党宣言》，是中国共产党成立前后在中国传播最早、影响最大的一本马克思主义著作。它为中

国共产党的创立和发展奠定了坚实的思想理论基础。

只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。习近平总书记以“房间要经常打扫，镜子要经常擦拭”作比方，教给了广大党员、干部检视初心、守护初心的根本方法。一是经常进行“思想政治体检”：“同党中央要求‘对标’，拿党章党规‘扫描’，用人民群众新期待‘透视’，同先辈先烈、先进典型‘对照’”，始终做到初心如磐、使命在肩；二是以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，完善党委（党组）理论学习中心组学习、专题培训、集中轮训等制度，完善贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示工作机制。把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

当前，决胜全面小康、决战脱贫攻坚已进入最吃劲的“最后一公里”，要攻的都是“坚中之坚”、“难中之难”，各级党组织和广大党员、干部统筹推进疫情防控和经济社会发展的任务极其艰巨繁重。越是这个时候，越要像总书记要求的那样，“经常重温党章，重温自己的入党誓言，重温革命烈士的家书”，不断对照检查，进行剖析检视，纠正失误偏差，使我们所做的一切工作都让党中央放心、让人民群众满意、经得起历史检验。

**（二）传承红色基因，用党的初心和使命感召人、引领人，加强理想信念教育和对党忠诚教育。**

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。在中国共产党正式成立时，只有58名党员。他们以共同的

心愿和心志，创建中国共产党，揭开了一个伟大历史进程的序幕。从学历来看，主要有留学日本18人，北京大学毕业的17人，其他大学的8人，中师、中学毕业的13人。只有另外两人文化程度不高；从职业来看，大多数都是五四新文化运动中的活跃分子，大部分人的职业是教师、记者或学生。显然，这些人投身革命，参与建党，并不是迫于生计，也不是为了个人，当然也不是逼上梁山，而是自觉肩负起救国救民的责任，试图运用马克思主义来改造中国和世界，从而创立了中国共产党。

这58人中，后来牺牲、病逝的有22人；坚持到革命胜利成为党和国家领导人的有4人；新中国成立后担任各级领导干部的还有12人。虽然有个别人脱党叛党，但历经大浪淘沙，绝大多数还是经受了考验，做到了矢志不渝，坚守住了入党的初心和使命。

如何坚定理想信念，做一名合格的党员，习近平总书记给出了答案：党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。1962年，河南省兰考县遭受严重的自然灾害。这一年，全县的粮食产量下降到了历史的最低水平，全县36万人，灾民近20万。就是在这样的关口，焦裕禄接受党的委派带病来到条件“最苦、最累、最难”的兰考担任县委书记。面对重灾，焦裕禄向党组织表达了决心：“不改变兰考面貌，我决不离开！”

焦裕禄同志以自己的实际行动塑造了一个优秀共产党员和优秀县委书记的光辉形象，践行了一名共产党员的承诺，始终做到了心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

全市各级党组织要进一步健全党章学习教育制度，把党章规定落实到党的全部活动中。完善经常性党性教育机制，落实主题党日制

度，完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，就近就便用好红色资源、党性教育基地等，教育引导党员、干部树立正确世界观、人生观、价值观。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，开展革命传统教育和形势政策教育，引导党员、干部知史爱党、知史爱国。

**(三) 革命者永远是年轻，把党的初心和使命作为新时代共产党人的行为准则，以自我革命精神检视整改违背初心使命的各种问题。**

习近平总书记多次提及1945年毛泽东和黄炎培在延安窑洞关于“历史周期率”的对话，指出这番对话至今对中国共产党都是很好的鞭策和警示。在回答黄炎培关于如何解决“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史性课题时，毛泽东同志指出，“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”

初心易得，始终难守。要防止“历史周期率”在中国的重演，最根本的是共产党自身的建设。针对这些问题，习总书记对全党同志提出进一步深化自我革命的明确要求：“党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。”他一再嘱咐全党要牢记“两个务必”，始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志，用好批评和自我批评这个锐利武器，驰而不息抓好正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，严格落实民主生活会和组织生活会、谈心谈话等制度，坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争，荡涤一



切附着在党肌体上的肮脏东西，把我们党建设得更加坚强有力。

革命者永远是年轻。善于自我革命的中国共产党百年恰是风华正茂。新时代“赶考”路上，规矩意识不能丢，纪律红线不能破，全党同志只有不忘初心、警钟长鸣，依靠自我革命，才能走出历史“周期律”，铸就“大党的样子”。

刘力功于1938年入党，先在抗日军政大学学习，后到中央党校训练班学习。毕业时，党组织安排他去基层锻炼，但他却坚持要进马列学院或回原籍工作，否则就退党。组织上曾找他谈过7次话，耐心说服教育，但他依然拒绝执行党的决定。这样，中央党务委员会决定开除他的党籍，并公布于全党。陈云于1939年5月23日写了《为什么要开除刘力功的党籍》一文，通过剖析这一典型事例，论述了共产党员要加强党性锻炼，特别是遵守党的纪律的极端重要性。随后“趁热打铁”，于5月30日写出了《怎样做一名共产党员》一文。提出的共产党员“六条标准”：第一，终身为共产主义

奋斗；第二，革命的利益高于一切；第三，遵守党的纪律，严守党的秘密；第四，百折不挠地执行决议；第五，做群众的模范；第六，学习。重温这“六条标准”，有助于我们强化党员意识，把党的初心和使命作为新时代共产党人的行为准则，以自我革命精神检视整改违背初心使命的各种问题。

**(四) 坚守从政本分，把党的初心和使命落实到党的一切工作之中，脚踏实地把党的行动纲领、战略目标、工作蓝图变成美好现实。**

敢担当、善作为，是新时代党员、干部必备的政治素质，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才能有多大成效。党的初心和使命必须一以贯之体现到党的全部奋斗之中。全市各级党组织要健全履职尽责、攻坚克难的机制，完善鼓励激励、容错纠错、能上能下机制，教育引导党员、干部干事创业、担当作为，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。落实调查研究制度，把调查研究作为谋事之基、成事之道，贯穿工作谋划、决策和执行全过程。健全解决群众最急最忧最盼问题的工作机制，完善党员、干部联系群众制度，坚持不懈为群众办实事做好事解难事，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

习近平总书记提出了五个“敢不敢”的标准：①面对大是大非敢不敢亮剑、②面对矛盾敢不敢迎难而上、③面对危机敢不敢挺身而出、④面对失误敢不敢承担责任、⑤面对歪风邪气敢不敢坚决斗争。这五个“敢不敢”，是在斗争实践中检验党性的“试金石”，也是砥砺斗争精神、斗争本领的“磨刀石”。

“温室里长不出参天大树，懈怠者干不成宏图伟业。”习近平总书记多次强调，要在严

峻斗争实践中、大战大考中考察识别干部。面对国际国内严峻复杂的形势，面对决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官的繁重任务，面对统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的实际困难，面对建设海南自由贸易港重大使命，全市党政机关和领导干部要保持定力、一往无前，奋勇当先、实干担当，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来、重大斗争中经得住考验，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、打开局面，团结带领党员、群众战胜前进道路上的各种艰难险阻，在大战大考中向党和人民交出满意答卷。

#### 初心使命四问：

- 入党初心是什么
- 党员使命担什么
- 对照先进差什么
- 立足本职做什么

在初心中汲取奋斗前行的力量  
在前行中践行初心使命的誓言

此文系三亚市委常委、组织部长傅君利在2020年三亚市市管领导干部纪律教育专题培训班上的不忘初心、牢记使命专题授课

◆三亚市委组织部研究室供稿

# 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 坚定不移贯彻落实新时代党的组织路线

党的力量来自组织，组织建设是党的建设的重要基础，党的组织路线是指导组织建设的根本方针和准则。2020年6月29日，中共中央政治局就“深入学习领会和贯彻落实新时代党的组织路线”举行第二十一次集体学习。习近平总书记在主持集体学习时发表的重要讲话，回顾总结党的组织路线的发展历程，深刻阐述坚持新时代党的组织路线的重大意义，系统提出“五个抓好”的基本要求，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，为加强新时代党的组织建设指明了前进方向、提供了重要遵循。

马克思主义政党自诞生之日起就高度重视组织建设问题，把“组织”作为“最重要的武器”，强调“工人阶级的力量在于组织，不组织群众，无产阶级就一事无成。组织起来的无产阶级就无所不能”。在我们党99年光辉历程中，党的组织、党的队伍的发展壮大，总体上是与党的事业发展壮大相同步、相适应的，彰显出强大的组织力量和组织优势。据统计，截至2019年12月31日，我们党现有党员9191.4万名，基层组织468.1万个。作为世界上最大的政党，大就要有大的样子，大也有大的难处。把这么大的一个党管好很不容易，把这么大的一个党建设成为坚强的马克思主义执政党更不容易。在我们党即将迎来百年华诞之际，在党的建设面临许多前所未有的新形势新任务新挑战的情况下，深入学习领会习近平总书记这篇重要讲话精神，对于推动全党正确理解和准确把握

新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求，进一步加深对组织建设重要地位、政治责任、首要任务、内在规律的认识，有力有效贯彻落实新时代党的组织路线，把党建设得更加坚强有力，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证，具有重要的意义。

## 新时代党的组织路线是我们党理论创新和实践创新的又一重大成果

正确政治路线决定正确组织路线，正确组织路线服务保证正确政治路线。什么时候坚持正确组织路线，党的组织就蓬勃发展，党的事业就顺利推进；什么时候组织路线发生偏差，党的组织就遭到破坏，党的事业就出现挫折。

在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终把组织建设摆在十分重要的位置，在确立和执行正确的组织路线问题上进行了不懈探索，积累了宝贵经验。党的一大党纲就规定了党的组织建设的原则。党的六大明确提出“组织路线”的概念。1929年召开的古田会议要求

“努力去改造党的组织，务使党的组织确实能担负党的政治任务”。在1938年召开的党的六届六中全会上，毛泽东同志明确指出，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”，并提出才德兼备的干部标准和任人唯贤的干部路线。新中国成立后，我们党着眼社会主义革命和建设的需要，强调各行各业干部要又红又专。党的十一届三中全会以后，邓小平同志明确指出，“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证”，并提出了干部

队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。党的十四大提出“培养和造就千百万社会主义事业接班人，从组织上保证党的基本路线的贯彻落实”。党的十五大强调“加强党的组织建设，根本的是把党建设成坚强的领导核心，充分发挥党的组织优势”。党的十六大提出尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的重大方针。党的十七大强调，必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，以造就高素质党员、干部队伍为重点。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央针对党的组织建设中存在的突出问题，坚定不移全面从严治党，在加强党的全面领导、健全党的组织体系、完善选人用人标准和工作机制、健全党内政治生活和组织生活制度等方面采取了一系列重大举措，并同强化党的理论武装、加强党的作风建设、严肃党的纪律、深入开展反腐败斗争等相协调，推动党在革命性锻造中更加坚强。在领导全面从严治党的伟大实践中，习近平总书记提出一系列重大思想、重要论断，强调“全面从严治党，核心是加强党的领导”；强调“党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现”；强调着力培养选拔党和人民需要的好干部，好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，领导干部要切实做到忠诚干净担当；强调要“广开进贤之路”、“聚天下英才而用之”，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，等等。这些重要论述，立时代之基、答时代之问，丰富和发展了党的组织建设理论，为确定新时代党的组织路线奠定了坚实基础、作出了突出贡献。

新时代呼唤新实践，新实践孕育新理论。

在认真总结我们党近百年实践经验特别是党的十八大以来全面从严治党成功经验的基础上，2018年7月3日，习近平总书记在全国组织工作会议上明确提出新时代党的组织路线，这就是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。新时代党的组织路线秉承马克思主义建党原则，科学总结和体现我们党理论创新和实践创新的丰硕成果，具有重大开创性意义和贡献。一是在党的历史上首次对党的组织路线作出完整表述并明确了它的科学内涵，有利于全党准确理解掌握，并遵循这条路线前进。二是实现了组织建设各要素的有机集成，把组织体系、干部队伍、人才队伍建设等关键内容都纳入其中，构成了一个要素完备、内在统一的整体，有利于指导全党系统推进组织建设，全面提高组织建设效能。三是从顶层设计上完善了党的路线体系，使我们党四个方面带有根本性的路线，即思想路线、政治路线、组织路线、群众路线，变得完整起来，为加强新时代党的建设提供了更强大的武器，有利于更好地发挥党的思想优势、政治优势、组织优势、密切联系群众优势等核心优势，进一步从组织上把党巩固好、建设强，把党员、干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，形成成为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。党的十八大以来的实践证明，新时代党的组织路线是符合实际、完全正确的，为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重

要保证。

**新时代党的组织路线对事关党的组织建设方向性、原则性、战略性问题作出科学回答和时代表达**

新时代党的组织路线6句话、109个字，内涵丰富，意蕴深刻，规定了组织建设的指导思想、方针原则、工作布局、目标任务、价值取向。

——“全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”明确了组织建设的指导思想和首要任务。指导思想是一个政党的精神旗帜。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是做好党和国家一切工作的根本指针。党的组织建设只有坚持以这一科学理论为指导，才能确保方向不偏、立场不移、原则不失；只有全面贯彻这一科学理论，将其转化为具体政策、具体任务、具体措施，结合新的实际推进改革创新，才能使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，更好服务保障党和国家各项事业。这句话还有一层重要含义，就是要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为组织建设的首要任务，推动各级党组织和广大党员、干部成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

——“以组织体系建设为重点”突出了组织的基础性地位和体系化建设要求。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。我们党是以组织的形式存在和发展的，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密体系，这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。明确“以组织体系建设为重点”，是新时代党的组织路线的重要创新和贡献，这要求我们强化系统思维、坚持一体

推进，着力构建上下贯通、执行有力的严密组织体系，使党的各级组织都健全、都过硬，使党的领导“如身使臂，如臂使指”。

——“着力培养忠诚干净担当的高素质干部”揭示了选贤任能的本质要求。选贤任能历来是关系党和人民事业的关键性、根本性问题。忠诚干净担当，相互贯通、相辅相成，抓住了干部队伍中的突出问题，切中了建设高素质干部队伍的要害。其中，忠诚是为政之魂，是最重要的政治操守；干净是立身之本，是做人做事的基本底线；担当是成事之要，是好干部的必备素质。三者共同诠释着党员干部的政治品格和“高素质”的核心内涵，树立起了选贤任能的时代标杆。

——“着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才”凸显了人才引领发展的战略地位。人才是执政兴国的第一资源。从路线的高度确立组织、干部、人才工作共同推进的整体格局，是新时代党的组织路线的一个亮点、一大贡献。

“集聚”体现的是我们党重才爱才、求贤若渴的博大胸怀；“爱国奉献”强调的是人才具有政治属性，深刻回答了我们需要什么样的人才、人才为谁服务这个根本问题；“各方面”强调的是必须立足事业发展需要，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。

——“坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤”体现了选人用人方针的守正创新。用人标准和选人导向是组织路线必须回答的核心问题。新时代党的组织路线正确把握德与才、人与事的辩证关系，突出了德的优先地位和事业为上的导向，强调选干部、用人才既要重品德，也不能忽视才干，实现了选人用人方针的

与时俱进。

——“为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证”指明了组织建设的出发点和落脚点。这是新时代党的组织路线服务政治路线的必然要求。党的领导是全面的、系统的、整体的，要靠党的各级组织去实施、靠广大党员干部人才去落实，加强组织建设必须把坚持和加强党的全面领导作为根本原则，一切工作都要朝着这个方向去推进，以是否巩固党的长期执政地位来检验。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。加强组织建设，最终价值都要体现在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴上。

总之，新时代党的组织路线6句话既各自成篇，又融为一体，与新时代党的建设总要求相衔接，贯通自我革命和社会革命，贯通组织建设和其他各方面建设，贯通认识论和方法论，应当联系起来理解、统筹起来把握，确保在实践中做到有魂有力有效。

#### 深入领会和落实新时代党的组织路线的基本要求

新时代党的组织路线是理论的也是实践的。习近平总书记重点阐述了贯彻落实新时代党的组织路线“五个抓好”的基本要求，我们要深入学习领会，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，推动新时代党的组织路线全面准确落实到位。

——深入领会和落实“抓好坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义”的基本要求。习近平总书记的这一重要要求，开宗明义明确了组织建设的根本目的和价值取向。坚持党的领导，最根本的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维

护党中央权威和集中统一领导。要把“两个维护”贯彻到组织建设的全过程、各方面，教育引导各级党组织和广大党员、干部、人才自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，保持坚强政治定力和正确前进方向，确保全党集中统一、令行禁止。同时，要针对一些领域党的领导虚化弱化、层层递减等问题，健全农村、街道社区重大事项、重要工作由党组织讨论决定的机制，推进党的领导融入国有企业公司治理，完善高校党委领导下的校长负责制，在公立医院等事业单位建立和落实党组织领导的行政首长负责制，进一步推动党建工作要求进学会、协会等社会组织章程，确保党的全面领导落到实处。

——深入领会和落实“抓好用党的科学理论武装全党”的基本要求。习近平总书记指出，“组织是‘形’，思想是‘魂’。加强党的组织建设，既要‘造形’，更要‘铸魂’。”这一重要论述形象生动、鲜明深刻，抓住了组织建设的核心要求和关键所在。历史和实践充分证明，越是处在风云激荡的大变革大调整时代，越要坚持马克思主义指导地位，加强党的科学理论武装，充分发挥科学理论统一思想、统一意志、统一行动的根本指导作用。在组织建设中“铸魂”，必须坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党员干部教育培训首课、主课、必修课，结合建立和落实不忘初心、牢记使命的制度，继续做好进教材、进课堂、进头脑工作，加大述学、评学、考学力度，既看学得怎么样、更看做得怎么样，推动学习教育往深里走、往实里走、往心里走，引导广大党员、干部真正做到学思用贯通、知信行统一，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的

战斗力。

——深入领会和落实“抓好党的组织体系建设”的基本要求。习近平总书记强调：“党的中央组织、地方组织、基层组织都坚强有力、充分发挥作用，党的组织体系的优势和威力才能充分体现出来。”习近平总书记还鲜明指出，在贯彻落实党中央决策部署上，中央和国家机关是“最初一公里”、不能出现“拦路虎”，地方党委是“中间段”、不能出现“中梗阻”，基层党组织是“最后一公里”、不能出现“断头路”。加强组织体系建设，一定要按照这些重要要求，统筹推进各层级各领域党组织建设，既重视抓好组织设置、组织覆盖，又重视完善组织运行机制、组织管理制度，使党的各级组织都健全、强大起来。要坚持大抓基层的鲜明导向，认真贯彻执行党支部工作条例和农村、国有企业、机关、高校基层党组织工作条例，像经常打扫卫生一样持续整顿软弱涣散基层党组织，在有形覆盖的基础上推进党的组织和党的工作有效覆盖，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，推动基层党建工作有机融入落实“六稳”、“六保”、疫情防控和乡村振兴、脱贫攻坚等重大任务，融入各部门各单位主责主业，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。党员队伍是组织体系建设的主体。要提高发展党员和党员教育管理质量，把各方面先进分子和优秀人才吸收进来、组织起来，推动党内组织生活和党员教育管理严起来、实起来，使广大党员在改革发展稳定中充分发挥先锋模范作用。要适应经济社会发展新形势和新业态、新群体不断涌现的新情况，大力推动党建工作思路理念和方式方法的创新，引导各级党组织不断增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社

会号召力，切实担负起组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，努力实现“党建跟人走、人要跟党走”。要持续整治困扰基层的形式主义、官僚主义突出问题，为基层开展工作创造更好条件。

——深入领会和落实“抓好执政骨干队伍和人才队伍建设”的基本要求。习近平总书记指出，“干部工作也好，人才工作也好，本质上都是用人问题。我们要应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强”。这些重要论述，对于我们正确把握新时代党的组织路线的着力点，坚持党管干部、党管人才原则，把干部工作与人才工作紧密结合起来，统筹做好选贤任能工作，具有重要指导意义。要坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，坚持事业为上、以事择人、人事相宜，选人用人既要严格把好政治关、廉洁关，决不能让政治上、廉洁上有问题的人蒙混过关、投机得逞，又要严格把好素质能力关，围绕事业发展需要配班子用干部，把干的指向和选的风向统一起来，及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来，特别是关键岗位一定要在坚持政治过硬的前提下选能力过硬的干部。

好干部是选拔出来的，也是培育和管理出来的。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，加强干部教育培训，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。培养选拔年轻干部是加强干部队伍建设的基础性工程。要坚持优中选优、讲求质量，加快形成日常发现、动态管理、持续培养、适时使用的工作机制，把有培养前途的年轻干部放到重大斗争一线、艰苦

复杂地方、吃劲负重岗位磨练，让他们经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，既防止论资排辈、平衡照顾，又防止拔苗助长、降格以求。要完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，改进贯彻新发展理念、推动高质量发展政绩考核，加强对领导干部的日常监督特别是政治监督，严格选人用人工作监督，推动干部能上能下、能进能出，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向；建立健全干部担当作为的激励和保护机制，完善和落实政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀的具体措施，巩固公务员职务与职级并行制度成果，做好关心关爱基层一线特别是艰苦边远地区干部工作，落实“三个区分开来”要求，切实为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。

聚天下英才而用之，关键是形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。要进一步深化人才发展体制机制改革，创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制，坚决破除束缚人才发展的观念和体制机制障碍，进一步向用人主体放权、为人才松绑，充分激发人才创新创造活力。要聚焦“卡脖子”领域，加大“高精尖缺”和基础研究人才培养支持力度。要加强政治引领和政治吸纳，引导广大人才把爱国之情、强国之志转化为报国之行，自力更生、艰苦奋斗、勇攀高峰。

——深入领会和落实“抓好党的组织制度建设”的基本要求。贯彻落实好新时代党的组织路线，需要科学完善的制度作保障。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，是最大程度激发党的创造活力、维护党的团结统一的重要保证。要加强民主集中制的教育培训

和监督检查，引导各级领导班子和领导干部熟悉民主集中制的规矩，懂得民主集中制的方法，对贯彻执行民主集中制不力、发生偏差和失误的班子和个人要及时提醒、严肃批评，必要时作出组织调整。抓好党的组织制度建设，必须完善组织制度体系，狠抓制度执行。要结合实际，把党的组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，从制度上保证全面从严治党要求落到实处。要把党内法规纳入党校（行政学院）、干部学院教学内容，把制度执行力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

贯彻落实好新时代党的组织路线，需要全党共同努力。各级党组织和广大党员、干部都要在深入学习、深化认识上下功夫，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实新时代党的组织路线，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平，把党建设得更加坚强有力，为实现党在新时代的历史使命、夺取中国特色社会主义新胜利而不懈奋斗。

（来源：《求是》）

# 落实全面从严治党主体责任 营造风清气正的政治生态

坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的根本和关键。近年来，我们认真贯彻落实习近平总书记“经济特区处于改革开放最前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求”的重要指示，认真贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》精神，坚持越是全面深化改革开放越要不折不扣、坚决有力落实管党治党责任，越要一以贯之、坚定不移全面从严治党，切实解决管党治党宽松软问题，真正做到管党治党严紧硬，确保习近平总书记殷殷嘱托和党中央各项决策部署落到实处。

**一、贯彻落实习近平总书记“在践行‘四个意识’和‘四个自信’上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率”重要指示，坚决做到“两个维护”**

党的政治建设是党的根本性建设。海南省委坚持把党的政治建设摆在首位，对国之大者做到心中有数，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益，什么是最需要坚定维护的立场，始终站在党和国家事业发展全局、服务国家重大战略的高度想问题办事情，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。省委常委班子原原本本学习习近平总书记2013年视察海南时的重要讲话精神，并在全省组织开展“深入学习贯彻习近平总书记视察海南时的重要讲话精神建设美好新海南”大研讨大行动，形成了一批思想成果、制度成

果。2018年4月以来，先后召开4次省委全会系统部署学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》精神，在全省组织开展了

“在建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港实践中勇当先锋、做好表率”专题活动，教育引导全省党员、干部抢抓千载难逢的历史发展机遇；按照党中央部署，省委紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，紧密结合海南自贸试验区和自贸港建设这个最大实际，在全省分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高了知信行合能力，凝聚了人心、鼓舞了士气。当前，我们正结合加快推进海南自贸港建设的新形势新任务，面向全省各行业、各条战线开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，动员、组织广大党员、干部统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，全力应对新冠肺炎疫情防控、全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战、加快推进海南自贸港建设“三个大考”，以有力举措和实际成效体现增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**二、贯彻落实习近平总书记“党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起”重要指示，严肃党内政治生活**

开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统和政治优势。海南省委认真落实

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，坚持把加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，作为管党治党、净化党内政治生态的重要抓手。省委常委班子成员坚持落实好领导干部双重组织生活会制度，带头以普通党员身份参加所在支部的组织生活，定期给支部党员上党课，带头到中共琼崖一大会址、母瑞山、临高角等地开展红色教育，从琼崖革命精神中汲取源源不断的前进动力，做政治纯正、思想纯洁的引领者。按照党中央部署要求，在“不忘初心、牢记使命”主题教育及年度工作中，认真组织开好民主生活会，同时通过派出专人对各级党组织民主生活会进行督促检查和指导的方式，促使民主生活会开出“辣味”、开出质量、开出实效。严格落实党委（党组）工作条例等党内法规，认真执行“三会一课”、谈心谈话、民主评议等制度，启动党支部标准体系建设。鼓励基层党支部试行党员表现通报会、委员联动恳谈会、党员讲微党课等组织生活新模式，开展“最佳组织生活”“党课擂台”等评比，探索党支部网络视频会议、现场体验式党课等方式，让组织生活更接地气更有吸引力。把党的组织生活纳入党建责任清单和党建述职评议，健全督查督导、随机考勤、约谈问责等机制，推动党的组织生活严起来、实起来。

**三、贯彻落实习近平总书记“提高干部素质和能力，坚持五湖四海广揽人才”重要指示，着力加强干部队伍和人才队伍建设**

自贸港建设，干部是关键，人才是宝贵资源。海南省委认真贯彻落实习近平总书记关于选人用人的重要指示和新时代党的组织路线，

坚持党管干部原则，突出政治标准，制定认识好干部、培养好干部、用好干部10条措施，从一开始就把抓班子带队伍、选人用人的规矩立起来、严起来。突出日常考核在干部选拔任用中的作用，省委先后两次开展省管领导班子和领导干部大考察工作，力求考实考准干部，为精准选人用人奠定基础；强化党组织在选人用人中的领导和把关作用，坚持“凡提四必”，坚决防止“带病提拔”，严格执行公示期规定，并探索将破格提拔和影响期满重新使用的干部纳入“一报告两评议”范围，同时加强干部选拔任用工作监督检查，严厉整治选人用人不正之风。建立激励机制和容错纠错机制，不搞照顾、不论资排辈，大胆重用“四类干部”，即重用对党忠诚、牢固树立“四个意识”、坚决贯彻落实中央大政方针和省委决策部署的干部；重用积极投身海南全面深化改革开放，在自贸试验区和自贸港建设中解放思想、敢闯敢试、担当作为的干部；重用坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持正确的政绩观，一心惠民利民、推动海南可持续健康发展的干部；重用廉洁自律、奉公守法、埋头苦干，经得起各种诱惑和风险考验，创造群众公认实绩的干部。一大批忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出的好干部走上领导岗位，树立了干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样的鲜明用人导向。自2018年6月起，先后分2批从中央和国家部委及其他自贸试验区引进174名优秀干部到海南重要领域的紧缺岗位挂职，有力推动了自贸试验区和自贸港建设。

**四、贯彻落实习近平总书记“加强基层组织建设，把每一个基层党组织都打造成坚强的**

战斗堡垒”重要指示，树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向

实现全面深化改革开放和海南自贸港建设的目标任务，根基在基层，活力在基层。我们坚持久久为功抓基层党建，实施抓党建促脱贫攻坚“十大行动”，即选优配强行动、整顿提升行动、后备培养行动、人才支持行动、扶志扶智行动、能力提升行动、关爱激励行动、调研遍访行动、作风整治行动、责任落实行动，明确现职省级党员领导干部分别指导党建基础薄弱乡镇、联系深度贫困村制度。重拳整顿软弱涣散基层党组织，坚决调整不胜任、不称职的基层党组织书记，先后对1091个软弱涣散村党组织、119个社区党组织、829个其他领域党组织开展整顿转化。实施农村基层党建“4321工程”，即培育40个省级农村党建示范点、300名省级农村党组织书记标兵、2000个村集体经济项目、1万名有“双带”作用的农村党员。围绕选优配强村级带头人队伍，累计选派3批共2976名优秀干部到农村任驻村第一书记，派出8583名优秀干部组成2758个乡村振兴工作队覆盖全省所有镇乡村，并明确“十抓十好”工作职责，其中第一项职责任务就是抓基层党组织建设。2018、2019年我省脱贫攻坚工作在国务院扶贫办组织的考核中连续两年获得优秀等次。同时，坚持工作重心、力量和保障向基层下沉，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等领域的党建工作抓具体、抓深入，不断锤炼基层党组织抓重大任务能力，推动基层党组织全面过硬、全面提升。

五、贯彻落实习近平总书记“持之以恒正风肃纪，深入推进反腐败斗争”重要指示，持

续正风肃纪反腐

党风廉政建设事关海南自贸港建设成败。省委常委班子成员带头落实中央八项规定精神和省委省政府实施细则，持之以恒纠正“四风”，带头不搞形式主义、官僚主义，大幅度精简会议、文件和各类活动，让基层干部有更多时间和精力抓落实。坚持有案必查、有腐必反，坚持重遏制、强高压、长震慑，加大整治群众身边腐败问题力度，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，部署开展了7轮巡视。强化对权力运行的制约和监督，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，坚决捆住领导干部乱作为的手脚，把权力关进制度的笼子里。针对海南自贸港建设全面启动、工程项目不断增多的实际，开展重大公共工程和土地出让项目跟踪监督全覆盖，研究制定禁止利用领导干部职权和职务影响力插手工程谋利的制度规定，建立健全领导干部插手工程和土地出让记录、通报制度，严格落实“四个决不允许”，即决不允许在工程项目上暗箱操作、搞假投标、搞围标串标，决不允许工程项目层层转包，决不允许把建设工程搞成人情工程，决不允许领导干部插手工程、打招呼。充分运用近年来查处的严重违纪违法案件，扎实开展警示教育，以案明纪、以案为鉴、以案促改，真正起到查处一人、教育一片的效果，努力建设更清正的干部队伍、更清廉的法治政府、更清明的政治生态，为顺利推进海南自贸港建设提供坚强保障。

◆作者：中共海南省委书记刘赐贵  
(来源：《党建研究》)

## 铸造敢于斗争敢于胜利的鲜明政治品格

中国共产党人的政治品格是在革命、建设和改革中形成的政治立场、政治方向、政治实践等方面的独特品质。习近平总书记在武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作时强调，敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。这一重要论述赋予了敢于斗争、敢于胜利新的政治内涵，深刻回答了为谁斗争、敢不敢斗争、怎样斗争等重大理论和实践问题，彰显出中国共产党人站稳政治立场、坚定政治方向、勇于投身政治实践的政治品格。

### 一、站稳政治立场，坚守为最广大人民根本利益而斗争的价值标准

为谁斗争，关乎斗争的政治立场。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出，过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。治国有常，而利民为本。为最广大人民根本利益而斗争是中国共产党人敢于斗争、敢于胜利鲜明政治品格的价值标准。当下，一些党员干部忌讳谈斗争，一谈斗争就错误认为是回到“文化大革命”，是“以阶级斗争为纲”。还有一些党员干部身患“私利病”，受名缰利锁束缚，斗争的政治立场异化。新时代的伟大斗争，是为了有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争，而不是不同人或不同群体、不同组织之间为了争夺私利而进行的各种争斗。中国共产党人初心不改、使命不移，

心底无私天地宽，坚持为最广大人民的根本利益而斗争。这一斗争，是最先进、最纯洁、最正义的斗争，最终必将以胜利赢得人民衷心拥护。

守牢维护最广大人民根本利益的国家安全底线。当今世界正经历百年未有之大变局，我国面临着来自政治、经济、文化、科技、军事等方面的严峻挑战和现实威胁。越是接近中华民族伟大复兴的目标，就越是要充满风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。习近平总书记指出，各种敌对势力绝不会让我们顺顺利利实现中华民族伟大复兴，这就是为什么我们要郑重提醒全党必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的一个原因。要充分认识各种斗争的长期性、复杂性、艰巨性，唤醒维护国家安全的斗争意识，贯彻总体国家安全观，科学预判形势发展走势，有效化解隐藏其中的重大风险挑战。当危害中国共产党领导和我国社会主义制度，危害我国主权、安全、发展利益，危害我国核心利益和重大原则，危害我国人民根本利益，危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战来临时，必须敢于斗争、敢于胜利。

站稳为最广大人民根本利益而斗争、依靠人民进行斗争的政治立场。新中国成立70多年来，特别是改革开放40多年来，党团结带领人民披荆斩棘取得一场又一场重大斗争的胜利，国家发展取得辉煌成就，人民生活持续改善，中华民族伟大复兴迎来了难得的历史机遇。由此凝聚的万众一心、众志成城、砥砺奋进的民

心民意值得倍加珍惜。我国发展正进入各种风险挑战高发期，一些长期累积的深层次结构性问题交替出现，新旧矛盾交织叠加，各种利益关系交错共生，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加凸显。发展不平衡不充分的突出矛盾和问题如果解决不好，就会削弱党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，就会动摇党的执政根基。要守住民生底线，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，坚决打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

## 二、坚定政治方向，夯实为坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇而斗争的思想基础

敢不敢斗争，关乎斗争的政治方向。人类社会总是在各种矛盾运动中前进，有矛盾就会有斗争。建党近百年来，无数中国共产党人抛头颅、洒热血，敢于斗争、敢于胜利，谱写了一部气壮山河的斗争史诗。习近平总书记强调，共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。当前，一些党员干部缺少在重大斗争中经风雨、见世面的经历，对中国特色社会主义制度的一些根本性问题懵懵懂懂，对坚持党的领导等原则性问题语焉不详；求稳心态有余、斗争精神不足，身患“软骨病”不敢斗争。党员干部必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守矢志不渝的政治信仰，擦亮见微知著的政治慧眼，认清生死存亡的斗争本质，锻造不屈不挠的斗争意志。当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，方能取胜。

坚定坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇的斗争意志。要学思悟践习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇的斗争政治方向。经国序民，正其制度。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本价值依归，就是为党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康提供一整套成熟稳定的国家制度体系。这是实现中华民族伟大复兴中国梦的“金刚护体”，是建设富强民主文明和谐美丽社会主义现代化强国的身份标识，是彰显科学社会主义在中国大地上闪耀着真理光芒的思想灯塔，是指明人类社会最终演进轨迹的中国方案。要按照党的十九届四中全会规划的宏伟蓝图，久久为功，行稳致远，不断推进由“中国之制”展示“中国之势”、彰显“中国之治”，到定型“中国之路”的历史进程，用更加巩固、优越性充分展现的制度优势，应对国内外各种重大风险挑战的冲击。

坚定全面从严治党推进自我革命的斗争意志。坚决与腐败现象斗争到底，既是我们党领导人民进行伟大社会革命的重要保障，也是加强党自身建设进行自我革命的内在要求。习近平总书记指出，大量事实告诉我们，腐败问题愈演愈烈，最终必将亡党亡国！如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。当前党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，形式主义、官僚主义等“四风”问题屡禁不止，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利形势依然严峻复杂。要保持高度政治清醒，发扬自我革命精神，不断提高

自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。继续以全面从严治党永远在路上的执着、刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲整治“四风”顽疾、根治腐败毒瘤，永葆党的先进性和纯洁性。

## 三、勇于投身政治实践，锤炼敢于斗争敢于胜利的高强本领

怎样斗争，关乎斗争的政治实践。敢于斗争、敢于胜利是创造性的社会实践中呈现的党的政治品格和思维形态。社会实践是检验敢于斗争、敢于胜利鲜明政治品格的唯一标准。新时代的伟大斗争是建立在科学的斗争方法艺术、高强的斗争本领基础上的创造性实践。眼下，一些党员干部存在斗争本领恐慌，身患斗争“无能症”，不会斗争不善斗争，或表现出逞强好胜、争勇斗狠、毫无章法的蛮干硬干。党的十八大强调，发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；党的十九大将“四个伟大”作为一个完整体系提出，排在第一位的就是伟大斗争；党的十九届四中全会把强调各级领导干部要“发扬斗争精神，增强斗争本领”作为“九大执政本领”之一予以突出强调。敢于斗争、敢于胜利的鲜明政治品格不是一蹴而就自然生成的，而是在实践的过程中培育积淀形成的。

讲究斗争艺术善于斗争。面对风险和矛盾，要善于运用唯物辩证法的“两点论”和“重点论”，认清主要风险形态，找准主要风险性质，抓住主要矛盾，抓牢矛盾的主要方面。坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一，时刻保持安而不忘危、存而不忘亡、治而不忘乱的政治清醒，在风雨欲来风满楼的重大

斗争考验面前，始终保持不畏浮云遮望眼、乱云飞渡仍从容的政治定力，集中精力办好自己的事。坚持战略判断和战术决断相统一，蓄势而谋、厚势薄发、顺势应变、因势利导，在战略上藐视敌人，战术上重视敌人，战略指挥要稳，战略判断要准，战术决断要快，牢牢把握斗争方向和战略主动权。坚持斗争过程和斗争实效相统一，坚持有理有利有节，区分不同类型的风险和矛盾，合理选择斗争方式，把控好斗争节奏，把握好斗争火候，在涉及原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动，以越是艰险越向前的英雄气概和狭路相逢勇者胜的斗争精神，敢战能胜、斗则必胜。

敢于斗争、敢于胜利的政治品格只能在增强斗争本领的实践中铸就、在勇于担当作为中提升。党员干部特别是领导干部，要在防范化解各种重大风险中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争一线、急难险重任务中真刀真枪磨砺，真正锻造成为烈火真金，做敢于斗争、善于斗争的优秀战士。要时刻保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在敢于斗争、善于斗争中培育干事创业的担当精神，焕发无私无畏的工作热情，涵养清正廉洁的浩然正气，历练攻坚克难的钢铁意志。要在严峻的斗争实践中考察识别干部，让敢于担当、勇于负责的“千里马”“老黄牛”得到重用，让不敢担当、作风飘浮、推诿扯皮、失职渎职的昏官、懒官、庸官没有市场。

◆作者：周敬青

(来源：《党建研究》)

# 以大党建提升旅游监管服务效能

近年来，海南省三亚市全面贯彻落实《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》和全国城市基层党建调研座谈会精神，通过建立“大党建”，强化城市社区在全域旅游战略中的定位和作用，构建“全区域统筹、各领域融合、全方面联动”的共建共治共享新格局，以党建统筹各方力量，创新旅游市场治理模式，加快推动全域旅游发展和旅游业转型升级。

## 一、健全政策保障体系打造“大党委”“大党建”

在海南自贸港建设大背景下，三亚城市基层党建如何充分发挥政治优势和组织优势，提升城市基层治理能力和水平，助推全域旅游发展？在实践探索中，三亚市坚持系统谋划、统筹推进，打破传统条块分割、封闭运行的工作模式，推动各级各部门横向纵向的齐抓共管，各领域各行业积极融入，党员群众共同参与，打造共建共享共治的城市基层治理新格局。

建强做实社区党组织，打造助推全域旅游的坚强堡垒。三亚市出台《关于推进城市基层党建工作的实施意见》及党群服务中心建设、城市党建指导员队伍建设、社区“大党委”工作机制、商务楼宇党建、兼合式党组织等5个方面配套文件，形成了“1+5”的政策支撑保障体系，加快构建全区域统筹、各领域融合、多方面联动的城市基层党建新格局，不断强化社区党组织的政治引领功能。目前，三亚还在

探索社区工作者职业化管理，努力建设一支政治坚定、业务精通、服务专业、规模适当、群众满意的社区工作者队伍，以更好适应海南自贸港建设、社会治理体系和治理能力现代化的高标准和严要求。

2019年5月，亚龙湾国家旅游度假区“大党委”揭牌成立，这是三亚市第一家园区“大党委”，地跨两个行政村，辖27个党组织、370多名党员。亚龙湾国家旅游度假区既是著名旅游景区，又是产业园区，通过“大党委”与湾内酒店、景区等党组织签订共建协议，建立议事协调常态机制，统筹整个亚龙湾区域的工作，特别是景区提档升级，把亚龙湾打造成全国精品旅游度假区。

三亚市委还及时总结“大党委”的经验做法，出台了《关于探索区域化党建模式建设湾区“大党委”的实施意见》，将社区“大党委”的经验推广到湾区，指导在海棠湾、三亚湾、崖州湾等6个湾区建立湾区“大党委”，以区域“大党建”统筹推进全域旅游发展。

## 二、破壁垒、促融合打造坚强领导核心

旅游市场监管涉及旅游、工商、公安等多个部门，以前由于缺乏协调联动机制，时常出现各执法部门单打独斗、各自为战的局面，影响了监管的效率和效果。如何破解这一难题？三亚市委组织部按照“关系不隶属，党建来统领”的思路，指导依托“三亚市民游客中心”



成立党总支，以党组织为纽带，打破职能机构间壁垒，将市政府热线、旅游、公安、法院等16家涉旅重点单位力量凝聚成团，打造成为旅游市场治理的坚强领导核心。

有了党组织这根纽带，各方力量很快凝聚成团。在中心党总支的组织领导下，我们坚持抓旅游市场治理与抓基层党建同部署、同落实，把提升旅游服务水平作为检验党建工作成效的重要标准之一，为打好旅游市场综合治理

“组合拳”提供了组织保障；设立“党员值班岗”“党员先锋岗”，经常联合开展主题党日活动、业务比武等，党员的积极性和主动性被充分调动；建立“四位一体”机制，开创了旅游市场“一体化”监管的先河，制定“旅游市场综合整治工作机构常态化工作机制”等13个常态化制度，以及举报奖励等11个长效机制，融合各领域党组织、党员，动员社会各界积极参与旅游市场治理。

推动旅游监管向社区延伸。我们坚持行业监管和属地管理相结合，整合行业党建与社区党建，将12345和12301两条热线整合进驻市民

游客中心并实行并线运行，设有多语种专席，受理业务范围涵盖城市管理、民生民情、游客服务等方面，并推动两条热线与社区网格化管理融合形成“片长+网格长+12345热线”，与社区党组织建立联动协作机制。通过以市民游客中心党总支作为“治旅集团军”的作战指挥中心，依托“四位一体”机制，及时将市民和游客的反映和诉求传递给159家单位，执法部门到达现场的时间由原来1个小时缩减到30分钟内，快速调查处理旅游矛盾纠纷，被市民游客形象比喻为24小时“贴心管家”，有效提升了市民游客的安全感和满意度，打造全覆盖、无缝隙的旅游监管体系。2019年9月，三亚《城市基层党建助推全域旅游发展的实践与探索》案例获评全国城市基层党建创新最佳案例；同年12月23日，《三亚“大党建”提升旅游监管效能》案例入选第六批海南自贸区制度创新案例。

## 三、构建“党建网络”提质升级全域旅游环境

为贯彻落实党的十九届四中全会关于构建基层社会治理新格局的要求，三亚市结合区直管社区扁平化管理的特点和实际，探索推行基层党建网格化管理，把支部建在网格上。我们构建“区党委—市、区直机关单位党组织—社区党组织—党支部（党小组）—党小组（党员）”等五级党建网格化管理模式，将党建、执法、市场监管、环境卫生等各项事务全部纳入党建网格，推动各级各部门齐抓共管、各领域各行业积极融入、党员群众共同参与，实现

“一张网、全覆盖、心连心”，不断提升基层旅游环境治理能力。

在三亚市旅游市场中，一些社区本身也是景区，是广大游客食宿行的集聚地，其面貌直接影响广大游客对三亚旅游的整体印象。吉阳区大东海社区位于大东海旅游区最繁华的地带，游人如织，是外国游客主要聚集区域。就在一年前，由于监管乏力，背街小巷乱摆乱放、无照经营等现象严重，长年污水横流、垃圾遍地，与景区美景格格不入，成了大东海社区的一个心病。

如何撬动各方资源，助力社区景区化升级，共同打造全域旅游新增长极？三亚市将社区党组织打造成引领发展、基层治理的主心骨，积极推进共驻共建，以党建引领社区景区化改造，做好“党建+全域旅游”大文章，因地制宜推动旅游与社区融合发展，带动居民就业，增加居民收入。大东海社区“大党委”形成了党建工作联创、社区服务联办、社区治安联防、环境卫生联抓、文化活动联办等5大联动项目，让各方力量握指成拳，解决了以往社区没有执法权，面对旅游环境中的乱象只能以劝导为主的困局，社区旅游环境升级得到了更多支持。大东海社区还设立5名水果海鲜网格员，与旅游、税务、派出所等职能部门协同联动维护旅游市场秩序，防止欺客宰客事件发生，塑造旅游良好形象。

三亚还以社区党组织为核心，努力使每个社区、每个角落都成为风景，为游客提供观光消费、体验民俗、感受民宿等旅游新体验，将

旅游产业链有效延伸至城市社区。坐落在三亚市西南8海里三亚湾海域的西岛，是4A级景区，岛上还有个西岛社区。之前因为利益问题，西岛社区和景区被一道人为设置的围墙“藩篱”割裂开来，景区游客不能到社区游玩消费，社区居民也不能利用游客吃上“旅游饭”。如何让西岛社区共享景区发展红利，市委组织部指导结合西岛景区特色，提出“创建‘景’‘社’联盟区域党建示范点”工作思路，通过社区党支部+景区党支部，创新基层服务型党组织建设模式，形成了区域性互联、互动、互补的融合发展新格局，西岛社区与西岛景区之间的大门打开后构建的“双赢”模式已在不断显现。

哪里有景区，哪里就有党支部，就有党建服务站。三亚依托现有的22个旅游咨询服务中心建设党群服务站，在商业风情街设立“党群服务中心”、街区公园建设“党建服务站”，在城市公园、旅游景区等设立党员志愿服务站、党员值班岗、党员先锋岗，组织党员在重点区域开展咨询引导、环境卫生整治、参与社会治安巡逻等志愿活动，将党建触角延伸到城市基层，有效发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋表率作用，不断提升旅游服务水平。

◆三亚市委组织部供稿

## 红色引擎厚植自贸港发展底色

红色引擎一直都是驱动三亚高质量发展的“硬核力量”。

省委常委、市委书记童道驰指出，要把党的建设贯穿海南自由贸易港建设全过程，以党建引领发展，推动党建工作与中心工作互促共融，不断加强和改进党的建设，为三亚在海南自贸港建设中打造新标杆提供强有力的组织保障。

从严完成规定动作，激发干部干事创业激情；从实创新自选动作，建立“大党建”，构建“全区域统筹、各领域融合、全方面联动”的共建共治共享新格局。

党建充满活力，亮点不断呈现，交织、汇聚成三亚前进的足音，汇聚起自贸港建设磅礴动力……

### 红色引擎有光 引领奋进力量

今年的春节，在三亚，与生命有关的一切正在全力加速，党员干部成为城市守护者。他们下沉到疫情防控最基层、复工复产最前沿，及时缓解了基层人力、物力紧缺状况，为新冠肺炎疫情防控提供了有力支撑。

### “沉”出担当，一线践行初心

自疫情防控工作启动以来，市委组织部认真贯彻落实省委、市委关于疫情防控各项部署和举措，第一时间落实“五级书记齐抓防控”

工作要求，以党建引领疫情防控，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，充分调动乡村振兴工作队、“候鸟”人才和非公组织形成合力，进一步增强疫情防控的凝聚力和战斗力。

“成立38个疫情防控先锋队，党员干部成为疫情防控先锋。设立防控点，织密一体化防控链条。网格聚合，让网格力量延伸到疫情防控的每一个角落。”这是吉阳区上足人力、用足措施、奋战一线的防控状态。其他各区也精准发力，让党旗在疫情防控第一线高高飘扬。

海棠区连续召开会议部署疫情防控工作；天涯区建立疫情防控指挥体系；崖州区成立疫情防控工作指挥部和区、村（社区）两级指挥领导机构；育才生态区确保24小时有人值班……三亚依托五级党建网格化管理平台，拓展“党建+”模式，用党建这根“针”串起工作千条线，将疫情防控工作责任层层压实，让基层党组织和党员守土有责、守土担责、守土尽责。

大东海社区发挥“大党委”优势，全力做好疫情防控；金鸡岭路社区“两委”班子和党员带头入户排查；卓达社区成立社区疫情防控党员先锋队；南滨居网格员成“健康管理专家”；“两新”组织、“候鸟”老人、物业、乡村振兴工作队等党员纷纷发挥先锋模范作用和基层党组织战斗堡垒作用……



全市各村、社区依托“区委-驻点机关党组织-村、社区党组织-党小组-党员”基层五级网格，编织了一张横向到边、纵向到底的疫情防控工作责任网，网格力量延伸到疫情防控的每一个角落。

#### “沉”出实效，点燃发展新活力

正确的路线确定之后，干部就是决定的因素。三亚将党员干部下沉工作从“战时”转化为“平时”，建立起常态化机制。

甘当“店小二”。三亚各区建立项目联络专员和复工复产日报制度。组建专人团队服务项目建设，对所有固投及省市重点项目复工复产进度、存在困难等情况进行跟踪，及时上报，找出症结，对症施策，真正将复工复产落实在“准”字上。

棚改添活力，月川、抱坡棚改同时按下“播放键”；天涯区各重点项目“满员满产”；崖州湾科技城一个个火热的项目建设场面，蓄势待发；海棠湾项目建设千帆竞发，掀起了海南自贸港建设的热潮。

战“贫”添动能。农户有需求，马上有所

应，一系列“硬核”举措暖民心：替农户打水井，组织志愿者开展爱心采摘活动，想方设法联系爱心企业认购，利用辖区内各物流冷链及企业资源，通过电商平台等方式拓宽辖区内外销售渠道……此外，三亚还通过建立就业工作台账、搭建就业平台、组织农民就近务工等方式，全力帮扶就业困难人员实现就业，并发动劳动力参加“不见面”应聘，大力促进人岗对接。

大胆闯、自主改。三亚出台《建立健全容错纠错机制实施办法(试行)》，对容错条件、容错情形、实施程序、结果运用、纠错机制、澄清保护和组织领导等进行了细化。明确在海南自贸港建设、全面深化改革开放等工作中，开展先行先试和体制机制改革创新，因无先例遵循或缺乏经验而未达到预期效果或出现失误等6种情形，同时设立“非禁即入”的兜底条款，为改革发展提供试错空间，鼓励干部卸下包袱、放开手脚，在海南自贸港建设中大胆试、大胆闯、自主改，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用。

时刻在状态、保持“满格电”。疫情发生以来，三亚广大党员干部不断寻找防疫与发展的最佳结合点，全力推动海南自贸港建设。

#### 红色引擎有力 驱动高质量发展

坚持党建引领，高起点谋划，高标准要求，与时俱进、大胆探索，做好城市治理服务“加法”，驱动城市高质量发展，三亚走出一条新时期城市基层治理的新路子。

#### 激活新动能

5月27日，育才大社区综合服务中心正式揭牌启用，让群众办事少跑路，最大限度实现公共服务与群众诉求的精准对接。到2023年，三亚将新建32个大社区综合服务中心，并纳入全市统一政务网络服务平台，实现市、区、服务中心互联互通。

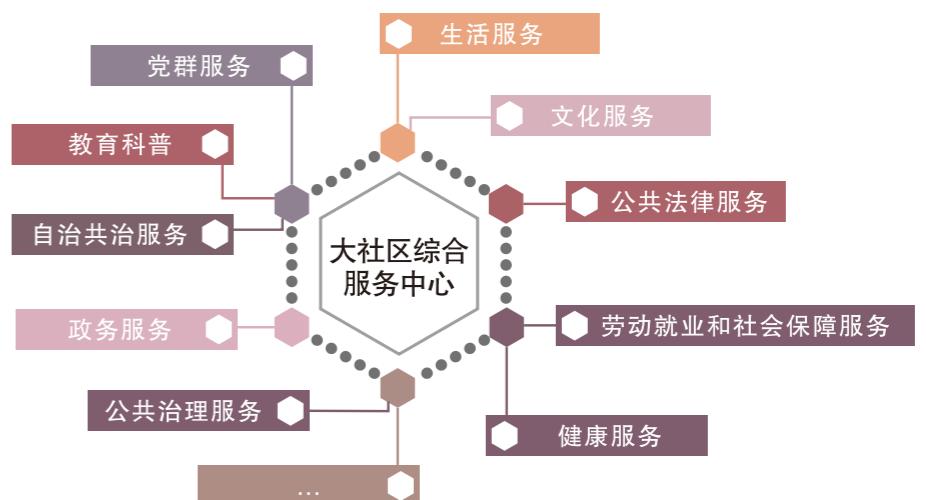
首个商务楼宇党委“中铁置业广场大党委”揭牌；构建首个社区“大党委”——大海社区委员会；成立第一家园区“大党委”——亚龙湾“大党委”，最大限度地激发亚龙湾度假区的发展活力，将亚龙湾打造成全国精品旅游度假区；出台《关于推进城市基层党建工作的实施意见》及党群服务中心建设等5个方面配套文件，形成“1+5”的政策支撑保障体系；出台《关于探索区域化党建模式建设湾区“大党委”的实施意见》，在海棠湾、三亚湾、崖州湾等6个湾区建立湾区“大党委”，探索社区工作者职业化管理。

三亚坚持系统谋划、统筹推进，打破传统条块分割、封闭运行的工作模式，推动各级各部门横向纵向的齐抓共管，各领域各行业积极融入，党员群众共同参与，打造共建共享共治的城市基层治理新格局。

#### 创新新理念

在商业风情街设立“党群服务中心”，在街区公园建设“党建服务站”，在城市公园、旅游景区等设立党员志愿服务站、党员值班岗、党员先锋岗……为游客提供观光消费、体验民俗、感受民宿等旅游新体验，将旅游产业链有效延伸至城市社区。

三亚依托现有的22个旅游咨询服务中心建设党群服务站，构建“区党委-市、区直机关单位党组织-社区党组织-党支部（党小组）-党小组（党员）”等五级党建网格化管理模式，实现“一张网、全覆盖、心连心”，不断提升基层旅游环境治理能力。



**凝聚新磁力**

安罗村村集体经济年收入从7万多元增长到200多万元；“厕所革命”、污水治理评比第一；月川社区抓党建促棚改拆迁，有力地保障重点项目建设……这一个又一个温情的党建工作模式，都是强化基层党建，引领治理创新的路径。

述职围绕成绩清单、问题清单和任务清单，总结成绩、查摆问题、剖析根源，这是三亚各级党组织书记抓基层党建工作述职评议中敢于“亮丑”的一个缩影。

三亚结合机构改革，新建和撤销一批党组、工委，新设立市卫健委、崖州湾科技城管理局党委2个市管党委；建立农村软弱涣散党组织的“4+1”指导帮扶机制；健全市委牵头抓总、组织部门负责推进、各党委（工委）组织落实、基层党支部具体整改的“四位一体”责任体系；运用“1234”工作法，规范资格联审程序；《城市基层党建助推全域旅游发展的实践与探索》案例获评全国城市基层党建创新最佳案例；《三亚“大党建”提升旅游监管效能》案例入选第六批海南自贸区制度创新案例，为全省乃至全国提供了三亚经验……

**拓展新思路**

“有水了，我家的水稻有救了，谢谢驻村工作队！”天涯区抱龙村乡村振兴工作队仅用一天时间为村民引水抗旱；

“东岸村集体土地上的华庭香郡合作项目

第一笔收入款5000万元已到村委会账户，这是棚改后集体经济第一笔大收入，以后大家的日子会越来越好……”东岸村民林建对东岸村乡村振兴工作队竖起大拇指；

育才生态区那受村委会驻村第一书记、乡村振兴工作队队长杨小锋用真心真情书写扶贫答卷……

三亚向全市92个村选派283名乡村振兴工作队队员，始终把人的因素放在重要位置来考虑，吸纳各类人才大施所能、大显身手。

率先启动乡村振兴、脱贫攻坚和农村人居环境整治工作指挥体系建设；建立月走访调研制度，对92个村不定期抽查和反馈通报；加强电视夜校管理和乡村振兴工作队等日常管理督查；推行机关党建工作网格化管理，形成“1+8+N”即市委直属机关工委牵头抓总，将19家国有企业整合成8家集团公司，指导同步成立党委，推进国企改革和转型发展；优化公立医院党组织设置，指导3家公立医院成立党委，市属医院均将党建工作写入医院章程。

三亚多管齐下，综合施策，真正让党建实起来了，城市活起来了。基层党建各领域的每一次突破与创新犹如一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。穿行在三亚的每一个角落，迎面吹来的阵阵清风就像一面镜子，不断折射出三亚努力当好海南自由贸易港建设排头兵的新变化。

**党建引领助力自贸港建设**

面对全力应对统筹常态化疫情防控和经济

社会发展、全面建成小康社会、海南自由贸易港建设“三个大考”，三亚不断加强和改进党的建设，以党建引领发展，为做好常态化疫情防控、决胜全面建成小康社会、加快推进自贸港建设提供坚强组织保证，努力在“三个大考”中交出合格答卷。

哪里有危险，哪里就有党员的身影。疫情面前，党员干部身先士卒、担当作为。在留观点、在防控隔离区，一个个临时党支部纷纷成立，带领党员干部筑牢疫情防控防线；在机场、在社区，党员先锋队纷纷成立，他们冲锋一线，成为防疫先锋，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。三亚深入贯彻落实“五级书记齐抓防控”要求，以党建引领疫情防控，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，运用好网格化管理等措施，扎实抓好疫情防控工作，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。

三亚创新“党建+扶贫”模式，助力脱贫攻坚。“农村要发展，农民要致富，关键靠支部”。党员带头，干部带动，引领村民学技术抓生产，推进产业发展。驻村第一书记来了，扎根脱贫攻坚一线，抓党建促脱贫；乡村振兴工作队来了，为村民排忧解难，推动环境整治，谋划发展产业项目。在推进脱贫攻坚工作中，三亚派强用好驻村第一书记、建强贫困村党组织，推动形成了以党建引领和促进脱贫攻坚的良好局面。

2019年9月，全国城市基层党建创新案例评选结果揭晓，三亚“城市基层党建助推全域

旅游发展的实践探索”获最佳案例。积极探索“党建+”的党建新格局、探索推行社区“大党委”等一系列创新举措，让党建重心“沉下去”、服务群众“实起来”。在努力打造海南自贸港建设新标杆的过程中，三亚以党建为引领，加快推进海南自贸港建设。三亚各级党组织和广大党员干部大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，激发干事创业热情，扛起全面深化改革开放的三亚担当。

今天的三亚，正在努力打造海南自贸港建设新标杆。在这里，广大党员干部拿出“一天当三天用”的干劲，带领广大群众立足岗位和实际，为加快推进海南自贸港建设作贡献。



# 坚持“1+10+29+N”体系 推进党群服务中心建设

2018年12月，市委办印发《关于加强全市党群服务中心建设管理的实施意见》（三办发〔2018〕86号）以来，全市各党委（工委）高度重视、迅速行动，认真贯彻落实创建要求，坚持党建引领、规划先行、多点布局、体现特色、突出成效，积极推动一批党群服务中心（站、点）建设，打造三亚基层党建特色品牌。

## 一、基本情况

**（一）党群服务中心建设情况。**2018年提出打造市、区（行业）、区域三级“1+10+29+N”党群服务中心建设要求，截止2020年6月底，全市已建成26个党群服务中心，其中：天涯区11个，吉阳区8个，海棠区2个，崖州区2个，育才生态区1个，崖州湾科技城1个、市社会组织1个。在建25个，分别是市级党群服务中心、市委直属机关工委党群服务中心等；拟建26个，其中海棠免税城党群服务中心正在规划设计当中。

**（二）党群服务中心机构设置和人员配备情况。**市委高度重视各级党群服务中心建设，市委常委、组织部长傅君利同志亲自部署、亲自推动此项工作，在全市共设置市党群服务中心、市委直属机关工委、各区（育才生态

区）、市非公企业党委、市社会组织党委等9个党群服务中心（事业单位），安排了33名事业单位编制，目前各党群服务中心已到岗14人。

**（三）党群服务中心运营管理情况。**从党群服务中心运营管理情况来看，大部分中心均能发挥其功能作用，以党建引领，工、青、妇等社会群团组织积极参与，各类主题活动实现经常化，部分中心已向社会购买服务团队，引进经验丰富的服务机构策划活动，根据党员群众的需求，提供丰富多样的活动项目，如天涯区购买恩派公益组织发展中心提供服务，吉阳区大东海社区党群服务中心选聘俄语工作人员服务，切实使阵地能够发挥其作用。

## 二、主要做法

**（一）高点定位，统一阵地建设标准。**按照《关于加强全市党群服务中心建设管理的实施意见》要求，明确党群服务中心规划布局和功能定位，提出“六有五室”规范化建设管理标准，充分发挥党群服务中心辐射带动作用，强化政治功能，突出服务职能，构建开放共享的党建新模式，做到党群活动场所联建共用、资源设施开放共享、党群活动联合策划等，将其建成党建活动阵地和市民群众的温馨家



园。如天涯区因地制宜，充分利用政府公共活动空间、闲置物业、街区公园、商圈市场打造“党群之家”将党建服务触角向基层延伸。开展共商共建共享活动，建成服务“两新”组织的风情街商圈党群服务中心，打造共享式商圈互动社区；吉阳区在楼宇商圈、旅游景点、重点园区等不同区域，建设区域化行业化党群服务中心，如大东海、中铁置业、亚龙湾等党群服务中心，为两新党组织打造活动阵地。崖州区依托崖州湾科技城大社区综合服务中心建设，打造区级党群服务中心品牌，辐射周边4个村（社区、居），拓展党群服务半径范围。

**（二）整合资源，搭建交流共享平台。**通过党群服务中心这条纽带，以党组织为核心，整合辖区资源，把分散的社会力量凝聚在一起，齐心协力服务群众，实现多组织介入与百姓需求的无缝对接。通过组织区域单位和党员群众召开工作分析会、问题研判会、经验学习会等活动，搭设沟通交流、促进资源共享平台，以党建工作凝聚各方力量，共同推进区域发展。如天涯区有机联结单位、行业和各领域

党组织，集合各类服务资源，推动党建活动、为民服务等功能向党群服务中心集聚集成；吉阳区以卓达社区为试点，进一步整合社区服务功能，着力推进党务政务一体化综合服务中心建设，创新社区党务工作和政务工作有机融合，构建大社区党务政务一体化综合服务中心。

**（三）服务当先，打造亲民温馨家园。**运用党群服务中心阵地优势和“互联网+”线上资源优势，围绕服务党员、服务群众，开展党组织主题学习交流活动，传播党的声音。积极对接区域单位和群众需求，解决实际问题，打造党员群众温馨家园。如天涯区创新载体形式，依托党群服务中心阵地打造“长者食堂”“书记会客厅”“党群学堂”等特色党建服务品牌，做好引领示范。推动群众街社区党群服务中心联合辖区各单位和社会组织每周开展多场丰富多彩、形式多样的社区活动，真正实现“党群活动有阵地，活动阵地有党群”。

## 三、存在问题

**（一）区域发展不平衡，建设标准有待规范统一。**从目前全市党群服务中心建设情况来看，部分单位对党群服务中心建设重视还不够，加上党群服务中心建设用地、项目资金、审批流程等各方面因素影响，建设进度存在较大差异。天涯区、吉阳区工作进展较快，天涯区级党群服务中心是全市第一个建成并投入使用的区级党群服务中心，积极探索党群服务中心运行模式和经验。其他单位进展偏慢，尤其



是在加强市、区（行业）、区域三级联动体系建设方面投入还不够。此外，在建设标准方面还需要制定统一规范的标准体系，推进各级党群服务中心规范化建设。

**（二）工作力量不匹配，运行管理有待持续加强。**各党群服务中心建成后，已基本形成各级党员群众各类活动开展的平台，各类活动策划、开展已纳入管理，需要大量的人力支撑。目前，已建成的党群服务中心工作人员还未完全配齐，专职运营方面力量明显不足，且存在一定程度上的服务意识不强、业务不熟悉等问题，党群服务中心组织开展党员教育、便民服务利用率不高等问题，在一定程度上影响了党群服务中心的功能发挥。

**（三）作用发挥不充分，活动策划有待跟踪指导。**党群服务中心是宣传党的理论和路线方针政策的重要阵地、党组织开展活动的重要场所、服务群众的重要平台。目前建成的党群

服务中心虽能按照“六有五室”的功能要求进行规范化建设，然而建好后人气不高、利用率低，“看上去很美”，实际使用效果不好的问题成为了许多党群服务中心的通病。少数中心的功能齐全更多是为了完成任务，应付考核检查，真正能为党员和群众提供的服务十分有限，相应的软件建设还需要进一步完善和跟进。

#### 四、努力方向

**（一）压实主体责任，从“单一管理”向“多重参与”转变。**党群服务中心建设管理工作，各区党委、各有关单位党组（党委）是责任主体，要提高政治站位，统一思想认识，聚焦问题短板、克服畏难情绪，积极主动解决当前党群服务中心的建设用地、规划设计、运营经费、人员招聘等系列实际问题，加快推动党群服务中心的建设，不断提升我市基层党建工作

作水平，真正实现党群服务中心的“单一管理”到“多重参与”的转变。

**（二）强化运行管理，从“注重数量”向“注意质量”转变。**统一制定全市党群服务中心建设标准体系，统筹推动本地区、本单位党群服务中心的管理使用工作，及时研究解决工作中遇到的困难和问题，要加强日常的监督指导，完善各项工作制度。整合工、青、妇等群团组织的党群资源，互促共建，通过吸纳社工、志愿者等方式，不断充实壮大党群服务中心工作人员队伍，弥补人力保障不足；做好党群服务中心“管”和“用”工作。听取群众意见，及时梳理党群服务中心在运行管理中存在的问题并及时整改，要坚决杜绝中看不中用、阵地闲置或者只是偶尔开个会、临时办个事的情况发生，真正实现建设数量到建设质量的转变。

**（三）发挥服务作用，从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。**各区、各单位要进一步增强党群服务中心工作人员的服务意识，明确服务对象，充分运用好党群服务中心平台作用，整合党建、政务和社会服务等多方面资源，有针对性的提供各类服务。坚持因地制宜，以群众的“需求清单”为导向，把服务中心的“面子”做好、硬件配足，做到活动阵地的“有形覆盖”，也要做到功能完善、软件提升、高效服务的“有效覆盖”。要始终根据党员和群众的需求，以他们喜闻乐见的方式，经常性地开展“上接天线、下接地气”的活动，做到各活动室“常开常新”、各尽其用，提高党员群众

的参与度；鼓励社会组织借助党群服务中心开展形式丰富的活动，提供配套服务，进一步提升党员群众的满意度和幸福感；试点探索智能化、信息化的“互联网+”服务模式，真正实现党群服务中心从“有形覆盖”到“有效覆盖”转变。

◆三亚市党群服务中心供稿



# 推进党建各领域融合共促 打造城市基层治理新标杆

近年来，三亚市牢固树立“大党建”工作理念，搭建“大党委”组织架构，以城市基层党建与全域旅游发展、两新组织党建、基层社会治理等相融相促为切入点，建立健全体制机制，构建“全区域统筹、各领域融合、全方面联动”的共建共治共享新格局，努力打造城市基层治理新标杆。

**一、坚持党建引领，助推全域旅游环境提质升级。**针对三亚旅游整体形象“景区美、社区乱”，市场监管“多头治、各自管”，城市社区旅游功能“要素少、水平低”等问题，探索以城市基层党建助推全域旅游发展的新路子。制定《关于推进城市基层党建工作的实施意见》和党群服务中心建设、社区“大党委”工作机制等5个配套文件，形成了“1+5”政策保障体系。依托市民游客中心成立党总支，以党组织为纽带，打破职能机构间壁垒，凝聚市政府热线、旅游、公安、法院等16家涉旅重点

单位力量，打造旅游市场治理的坚强领导核心。整合行业党建与城市社区党建，将12345和12301“两条热线”及社区网格化管理融合形成“片长+网格长+12345热线”，建立联动协作机制，打造全覆盖、无缝隙的旅游监管体系，总结提升获评全国城市基层党建创新最佳案例的经验做法，打造以城市基层党建引领全域旅游发展新标杆。

**二、坚持党建统筹，推动各领域融合发展。**针对城市各领域党建“各自为政”“各抓各的”问题，坚持以党建统筹各方力量，把不同行业、不同部门的党组织和党员统管起来，打破各部门机构之间互不隶属的“壁垒”，形成社区和各部门齐抓共管、各领域各行业融入、党员群众共同参与的区域化党建模式。建立南海社区、崖州湾等7个区域化“大党委”，吸纳驻区机关、国企、两新组织等党组织为成员单位，创新共商共治机制，通过兼职委员制度、党建联席会议制度等方式，整合区域内各单位资源，完善互联互通纽带，发挥互融互助作用，推动社区与辖区党组织“结对子”，促进其他单位和社区从“近邻”变“亲邻”。针对新兴领域党建基础比较薄弱、与社区党建融合度不高等问题，将候鸟、两新组织等党组织纳入社区党总支或社区“大党委”兜底联建，扩大党的工作覆盖。延伸城市基层党

建触角，组建商务楼宇、商圈市场党组织，打造中铁置业楼宇党委、解放路风情街商圈党群服务中心等一些有特色的区域化党建实践，推进城市基层党建和服务工作深度融合，增强党组织吸引力。

**三、坚持党建网格化管理，打造城市基层治理新标杆。**如何以城市基层党建引领基层社会治理，经过多年的探索实践，推行基层党建网格化管理是一条路子。在村、社区以党建网格化为统领，村（居）民小组设网格，编织成一张网，将综治维稳、民生保障等各类资源整合到党建网格上，形成“多格成网、多网合一”工作新格局。不断完善党员联系服务群众常态化机制，以“小网格”撬动“大治理”，实现“一张网、全覆盖、心连心”。疫情防控期间，将现代小区、老旧小区、开放式街巷等划分成若干网格，网格党组织牵头采集外来人

员、车辆、发热病人等信息，将防控措施落实到户到人，为打赢疫情防控阻击战作出贡献。适应“两级政府、三级管理”的扁平化管理体制需要，推进32个大社区综合服务中心建设，将服务事项下沉基层，打造群众身边高效便捷“服务圈”。积极推进党群服务中心建设，按照“15分钟服务圈”要求，打造市、区（行业）、区域三级“1+10+29+N”党群服务中心。已建成大东海社区、天涯区等22个党群服务中心，为辖区党员群众提供组团式、项目化、党员志愿服务，实现党建与发展共赢。拿出38个事业单位编制，设立市、区、行业等9个党群服务中心事业单位，形成市、区（行业）、社区（区域）三级联动体系，实现各领域党组织互联互动、共建共享。

◆作者：三亚市委组织部 赵志飞



# 加强党对国有企业领导 深入推进国有企业改革发展

加强党对国有企业的领导是国有企业的“根”和“魂”。为了提升我市国有企业的市场竞争力，去年，我市启动了新一轮的国资国企改革中，将全市19家发展水平参差不齐的国有企业优化重组，形成了“2+6+1”国企改革发展新格局，使我市国企改革走在了全省前列。在改革中我们始终坚持党对国有企业的领导不偏离，坚持打牢党建基础不动摇，坚持党建促发展不松劲，有力地推进了我市国有企业的改革发展。

## 一、同谋划、同部署，将国有企业党的建设要求引向深入

在我市国有企业改革过程中，坚持做到国有资本投到哪里，企业重组到哪里，党组织建设就到哪里，实现国有企业改革与企业党的建设同谋划。将党建工作的要求全部写入了市属企业和二级企业的公司章程，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位。指导重组后的9家集团公司建立起“三会一层”的现代企业法人治理结构。按照“双向进入、交叉任职”的要求配备党组织班子，实现了党委书记、董事长“一肩挑”，党务干部“同职级、同待遇”，党群工作部与人事工作同属一个领导分管，按企业工资总额1%的要求落实了党建工作经费。

## 二、建组织，定制度，将国有企业党建工作基础牢牢夯实

加强企业党组织建设是确保党对国企领导的组织基础。根据企业改革重组的实际情况，及时优化调整了党组织机构，在调整后的9家集团公司设立了党委和纪委，除1家外，目前9家集团公司中8家已经召开了第一次党员（代表）大会。完成划转企业党组织划转工作，其中划入6家基层党支部，调整20家党组织隶属关系。党员队伍不断壮大，目前已接近2000名党员。制定了《国有企业党组织在“三重一大”决策中权责的指导意见（试行）》，起草了《国有企业中层管理人员选拔任用指导意见（试行）》，《国有企业负责人薪酬管理办法》、《国有企业负责人绩效管理办法》、国资委权力和责任清单等。指导各企业“三会一层”制定相关议事规则，人事管理、薪酬激励、人才建设等相关制度逐步完善。

## 三、抓人才、强队伍，为国有企业发展提供智力支持

首先，高标准抓好集团中层管理人员的招聘。要求进入集团的中层管理人员一般应采取公开招聘，后备人才队伍重点从211或985学校中选聘。据统计，去年以来共招聘各类人才435人。其次是抓好集团公司高级管理人才的



选聘。去年，我市面向全国招聘部分企业高层管理人员共9名，今年又拿出5个岗位向全国招聘。三是创新人才激励机制。聘请专业机构制定“一企一策”的薪酬制度，指导企业推行职业经理人试点制度，对有特殊贡献的人才给予重奖，极大地激发了人才为企业工作的热情。

## 四、抓落实、求创新，实现复工复产稳定企业生产经营

一是落实党建工作责任制。坚持完善党委履行党建工作主体责任制和落实领导干部“一岗双责”，指导企业抓好党支部的规范化建设，全面提升企业的党建工作质量和党组织的战斗力。二是严格落实“五级书记齐抓管控”要求，促进复工复产。动员组织各国有企业勇当先锋，主动作为，全力抗击疫情，率先复工复产。三是积极开展“我为海南自贸港建设作贡献活动”。以“岗位大练兵，当好排头兵”为主题，开展了劳动技能竞赛，增强了建

设自贸港的责任感。四是抓党建促生产经营。截至2019年底，9家市属集团实现国有资产总额1163.75亿元，同比增长18.53%；所有者权益总额307.86亿元，同比增长50.03%；国有资产保值增值率150.03%。上缴税费6.16亿元、国资收益4.8亿元、门票收入3.9亿元，超额完成市委市政府下达任务。

市国资委将以贯彻落实省委七届八次全会和市委七届十一次全会精神为重点，紧紧抓住建设海南自由贸易港的历史机遇，强化党对国有企业的领导，夯实党建工作基础，抓好党建重点任务落实，突出国资监管制度集成创新，促进自贸港建设“总体方案”在我市国有企业落地见效，坚决做到在海南自由贸易港建设中扛起三亚国资国企担当。

◆三亚市国资委供稿

## 强化党建引领作用 因地制宜发展壮大村集体经济

2019年，吉阳区依托党建网格化管理平台和乡村振兴工作队，通过抓队伍、强特色、挖潜能，实行“一村一策”，发展壮大村集体经济，实现全区19个村年平均集体经济收入186.7万元，较2018年增加108.7万元，所有村集体收入在40万元以上。

**一、建强组织体系，打造引领发展生力军。健全上下联动工作机制。**依托五级党建网格管理平台，从机关到基层党员层层分担任务，形成工作合力。将抓党建促乡村振兴纳入机关、村党组织年度考核重要内容，压实各级责任。**打造素质过硬工作队伍。**择优选派58人进入乡村振兴工作队，举办脱贫攻坚培训班，

**提升工作能力。**对6个农村软弱涣散党组织开展整顿，调整两委班子成员6人，选派1名机关干部担任村党支部书记，打造坚强支部。激励党员干部担当作为。坚持每月召开一次工作汇报会，及时掌握村集体经济发展状况。根据工作表现动态调整8名工作队员。总结表彰优秀网格长22名、网格员12名，进一步激发党员干部队伍干事动力。

**二、实行一村一策，扶持发展各类经济体。盘活存量资源，发展“经营型”经济。**协助田独村出租福海苑安置房，年租金收入达17.5万元。完成六道村8栋临时过渡房整体出租，实现年收入267万元。指导田独村利用闲



置和水库资源，发展生态渔业养殖，养殖40多万尾鱼苗，年净收益达到100万元。**依托特色优势，发展“产业型”经济。**扶持罗蓬村打造黑山羊养殖基地，实现年出栏商品羊达1500多只。鼓励大茅村发展热带特色高效农业，受到首届中非农业合作论坛与会代表一致赞誉。引导博后村以“支部+协会”模式发展民宿产业，打造特色民宿25家，村集体经济创收近500万元。引导安罗村利用53亩土地投资入股合作社，发展种植百香果产业，实现年收入50多万。**挖掘资源潜力，发展“开发型”经济。**支持鲁商联实业集团在红花村开展集体休闲、旅游、采摘为一体的田园综合体建设，村民以土地入股，共享发展成果，实现年集体经济收入435万元。积极协助远洋集团，在大茅村整合生态农业、休闲体育等多元产业，带来集体经济收入300多万元，2019年村民人均年收入达到13000多元。

**三、做强旅游品牌，激发强村富民新动力。**发挥品牌溢出效应，丰富旅游业态。利用国家全域旅游示范区、国家森林乡村、亚龙湾国家旅游度假区等品牌效应，大力推进农旅融合发展。鼓励村集体通过提供技术、信息、物



资、流通、仓储等中间服务，为增加村集体经济收入提供重要补充。中廖村被列入第一批全国乡村旅游重点村。推动省委党校博后村现场教学点挂牌，将发展经验转化为教学资源，带来社会效益和经济效益。**拓展品牌发展空间，促进区域发展。**成立亚龙湾“大党委”，整合湾内美丽乡村以及酒店餐饮行业等旅游资源，推动亚龙湾度假区提档升级。引导知识青年回村就业创业，推动乡村人才振兴。提出并实施“不忘初心、牢记使命”主题教育“1+1”专项整治和深化措施。开展人居环境专项整治，推进厕所革命，优化全域旅游环境。探索打造党建示范带，引领美丽乡村旅游带发展。推进12个美丽乡村打造，完成安罗等7个美丽乡村道路硬化。**挖掘品牌文化底蕴，提升旅游品质。**推动博后村成立文创中心和黎族文史馆，设立读书会、英语角、展映厅、黎族陶艺馆等，丰富游客晚间休闲项目，带动乡村文化振兴。支持华侨城集团在中廖村打造黎族文化特色，推出包括非遗学堂、黎族演艺等系列美丽乡村产品，吸引国内外考察团和游客学习观光游览，增加村集体经济收入。

吉阳区将进一步深挖优势，盘活资源，抓住集体产权改革机遇，深化农村集体经济股份合作，不断发展壮大农村集体经济，推动乡村全面振兴。

◆吉阳区组织部供稿

## 多彩新颖“党员沙龙” 打造党员“红色阵地”

“党员沙龙”是崖州区以“党群共建+内外聚力”为核心，开展一系列弘扬正能量的党建服务及文创活动。每月定期推出主题鲜明、内容丰富、形式新颖的沙龙活动，为党员们枯燥的工作增添色彩。自2019年5月开办至今，先后推出了“爱国赞歌”“传颂红色经典”等10期沙龙活动，累计参加人数450余人，极大地调动了党员自我教育积极性，激发了党员教育内在活力，开创出一条开放式的党组织生活新模式。

### 传承红色基因，打造理论学习新阵地

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程……”2019年11月7日，洪亮庄严的声音在“党员沙龙”传颂红色经典活动中响起，机关40余名党员坚定地举起右拳，庄严地面向党旗重温誓词，回顾入党宣誓时的庄严承诺和初心使命。

“将这些耳熟能详的琼崖红色经典故事搬上课堂，重温革命历史，比单纯的理论教学更直观、更震撼，更深层次地激发了党员干部作为主人翁的责任感、使命感。”活动结束后，党员干部普遍谈到。“通过朗诵红色经典诗歌和经典段落，既接受了一次潜移默化的教育，加强党性修养，坚定理想信念，进一步增强了党员的凝聚力和党组织的号召力，同时也有利于将党员的爱党爱国热情，转化成为干事创业的强大动力。”区委直属机关工委书记李文华

说道。

正值国庆70周年之际，开展了“学唱爱国赞歌”主题党员沙龙活动，通过最真诚的歌声，向祖国表达了深沉的祝福，不仅激发广大党员干部职工的爱国情怀，更激励党员干部职工不忘初心，牢记使命，砥砺前行的责任与担当。

2019年以来，崖州区以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，通过丰富活动形式、提升服务质量等方面，把红色历史教育与党建引领融合，率先以机关党组织为试点开展

“党员沙龙”系列活动，将“党员沙龙”打造成具有吸引力、引导力、影响力、凝聚力和向心力的基层“红色阵地”，着力解决基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，全面提升基层党建规范化建设。

### 创新模式，丰富党员业余生活

在以往的组织生活中，通常遇到这样的情況：党员教育中形式枯燥单调、缺乏吸引力，党员参与性不高，主体地位得不到保障等问题，针对这一情况，如何提高组织生活质量就成为当务之急。

2019年5月16日晚，崖州区开展了第一期党员沙龙暨团队拓展实践活动，在党员们齐心协力、共同合作下，逐一通过关卡赢得胜利，呐喊声和欢呼声连成一片，汗水和欢笑洒满操场。这仅仅是“党员沙龙”活动内容的一角，



截至目前，已开展拓展运动、心理疏导、花艺培训、手机摄影讲座、学唱爱国红歌、诵读红色经典、彩铅绘画教学、公务礼仪知识讲座、皮具制作、迎七一学党史讲座等活动共10期。

每月定期开展形式多样、内容丰富多彩的沙龙活动，促使党员之间形成交流互动的模式，能进一步将其转化成生活工作常态。使党员们以更加积极向上、奋发有为的精神投入到生活和工作中。

对于工作繁忙的机关党员干部而言，“党员沙龙”系列活动给他们的业余生活提供了更多的选择，不仅可以参加团队拓展活动，还可以与同事交心谈话，促进感情纾解工作压力，培养积极健康的生活方式。同时还推出了插花、绘画等文化课程，让党员感受艺术的氛

围，利于陶冶情操，提高党员精神文化素质和艺术修养，增强党员的幸福感，更有利于让基层党员进一步凝聚党心，不断提高基层党员的积极性和创造性。

“党员沙龙”系列活动的开展，让党员看到了机关工委的组织谋划能力，探索出党员组织生活的新模式，营造了融洽、积极的组织建设氛围。未来，崖州区将进一步提高服务水平，引导广大党员积极参与活动，把试点打造成亮点，及时总结经验做法向基层辐射，为崖州“一港三城一基地”建设贡献力量。

◆崖州区委组织部供稿

## 划定干部容错纠错“跑道” 为建设自贸港大胆试大胆闯

6月17日，海南三亚市委办公室印发《建立健全容错纠错机制实施办法（试行）》（以下简称《实施办法》），旨在保护广大干部改革创新、锐意进取、善作善成的工作积极性，推动三亚在高质量高标准建设海南自由贸易港实践中勇当排头兵、打造新标杆。

《实施办法》明确在海南自贸港建设、全面深化改革开放等工作中，开展先行先试和体制机制改革创新，因无先例遵循或缺乏经验而未达到预期效果或出现失误等6种情形，可以从轻、减轻处理或者予以免责。容错的适用范围，既包含全市所有党政机关、国有企事业单位的领导班子及其工作人员，也包含了法定机构、村（社区）等经授权或委托具有公共事务管理职能的单位及其工作人员，基本实现了行使公权力的单位和个人全覆盖。

一、强化容错结果运用，树立鲜明激励导向。根据容错纠错认定结论，对于容错免责的干部在提拔任用、考核评优、工资奖金及“两代表一委员”身份资格等方面不受影响，对于容错从轻或减轻处理的干部，影响期满后可根据工作需要、干部德才素质和现实表现，按照有关程序予以提拔使用。此外，还将纠错改正和诬告澄清有机结合，及时向被调查单位或当事人反馈认定结论，在一定范围内公开免责结论，及时为予以容错纠错和受到错告、诬告的干部消除负面影响，保护干部勇于改革、敢于碰硬的工作热情。

**二、明确认定标准，厘清容错“边界”。**《实施办法》明确规定，容错必须具备党纪政纪和法律法规没有明令禁止、坚守生态环境保护红线、没有谋取不当利益或损害公共利益及他人正当权益等6个条件，既要容错又要守底线，防止激励变纵容、保护变庇护。按照三个区分开来的要求，提出6种容错的具体情形，同时设立“非禁即入”的兜底条款，为改革发展提供试错空间。

**三、严格实施程序，划定容错“跑道”。**《实施办法》细化容错启动程序，可由组织研判提出，也可由当事人申请提出，既要求问责主体将容错导向贯穿于调查研判全过程，也给予被问责对象申诉的权利。严格调查核实程序，对情况较为复杂、专业性较强、涉及面较大、社会关注度较高的容错事项，由有关单位组成联合调查组，全面准确收集相关证据材料，广泛听取包括被调查单位和当事人在内的各方意见，按照问责程序进行审批，必要时，提请同级党委（党组）会议研究认定，充分体现严格程序、审慎操作的原则，使认定结论经得起群众的监督，经得起历史的考验。

◆作者：三亚市委组织部 林炽婷

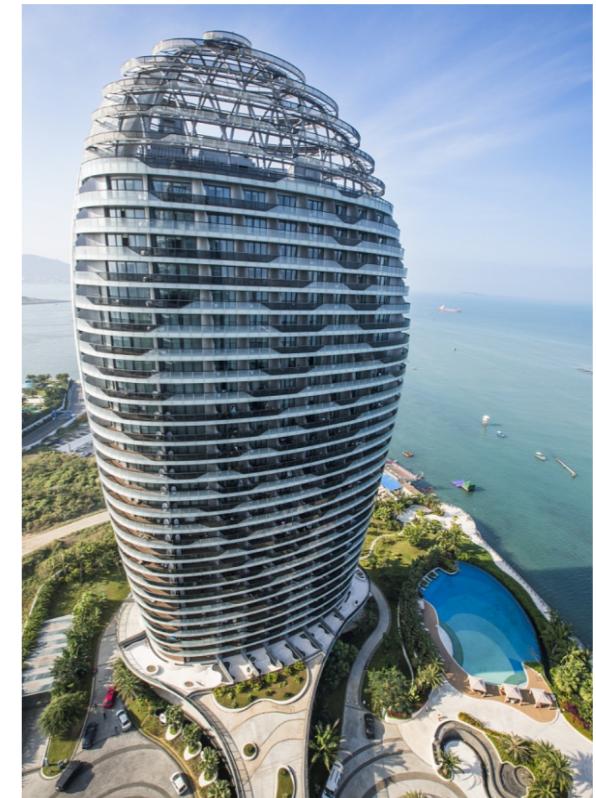
## 着力打造海南自贸港建设需要的 高素质专业化干部队伍

全面贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻落实省委、市委七届历次全会和全国、全省组织部长会议精神，依照省委“认识好干部、培养好干部、用好好干部”十条要求和2020年全市组织工作要点，围绕市委市政府中心工作任务，坚持党管干部原则和新时期好干部标准，紧扣脱贫攻坚与常态化疫情防控、全面建成小康社会、海南自贸港建设“三个大考”战略目标，着力打造海南自贸港建设需要的高素质专业化干部队伍。

### 一、全面了解，综合分析研判，合理优化干部资源配置

今年以来，紧扣统筹疫情防控和推动复工复产、脱贫攻坚、乡村振兴、自贸港建设等重点工作任务，制定《三亚市关于激励广大党员干部人才在打赢疫情防控阻击战中担当作为的六条措施》、《三亚市市管领导班子和领导干部2019年度考核工作方案》等多项方案措施。通过调研走访、单位推荐、考核考察等方式，对市管领导班子履职、党员干部工作表现等进行全面了解，对在疫情防控和复工复产、脱贫攻坚等重点任务表现突出、在单位日常工作中表现良好的干部深入考察，进一步拓宽选人用人视野。

坚持德才兼备、选贤任能的原则，加强分析研判，将岗位需求和个人实绩、专业素养有



机的结合起来，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，充分发挥选人用人的导向作用，统筹调配、选优配强领导班子和领导干部队伍。同时继续探索发挥职务与职级并行政策最大效应，合理优化干部资源配置，为下一步调整配备预留空间。

### 二、从严把关，强化政治标准，扎实做好各项基础工作

坚持从严把关、依法依规做好重大人事工作，着力将干部选任各项基础性工作做实做细，提升干部选任工作的规范化水平。一是从

**严把握政治标准。**认真学习贯彻新修订的《党政领导干部任用工作条例》等政策法规，进一步强化对推荐、酝酿、考察等环节的审核把关。突出政治标准，参照省里做法首次在年度考核中加入领导干部政治素质反向评价环节，大力推进审查前置工作，提前查核干部个人有关事项报告，沟通审查纪检廉政意见，有效提高选人用人的科学性和实效性。**二是做好干部选任各项工作。**协助省委考察组开展2019年省管领导班子和领导干部年度考核工作，配合做好省管领导班子和省管干部考核评价、实绩公示等工作，协助提供市党政领导班子及其成员“两个确保”百日大行动工作总结和实绩公示表，完成干部名册、干部任免表等材料。及时做好上会材料制作、非市管干部晋升职级审批、市管领导班子分工报备审批、记实系统填报、干部推荐意见梳理、文书资料存档、名册更新、干部信息维护等工作，为市委选拔任用提供准确的干部信息。及时提供相关部门开展巡视巡查、调研需要的相关材料、数据等。

### 三、正向激励，坚持稳中求进，有序推动干部人事改革工作

**一是科学统筹配备执法机构领导班子。**按照三亚市综合行政执法体制改革实施方案文件精神，稳妥有序推进行政执法队伍建设工作。在各支队、分局领导班子成员的配备上，坚持稳妥稳定、统筹兼顾、激发活力等原则，综合考虑职能整合、工作延续和划转人员编制情况，妥善安排了11个单位24名撤并执法机构的班子成员，优先配齐配强正职人选，畅通涉改

干部晋升渠道，有计划从业务相近部门选派综合素质好、业务能力强的干部充实到执法队伍。目前全市行政执法涉改单位的班子成员已基本安置到位，为实现“一支队伍管执法”的目标要求提供坚强组织保障。**二是扎实推进公安机关执法勤务、警务技术职务套改工作。**根据公安机关执法勤务和警务技术职务序列改革方案，为加强公安队伍正规化、专业化、职业化建设，推进人民警察分类管理，激发和调动公安民警工作的积极性，积极协调省公安厅组织人事处、省委组织部干部处室明确套改资格条件和程序，厘清领导职务序列同执法勤务职务序列、警务技术职务序列之间转任、兼任的关系，并制定《流程图》。**三是明确公务员分类管理晋升工作程序和权限。**牵头制定印发《三亚市非市管干部晋升四级至一级调研员资格条件及审批工作程序（试行）》、《关于明确晋升相关职务职级审批工作程序的补充通知》等，规范了市区两级干部晋升相关职务职级审批工作流程，在全省各市县率先明确法官（检察官）等级晋升审批程序。

### 四、提早谋划打造适应自贸港建设需要的干部队伍

**一是对标自贸港建设需要选拔使用干部。**坚持以事业发展为牵引，自贸港建设需要什么样的干部，就着力选配什么样的干部。加大从国有企业、高等院校和科研院所等单位的引才力度，着重从具有自贸港建设相关经验或背景，解决复杂问题能力强，基层领导经验丰富

的干部中优先选拔党政工作部门正职。**二是在推进自贸港建设中发现识别干部。**运用实地调研、考核考察、谈心谈话等方式，全方位、多角度、立体式考察干部，着力对发改商务、财政金融、旅游文体等自贸港建设涉及重点产业行业部门，开展干部队伍建设专题大调研，摸清“家底”和需求，及时发现和储备一批优秀专业干部，研究提出优化班子结构的具体步骤，明确干部培养总目标、路线图、时间表。

**三是为自贸港建设聚集培养生力军。**动态分析研判各级领导班子配备需求和优秀中层干部储备情况，分层级、分类别、分专业建立信息库。探索建立区级优秀年轻干部培养锻炼基地，通过任职、挂职、跟班学习等多种方式，不定期选派有培养潜力的优秀年轻干部到区蹲苗历练，不断提高其抓落实的能力和本领，逐步建立来自基层一线的党政领导人才培养链。

**四是建立与自贸港建设相适应的干部考核机制。**把推进自贸港建设任务落实情况纳入各单位领导班子和领导干部考核重要内容。严格落实综合考核工作条例，着力改进领导班子和干部考核方式方法，建立分级分类考核机制，区分区及市直机关、企事业单位、法定机构不同类别，有针对性地制定考核指标体系，分别印发考核通知、分类组织实施年度考核工作。

**五是规范完善职务职级晋升管理。**继续修订完善公务员职务职级晋升工作程序，明确非市管干部晋升资格条件，规范单位处级职级职数使用。配合做好司法体制改革工作，完成法

检系统司法警察套改，探索制定公安、法检机关执法勤务、警务技术、法官（检察官）等职务职级晋升一般原则。

六是配合做好各类改革推进事项。按照省市群团改革实施方案，推动做好群团换届、届中增补工作。有序推进超职数干部配备消化，对列入台账干部有计划、分批次逐步消化。配合做好事业单位改革事项，选优配强大社区综合服务中心等法定机构班子力量。

◆三亚市委组织部干部二科供稿



# 适应新形势 融入新理念 推动干部教育培训工作取得新成效

近年来，三亚市积极探索干部教育培训工作新途径、新方式、新方法，适应当前干部教育培训工作的新任务新要求，坚持问题导向，融入新理念，精准实施培训，增强干部培训工作的针对性和实效性，推动干部教育培训工作取得新成效，为海南自贸港建设提供坚强组织保障。

## 一、突出培训重点，全面统筹推进干部培训工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和自由贸易区（港）知识内容为培训重点，教育引导党员干部不断深化理解、提高认识，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”。突出“党性教育、理论教育、知识更新、能力提升”四大版块培训，发挥党校教育主阵地和梅山革命史馆红色资源优势作用，在中青班、新任市管干部、军转干部岗前培训等主体班次安排了党性教育课程；把《党章》、《新形势下党内政治生活若干准则》等党纪党规纳入主体班次必修课。把国防形势教育、心理健康、安全应急知识、保密知识、媒体应对、公文写作、英语交流等作为必修课，帮助干部丰富知识储备、优化知识结构、拓宽眼界思路、提高综合素养。突出知识更新，围绕自贸区（港）建设、脱贫攻坚、乡

村振兴、生态文明、高端人才引进等重点领域，突出精准化培训、专业化提升。突出能力提升，重点抓好党政领导干部、企事业领导人能力提升培训、纪律培训，中青年干部、民主党派干部、妇女干部、少数民族干部等“四类干部”能力提升培训；与高等院校合作开展干部MPA在职研究生学历提升教育，增强干部执政本领，着力打造适应自贸港建设需要的高素质专业化干部队伍。

## 二、创新培训方式，增强干部培训针对性 实效性

积极探索创新培训方式，始终坚持培训服务大局、服务干部的工作理念，围绕全市中心工作和干部岗位需求开设班次、安排课程，构建一套有方向、有重点、有层次的培训体系。  
**一是线上教学与线下教学“深度融合”。**既安排线下培训课程，结合疫情实际，又创新性的开展OMO远程线上直播培训，远程直播培训创建直播间，全市党员干部可以通过扫直播二维码共享培训课程，实现培训覆盖面和培训效果最大化。  
**二是理论教学与现场教学“紧密结合”。**采取“理论学习+现场教学”、“两段式”、“多层次”等教学方式，如在美丽乡村建设、城市基层党建等方面课程中强化现场教学培训环节，提升培训实效。  
**三是培训学习与跟班调研“双管齐下”。**在中青年干部培

班、新任市管干部能力提升进修班等学时较长的班次，创新设置跟班学习单元。如2018年采取“培训+跟班学习”方式，选派中青班学员赴上海、舟山、广州、深圳、珠海、厦门、武汉等自贸区对口单位跟班调研学习，2019年的中青班和新任市管干部班安排了实地调研单元，强化实践锻炼，注重干部调研解决问题能力提升。  
**四是专家辅导与领导讲课“同台竞技”。**在邀请专家学者授课的同时，进一步落实好领导干部上讲台制度，邀请实践经验丰富、理论水平高的领导干部走上讲台，帮助学员更好地熟悉市情、掌握政策。

## 三、健全完善机制，促进干部教育培训规范化制度化

针对干部教育培训工作中的薄弱环节和短板，通过健全完善“四项机制”，促进干部教育培训工作规范化制度化。  
**一是完善培训费管理制度。**制定《三亚市机关培训费管理办法》，进一步加强和规范市直机关培训经费管理工作，节约培训资源，提高培训经费使用效益，保证培训质量。  
**二是建立培训学时管理制度。**制定《三亚市干部教育培训学时管理办法（试行）》，用制度倒逼各单位重视干部教育培训工作，增强干部培训的积极性、主动性，从“要我学”转变为“我要学”，形成各单位部门培训为主，组织人事部门和上级单位调剂为辅的培训新格局。  
**三是完善培训联席会议机制。**根据机构改实际情况，完善干部教育培训工作联席会议制度，每半年定期召开一次培训联席会议，共同研究干部培训工作重大问题，

构建市、区、村三级干部培训工作格局。  
**四是建立培训“三方联管”机制。**严格执行培训学员管理规定，严肃培训纪律，营造良好学风。建立组织部门、学员单位和培训机构“三方联合”管理机制，实行专人跟班负责制，培训班设立班委会、临时党支部，促进学员自我约束、自我管理、自我监督，严肃培训纪律，营造良好学风。。

## 四、运用培训成果，推动中心工作和难点问题解决

在干部教育培训工作中，三亚市不仅注重训前充分准备、训中跟踪考核，还注重训后成果运用。通过运用好培训成果，帮助干部对培训内容的消化理解、提升能力、破解难题、推动工作。比如，在市管干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训班中，设置学员论坛环节，并将每次论坛学员心得体会编印成册发至参训人员。中青年干部培训班则要求学员在实地调研环节带着课题出去，形成调研成果回来。培训结束后，组织开展学员座谈研讨或学员论坛，分享交流调研收获，并将学员们的调研成果报送市委市政府，为市委市政府科学决策提供参考。同时，每位学员要向所在单位汇报培训成果，介绍跟班学习所在地对口单位的管理经验和做法，让更多的干部进一步开阔眼界、增强本领，实现培训一人、多人受益的目的，从而更好地推动各项工作开展。

◆作者：三亚市委组织部 生拾成

# 亮成绩 晒问题 列任务 加快推进自贸港人才队伍建设步伐

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，“海南要坚持五湖四海广揽人才，在深化人才发展体制机制改革上有突破，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，创新人才培养支持机制，构建更加开放的引才机制，全面提升人才服务水平，让各类人才在海南各尽其用、各展其才。”随后发布的中央12号文件31条措施中，有4条与“人才”相关。对三亚来说，争当海南自贸港建设排头兵、打造新标杆最重要的因素是人才，最大的短板也是人才。为此，三亚紧紧围绕落实“百万人才进海南行动计划”，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，既针对自贸港产业发展引进高端人才、紧缺人才，也下大力气培训、培养本地人才，提高服务质量，改善人才发展环境，致力于留住人才、用好人才，不断加快推进自贸港人才队伍建设步伐。

## 一、成绩清单

**(一) 完善党管人才工作机制。**优化市委人才委成员单位职责分工，强化工作督导考核，首次将人才工作纳入年度绩效考核。创新人才政策机制，出台高层次人才专项事业编制使用管理办法、市委联系服务重点专家工作实施细则等政策文件。指导崖州湾科技城出台园区引进人才奖励办法、引进人才分类标准、引进人才产业领域目录等系列人才政策，构建了

市、园区联动的良好效应。组建《大三亚旅游经济圈人才发展研究》编制工作课题组，着手开展《海南自由贸易港人才发展规划》编制配套专项研究。

**(二) 系列招才引智活动稳步推进。**聚焦重点领域、重点产业发展需求，中央商务区、崖州湾科技城等单位组织“云招聘”、全球招聘等活动，收到简历近万份，第一批已经录用上岗54人，30%具有国外工作或留学经验。积极做好“海南省2020年首批面向全球招聘三万岗位人才活动”，广泛宣传发动，指导用人单位有序开展招聘工作，共征集岗位2400余个。目前，收到简历近2.4万份，达成初步就业意向348人；事业单位资格审查通过8300余人次。

**(三) 统筹推进各支人才队伍建设。**今年以来安排18名党政机关、国企干部到法定机构、园区挂职锻炼。支持、组织人才申报国家级、省级育才项目，27名人才入选第二批“南海系列”培养对象。推荐2家单位申报博士后科研工作站，给予12家院士工作站拨付600万元建站资助经费，给予2019年度海南省国家级人才项目人选配套资助55万元，给予杰出人才吕玉平团队等5个人才团队发放科研专项补贴512万元。在全省率先启动企业新型学徒制培训，通过校企合作、双师带徒模式开展技能人才培养。举办2期“院士大讲堂”“旅游从业人员线上英语直播课”等活动，强化对各类人

才队伍建设。

**(四) 全面落实省级人才服务政策。**组织开展走访慰问活动，省市领导带队走访慰问袁隆平院士等34名优秀人才代表。制定落实《海南省人才医疗保障实施办法》实施细则、院士联合会会员就医绿色通道实施方案等人才服务政策，协调院士联合会会员便捷购房购车资格，协助中国政府友谊奖获得者法国籍人才高德华先生办理永久居留证。回购山林君悦项目500余套房源，定向面向人才申购；主动对接服务领军及以上层次人才，推动落实10名符合条件人才的住房待遇；完成3批次人才住房补贴发放，财政拨款102.675万元，2019年来已给900人发放住房补贴，财政拨款420.325万元。对省市近60个常用人才政策进行梳理，多形式广泛宣传，扩大政策知晓度，发挥政策效能。

## 二、问题清单

**(一) 个别用人单位对人才工作重视还不**

够。省委刘赐贵书记强调“要高度重视人才工作，把人才工作作为‘一把手’工程牢牢抓在手上”，但个别用人单位或部门对人才工作重视不够，推动人才发展的主体意识和责任意识不够强，对本行业人才队伍建设投入时间和精力还较少。

**(二) 专业性人才需求量大，引才难度较大。**自贸港建设需要的高级管理人才、科技人才、邮轮游艇人才较为紧缺，特别是引领主导产业和新兴产业发展的领军人才与团队紧缺，生产一线的技术专家相对缺乏。现有的高等院校、科研院所、产业园区数量不够多、层次不够高、发展不够完善，薪酬待遇相较发达地区竞争力不够强，吸引人才、集聚人才的能力还有待进一步增强。

**(三) 人才工作信息化水平有待进一步提高，人才服务“一站式”平台建设还需要进一**



步提质增效。全市各部门人才信息未实现实时共享，公安、人社、税务等信息暂未互联互通，暂时无法实现信息资源共享应用。目前仅能对高层次人才落户“秒批”服务，如以职业资格等申请落户的，公安部门仍需派专人将材料送到人社部门进行核实，尚未实现“秒批”。

**(四) 人力资源服务产业发展较为缓慢。**我市人力资源市场发展起步较晚，在三亚注册的人力资源企业较少，目前仅有8家，且规模不大，尤其缺乏高端人力资源服务机构，对适应新形势下服务我市各项人才工作方面发挥的作用不够。同时，目前我市人力资源市场需求较小，一定程度上制约了人力资源产业的市场化发展。

### 三、任务清单

**(一) 健全党管人才工作机制。**强化“一把手抓第一资源”的紧迫感和责任感，加强党委（党组）对人才工作的统一领导，发挥组织部门牵头抓总的优势，协调各职能部门各司其职、密切配合，推动人才委成员单位履行抓好人才工作的主体责任。建立健全人才考核督查工作机制，保持人才工作考核的较大权重。承接做好《大三亚旅游经济圈人才发展研究》编制工作，启动谋划全市人才发展规划（2021-2025年）编制工作。

**(二) 加强各类人才队伍建设。**持续抓好“海南省2020年首批面向全球招聘三万岗位人才活动”，打造人才集聚高地。出台《三亚市关于支持人才团队建设工作的若干措施》，培

养支持人才团队申报省级优秀人才团队。出台“三亚系列”培养计划，遴选市委联系服务重点专家。加大柔性引才力度，继续开展教育、医疗领域“银发精英”汇聚计划，打造“候鸟型”人才工作站，充分发挥“候鸟型”人才作用。

**(三) 推进人才工作信息化建设。**充分利用全省一体化在线政务服务平台，建设集人才信息发布、数据管理及服务项目申报等功能于一体的人才工作网络服务平台，实现“一网通办”。探索建设全市人才数据库信息平台，结合人才资源统计工作，健全完善人才信息资源采集、管理、分析和共享机制，逐步提高人才工作科学化、信息化水平。

**(四) 优化人才服务保障体系。**加快推进国家级人力资源产业园和国际旅游人才交易市场项目建设，发展高端人才猎头等专业化服务机构，为人才和用人单位提供便捷服务。加强和改进人才“一站式”服务，全面推行承诺和容缺受理制，打造线上线下一体的便利人才工作服务体系。落实好人才安居、落户、就医、购车及配偶就业、子女教育等服务保障，以优质的服务拴心留人。

◆作者：三亚市委组织部 黄雨川

## 采取25项措施 全力打造自贸港人才集聚新高地

市委人才工作委员会办公室印发《2020年全市人才工作要点》（以下简称《工作要点》）提出，三亚将从6个重点方面、25项工作措施、71项具体任务入手，全力打造海南自贸港人才集聚新高地。

《工作要点》提出坚持党管人才原则，紧紧围绕海南自贸港建设和贯彻落实“百万人才进海南”行动计划，大力实施人才强市战略，着力集聚培养各方面优秀人才，全力打造人才集聚高地，为三亚打造自贸港建设新标杆提供坚实人才保障。

《工作要点》强调，深化推进人才发展体制机制改革，切实加强党委（党组）对人才工作的领导，各区党委、市委人才委成员单位要主动履行主体责任，党委（党组）主要负责同志今年要完成“三个一”工作任务，即：开展一次系统的人才现状调研，组织一次人才工作专题中心组学习，听取一次人才工作专题汇报。建立健全人才工作述职考核机制，考核结果纳入单位绩效考核、年度考核重要内容。

《工作要点》明确，加快构建完善人才政策体系，研究出台“三亚系列”培养计划、支持人才团队建设工作的若干措施、联系服务重点专家、高层次人才专项事业编制使用管理办法、人才服务工作若干措施等政策文件，着力完善人才政策体系。建立健全国际人才引进机制，对外籍高层次人才投资创业、讲学交流、

经贸活动方面提供出入境便利。试行引入市场评价和社会评价的职称评价机制，优化职称管理服务方式，落实“三加强、三减少”，即加强宏观管理、加强公共服务、加强事中事后监管，减少审批事项、减少微观管理、减少事务性工作。

《工作要点》提出，拓宽渠道加快集聚各类人才，今年将重点实施“‘千人专项’引才工程”“产业人才团队引进工程”“国际人才集聚工程”“柔性引才引智工程”4大人才引进工程。持续加大人才培养使用力度，重点实施“三亚名家”“三亚英才”“三亚菁英”“三亚工匠”“三亚乡土人才”5项人才培育计划。夯实人才集聚平台建设，支持崖州湾科技城等重点产业园区试行“一园一策”，鼓励举办创新创业大赛、高端学术交流活动，加快设立“候鸟人才”“国际人才”等特色站点。

《工作要点》同时强调，营造更好更优的人才发展环境，加强市级人才服务“一站式”平台的运行管理，推动人才服务事项实现“一网通办”。探索建立国际人才服务工作站，推进外国人才服务“一卡通”制度。推行高层次人才服务专员制度，为高层次人才提供优质服务。强化人才政策宣传的引导作用，切实提高政策知晓率，引导和帮助用人单位培养人才。

◆作者：三亚市委组织部 黄雨川

# 打造聚四方人才强磁场 助推科技城高质量发展

围绕《海南自由贸易港建设总体方案》，三亚崖州湾科技城认真贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话、关于海南自贸港建设重要指示和中央12号文件精神，在省委、市委的领导下，扎实推进人才工作。

## 一、党建引领，打造有温度的城，留住人才

崖州湾科技城以党建为引领，全力打造有温度的城，为人才营造宜居宜业的优良环境。在硬件设施方面，按照“先配套、后产业”的开发时序，加快推进园区公共服务配套设施建设。学校、医院、人才房、商业区、市政路网等一批项目启动开工建设。洽谈收购崖州湾一号等住宅小区共854套人才房源，作为配租型人才住房，正在抓紧推进装修，第一批30套人才房已交付入住。在软环境营造方面，引进影院、超市、餐饮、休闲娱乐等业态，建设崖州湾科技城文化客厅，启用足球场，举办球赛、读书会等丰富多彩的活动，丰富人才业余生活。开展“共谏科技城”活动，收集对科技城发展的意见建议，贯彻共建共治共享的理念。市委支持科技城成立国际人才工作站以来，人才“城小二”团队上门服务，走进各企事业单位宣讲人才政策、提供人才服务。现已认定高层次人才6名，完成职称评审8宗，办理引进人才落户50人，办理人才住房补贴业务

11宗，并承接外国人来华工作许可服务。

## 二、抢抓机遇，聚力招商引资，吸引人才

通过聚力招商引资，聚焦深海和种业核心产业，推动产业集聚，吸引人才团队入驻。2020年以来招商完成市级或园区协议签订38份，完成企业注册107家，人才团队陆续进驻。2020年第一季度，科技城人才增量283人，其中2018年5月13日后新引进海南人才204人。据不完全统计，科技城注册登记的企业事业单位已引进各类人才2109人，其中符合高层次人才标准195人（已完成认定57人）。学历构成方面：博士研究生185人，占9%；硕士研究生246人，占12%；本科802人，占38%；大专及以下学历876人，占41%。管理局注册成立“三亚崖州湾城小二人力资源服务有限公司”，搭建线上人力资源服务“云平台”，辅助园区企事业单位引进专业人才，为人才精准匹配岗位。2020年4月平台上线运行以来，仅短短一个月时间已吸引30家入驻企事业单位注册，发布175个招聘岗位，收集1300余名人才简历入库。

## 三、完善政策供给，推进产业集聚，用好人才

管理局研究制定《产业发展优惠政策》《引进人才奖励办法》等系列支持产业和人才



发展优惠政策。《产业发展优惠政策》实施以来，已向隆平生物技术（海南）有限公司杰出人才吕玉平团队等5个人才团队发放科研专项资金补贴、高新技术企业研发补贴等政策扶持资金512万元，支持科研和产业成果转化。

《引进人才奖励办法》结合省高层次人才认定标准，聚焦世界一流高校的硕士、博士研究生，区分全职引进和柔性引进，以及不同人才层次，分别给予80万元-400万元不等的引才奖励。奖励办法实施细则预计本月发布，正式受理奖励申报业务。为推进产业发展，让人才在科技城有用武之地，管理局加快推进园中园建设，加快搭建公共科技研发服务平台及创新创业孵化转化平台，启动南繁、深海领域科研项目申报，积极推进建设高校落地。教育部2020年下入驻科技城各高校的海南省单列招生指标共计708人，其中中国海洋大学首批200余名研究生将于2020年9月来到科技城开展研究生学习和科研，为科技城发展注入活力。

目前，科技城人才工作还存在以下三点问

题：一是人才基数少，亟需引入更多流量；二是本地人才培养有待进一步加强；三是服务水平仍有待进一步提升。下一步，科技城将认真研究落实《海南自贸港建设总体方案》，尤其是关于人员进出自由便利和允许中外合作办学等相关政策要求。一方面，探索引进外籍高层次人才，继续吸引国内专业人才和留住本地培养生源，做大人才“增量”。另一方面，探索依托入驻高校开展中外合作办学，并建设在职学历教育、职业教育、技能教育等培训服务基地，加强本地人才培养，争取早日将科技城打造成为人才汇聚的现代化科技新城。

◆三亚崖州湾科技城管理局供稿

# 立足高端人才建设 贡献顶级智库力量

三亚市院士联合会于2019年8月22日成立，从首批入会的36名会员发展至目前73名，其中：中国科学院院士20名，中国工程院院士50名，两院院士1名，外籍院士2名。除会员外，我们还与125名院士保持着良好的沟通联系。

## 一、构建院士服务体系，营造拴心留人良好环境

为给院士会员提供最优的服务，市院士联合会构建起了院士会员立体服务体系，解决其在三亚开展科研活动的后顾之忧，提供了就医绿色通道、购房便捷通道、购车便捷通道、市内用车服务、机场贵宾通道等5项服务内容。自成立以来，共组织拜访探望院士102人次，对接院士及其助理约1000人次，拜访院士工作站60多次，院士就医通道使用20次，院士购房对接约60人次，购车对接17次，为院士安排机场贵宾通道26人次，给院士提供市内用车约130人次。特别是疫情防控期间，购买口罩、消毒液等防疫用品送给院士们，并在交通管制的情况下帮助其购买所需物品，院士会员被联合会秘书处的细致工作和服务态度所打动，主动推荐其身边的院士加入到院士联合会，疫情期间共新增王福生等20名院士会员。此外，还通过拜访、电话、短信、微信等多种形式向院士们推介三亚，推介人才政策，解答政策咨询。如：协调省委人才发展局为院士会员申请

柔性引进大师级人才认可事宜，目前67名院士会员均成为柔性引进大师级人才，其中朱蓓薇院士还是全省柔性引进的第一位大师级人才。截至目前，联合会院士会员服务体系全部落地，会员拓展至73名。

## 二、通过推动院士科研成果转化，将核心和关键技术落地三亚

2020年5月，市院士联合会积极协助朱蓓薇院士热带特色高效农业人才团队、顾瑛院士激光精准诊疗及无创光疗医疗健康应用创新团队申报海南省人才团队，通过协助院士申报海南省人才团队将院士科研成果落地三亚。

朱蓓薇院士将以海南省人才团队为依托，在三亚成立海洋食品中试实验室，打造海南海洋食品产业化的中试基地，推动国家海洋食品技术研究中心在三亚设点，进行海洋发酵类营养健康食品、海洋蛋白质/多肽类营养健康食品、海洋油脂类营养健康食品与开发海洋多糖类营养健康食品的研究与开发，致力于推动海南健康产业高质量发展，对推动海洋渔业经济转型升级和海南建设国家级海洋牧场示范区提供了重要推动作用。顾瑛院士团队科研成果转化主要是将优质激光精准诊疗技术引入海南，构建激光靶向光动力疗法精准诊疗关键技术平台，打造强激光微创精准手术技术平台，面向无创光疗医疗健康领域开展应用研究，强化科技、智力和技术融合，提升和填补海南激光医疗诊疗技术水平和空白，形成具有海南特色和

国内外先进的激光精准诊疗工作平台，助力海南“激光医学健康岛”的发展。

## 三、以生态文明研究院为载体，打造科技协同创新平台

目前，市院士联合会积极筹建三亚生态文明与绿色发展研究院，打造院士们在三亚的科技协同创新平台。研究院的主要技术力量由中国工程院环境与轻纺工程学部郝吉明、曲久辉、朱蓓薇、徐祖信、杨志峰、张偲、贺泓、任洪强、蒋兴伟共9位院士及其团队组成，将围绕理论研究阵地、决策咨询智库、对外交流窗口、产业研发基地、人才培养平台五大定位开展工作，主动对接生态文明建设、海洋环境保护、食品加工和食品安全等领域，使项目通过调查研究，为生态市、生态省建设和经济、社会可持续发展提出意见和建议。同时，通过平台收集院士对绿色经济发展和绿色环境发展的意见和建议，主动协助推动政策落地，促进三亚生态环境质量不断改善，建设三亚市乃至海南省生态环境保护和生态文明建设领域的政府顶级智库。

## 四、推动筹建院士工作站，把脉三亚热点助推科技发展

受市科工信局委托，市院士联合会对已设立的“海南省院士工作站”和申请建站的单位给予奖励资助，推动在三亚设立更多院士创新平台。2019年9月，对于已获得“海南省院士工作站”称号的单位给予奖励资助，三亚市8家省级院士工作站已获得奖励。2020年1月，协助海南晨海水产有限公司和启迪（海南）投资管理有限公司创建院士创新平台，对其申请创建“海南省院士工作站”的4家院士创新平

台给予开办资金奖励。目前，三亚共有16家院士创新平台，其中10家院士工作站，6家院士团队创新中心，另外还有4家院士创新正在平台在筹建中。

除此之外，还在三亚崖州湾科技城设立服务站，主动为科技城的院士提供服务，宣传科技城政策，吸引院士将成果在科技城落地。同时，在科技城内设点配合科技城科信处协助推动院士创新平台创建和管理工作。通过院士会员平台，征集深海、南繁等相关产业方向的院士信息，物色和对接符合科技城发展要求的院士，向院士宣传、解读科技城相关管理办法及政策，为院士办理相关手续，协助管理落地院士创新平台。2020年5月，成功协助陈晓非院士海底资源与探测院士工作站迁入崖州湾科技城。

市院士联合会将主动作为，利用立体的服务体系，以爱才之心、识才之智、用才之艺，为人才发展和发挥作用营造良好环境，使院士会员各得其所、各展其长。持续发挥院士科研成果与社会需求的对接桥梁作用，宣传海南自贸港及三亚相关产业招商与优惠政策，吸引和争取院士及其核心团队落户三亚，协助三亚院士创新平台创造更好的营商环境，从而提升三亚科研实力及科研成果转化水平。同时积极引进和借鉴国际专家技术力量推动三亚及海南的创业服务不断发展，落地更多有助于海南自贸港发展的科技成果。

◆三亚市院士联合会供稿

## 坚持以人民为中心 深化基层党建引领基层治理

7月1日下午，省委常委、市委书记童道驰一行前往天涯区党群服务中心调研基层党建工作，强调要始终坚持以人民为中心的工作导向，以党建引领基层治理，不断深化基层党建工作，提升服务群众水平，凝聚党群合力，加快推进海南自贸港建设。

天涯区党群服务中心位于三亚主城区，于今年5月揭牌运营，是全市第一个示范化的区级党群服务中心及第一个建成“长者饭堂”的党群服务中心。该中心面向广大党员群众提供党性锤炼、活动议事、学习教育及文化娱乐等开放式服务。

在讲解员的带领下，童道驰一行参观了党建教育展示区、“长者饭堂”老年人活动中心及户外劳动者驿站、党建工作服务区及党群交流活动区，详细了解天涯区党建阵地建设、“长者饭堂”、“两大代表”联合接待、困难群众“微心愿”银行等情况。

党群服务中心是广泛联系群众、组织群



众、服务群众的重要窗口，是连接党委政府和人民群众的连心桥，是树在群众身边的一面旗帜。党群服务中心要坚持以人民为中心的工作导向，充分发挥党群服务中心的功能作用，不断提升服务水平，不断增强群众获得感、幸福感和满意度。要把党建工作和服务群众相结合，以党建引领基层治理，推进党群联动，凝聚党群合力，带领广大群众积极投身自贸港建设，合力推进海南自贸港建设。

## 深入开展党建引领基层社会治理调研



3月3日、5日和16日，市委常委、组织部长傅君利分别到天涯区马岭大社区综合服务中心、海棠区龙海大社区综合服务中心、吉阳区卓达大社区综合服务中心调研。

推进大社区综合服务中心建设是三亚城乡社区治理体制机制的创新之举，对实现城乡基本公共服务均等化有积极推动作用。要突出党建引领，与基层政权建设、城乡社会治理、村级组织换届等工作结合起来，进一步整合社区资源，科学有序推进大社区综合服务中心建设，发挥大社区条件优势，加快推进城乡治理体系创新，促进城乡融合发展，实现乡村全面振兴。

5月11日和27日，傅君利分别到市党群服务中心和海棠区免税购物区党群服务中心调研。党群服务中心是城市基层党组织强化组织和工作覆盖的节点，是领导基层治理、服务党员群众的重要阵地平台。党群服务中心建设要注重简约高效、作用发挥上要强化党建引领、使用管理上要突出服务功能，特别是要结合

2020年基层党建工作重点任务关于加强党群服务中心功能建设的部署，学习借鉴先进经验，把党群服务中心打造成领导基层治理、服务党员群众的重要阵地平台。

7月8日，傅君利到吉阳区大茅村调研。大茅村作为三亚市打造党建引领基层治理新标杆试点村庄，要按照今年全市基层党建工作重点任务推进会部署要求，进一步增强农村基层党组织政治功能和组织力。新标杆的打造要突出党建引领，以服务为先，通过党建网格，打通联系服务群众“最后一百米”。党组织要发挥战斗堡垒作用，壮大村集体经济，要让百姓感受到实惠。要发挥基层党组织和广大党员的示范带动作用，在自贸港建设最活跃的细胞上建立党组织，把党建引领的作用发挥和体现出来。

7月9日，傅君利到市民游客到访中心调研。要继续发挥好抓党建促旅游市场监管的作用，将旅游监管向旅游服务、旅游环境治理方面不断延伸和扩展，抓好市旅游行业党群服务中心建设、组建市旅游行业党委，依托现有的旅游咨询服务中心，增加党建元素、融入党建服务功能，打造一批服务市民游客的党群服务站（点）等，积极打造党建引领全域旅游新标杆工作，努力创建全国、全省有影响的党建品牌。

## 市委党的建设工作领导小组 2020年第一次会议

5月28日下午，省委常委、市委书记童道驰主持召开市委党的建设工作领导小组2020年第一次会议，研究部署2020年市委党的建设工作任务。童道驰指出，要认真落实党建工作重点任务，不断加强和改进党的建设，以党建引领发展，为做好常态化疫情防控、决胜全面建成小康社会、加快推进自贸港建设提供坚强组织保证，努力在“三个大考”中交出合格答卷。

会议传达学习2020年全国基层党建工作重点任务推进会、《中共中央办公厅关于〈党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定〉的通知》和《中共海南省委党的建设工作领导小组2020年工作要点》精神。会议审议通过《中共三亚市委党的建设工作领导小组2020年工作要点》《三亚市关于推行“一张网、全覆盖、心连心”基层党建网格化管理的实施意见》；审议并原则通过《关于打造三亚市城市基层党建引领全域旅游发展新标杆工作方案》。

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央和省委关于党的建设的部署要求，不断加强和改进党的建设，谋划推进党建工作创新，全面推动我市党的建设高质量发展，为做好常态化疫情防控、决胜全面建成小康社会、加快推进自贸港建设

提供坚强组织保证。要充分发挥党建引领作用，推动党建工作与疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴、“六稳”工作和“六保”任务紧密融合，实现同频共振、互促互进。要坚持把政治建设摆在首位，确保中央决策部署和省委决定要求在三亚不折不扣落实。要着力打造高素质专业化干部和人才队伍，不断提升干事创业的本领。要统筹推进各领域基层党组织全面进步全面过硬，大力推进党支部标准化规范化建设，持续整顿软弱涣散基层党组织。要持续深入正风肃纪反腐，为自贸港建设营造风清气正的政治生态。要强化守土有责、守土担责、守土尽责的政治担当，不折不扣落实全面从严治党责任。

要认真总结党建经验做法，加快推进基层党建改革创新，积极打造过硬党建工作品牌。大力推进基层党建网格化管理，提升基层党组织快速反应、精准落实、服务群众的能力，加快推进大社区综合服务中心建设，构建共建共治共享基层社会治理新格局，不断提升三亚社会治理体系和治理能力现代化水平，努力打造基层党建引领发展新标杆，构建适应自贸港建设的基层党建新格局。

## 市委人才工作委员会会议召开

6月18日上午，省委常委、市委书记、市委人才工作委员会主任童道驰主持召开市委人才工作委员会2020年第1次会议，书面传达学习全省人才工作相关会议精神，听取相关单位人才工作情况汇报，审议相关文件，研究部署下一步人才工作。

要认真贯彻落实中央和省委的决策部署要求，坚持党管人才，坚持需求导向，创新体制机制，以更加开放的胸襟吸引和集聚来自五湖四海的人才，全力打造人才集聚新高地，为三亚打造自贸港建设新标杆提供强有力的人才保障。

会议审议并原则通过了《2020年全市人才工作要点》《“三亚系列”培养计划实施办法（试行）》《2020年“三亚系列”人才培养计划申报评选工作实施方案》《关于认真贯彻海南自由贸易港建设总体方案进一步做好人才服务工作的十条措施》《三亚市人才工作站管理办法（修订）》等文件。

在2019年全省人才工作年度考核中，三亚被评为优秀等次。会议充分肯定了去年以来全市人才工作取得的成绩，指出要站在建设海南自贸港的高度，充分认识做好人才工作的极端重要性和现实紧迫性，认真贯彻落实中央和省委的决策部署要求，坚持人才培养和引进“双轮驱动”，有效改善人才队伍结构，压紧压实人才工作责任，推动人才工作不断取得新成效。

要紧紧围绕海南自贸港建设需求，做好新形势下的人才工作。深化人才发展体制机制改革，实施更加积极更加开放更加有效的人才政策。围绕三大主导产业、十二个重点产业，充分利用自贸港人才政策引进人才，提升人才引进工作的针对性和实效性。充分发挥来琼挂职干部、“银发精英”优势，把产业园区、法定机构、企事业单位作为引进人才的重要载体，充分发挥中介机构的服务功能，创新人才引进方式，拓宽人才引进渠道。持续加大人才工作投入力度，丰富宣传渠道和形式，形成常态化的推介机制。加快科教城建设进度，引进国际顶尖教育机构，加大人才培养力度。坚持德才兼备原则，公开公平公正地选拔优秀人才。转变政府职能，增强服务意识，不断优化人才创业就业环境，在人才住房、医疗、子女教育等方面提供全方位保障，以优质服务为人才发展保驾护航。

要坚持和加强党对人才工作的领导。全市各党委（党组）要发挥总揽全局、协调各方作用，全面加强党对人才工作的领导，作为“一把手”工程牢牢抓在手上，形成整体合力，全力推动三亚人才工作再上新台阶。市委组织部（市委人才办）要发挥好牵头抓总作用，做到管宏观、管政策、管协调、管服务，各成员单位承担着本部门、本行业、本领域人才队伍建设的具体任务，要管好“责任田”，大胆改革创新，开创各自领域内人才工作新局面。

## 全市基层党建工作重点任务推进会召开



▲ 会议现场

7月2日上午，全市基层党建工作重点任务推进会召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于加强基层党建和海南自贸港建设的重要指示精神，按照全国、全省基层党建工作重点任务推进会，以及省委七届八次、市委七届十一次全会部署要求，安排部署今年全市基层党建工作重点任务。市委常委、组织部部长傅君利出席会议并讲话。

与基层党建工作重点任务推进会同时召开的，还有打造党建引领全域旅游发展、基层治理新标杆推进会和党群服务中心建设推进会。据悉，今年省委组织部选定吉阳区大茅村作为基层党建网格化管理试点，吉阳区博后村作为城市党建助推全域旅游发展试点。

要深入学习贯彻习近平总书记关于海南自贸港建设的重要指示精神，对标自贸港建设总体方案、省委贯彻落实方案的决定、三亚的行动计划，进一步增强党建工作主体责任意识，落实好基层党建工作规划，继续优化党的组织体系，以一流党建引领一流开放，分批打造一系列具有三亚特色的自贸港基层党建新标杆。

要以提升基层党组织组织力为重点，抓好党员教育培训和农村基层党组织建设，全面提升城市基层党建工作，做好村级组织换届选举准备工作，持续提升两新组织“两个覆盖”工作质量，加强机关企事业单位党组织建设，树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。要以开展基层党建“制度落实年”“质量提升年”活动为抓手，改进工作方式，讲究策略方法，推动基层党建重点工作落实见效，形成一批制度集成创新成果。

会上，吉阳区委组织部等5个单位作经验交流。

## 三亚市党建研究会成立大会暨第一次会员大会召开



▲ 省委常委、市委书记童道驰，三亚市党建研究会第一届理事会会长王鸿建共同揭牌

4月28日上午，三亚市党建研究会成立大会暨第一次会员大会在市委党校召开。省委常委、市委书记童道驰出席揭牌仪式时强调，要坚持党对一切工作的领导，始终把党的政治建设摆在首位，通过狠抓党建促发展，努力把党建优势转化为发展优势，把党建成果转化发展成果，发挥党建智库作用助推海南自贸港建设。希望市党建研究会开展调查研究，发挥优势贡献力量，推动党建工作提质增效。市委常委、组织部长傅君利出席并讲话。

党建研究是党的建设扎实推进的重要基础，成立党建研究会，就是通过开展党的建设理论研究和学术交流等活动，辅助决策、引领创新、推动实践，全面提高三亚党的建设科学化水平，在海南自贸港建设中贡献力量。

党建研究会要旗帜鲜明讲政治，充分发挥党建智库的作用，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，着眼于辅助党的建设决策和提高基层治理能力，在落实思想建党、理论强党中发挥应有作用。要聚焦热点



▲ 会议现场

重点难点问题，推动成果转化改革发展新动力。围绕新时代党的建设总要求和海南自贸港建设开展研究、建言献策，把党建研究成果转化为服务保障海南改革发展的新动力。要拓宽思路视野，开创海南自贸港建设背景下党建工作新格局。学习借鉴国内先进地区的党建工作新理念和特色做法，扩大三亚党建“朋友圈”，探索形成符合三亚发展实际的党建“新模式”。发挥三亚党建研究智库作用，紧扣海南自贸港建设实际，推动一批党建课题研究成果转化落地见效，以高质量党的建设服务和推动三亚高质量发展，更好地为三亚勇当海南自贸港建设排头兵贡献力量。

会议宣读了全国党建研究会贺信，听取《三亚市党建研究会筹备工作报告》，通过《三亚市党的建设研究会章程》《三亚市党建研究会第一次会员大会选举办法》等。省党建研究会会长、省委党校常务副校长王和平，市人大常委会原主任王鸿建出席并讲话。会议选举了三亚市党建研究会第一届理事会领导班子，王鸿建当选为第一届理事会会长。

## 全国党的建设研究会给三亚市党建研究会成立大会的贺信

海南省三亚市党建研究会：

在全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神之际，三亚市党建研究会正式成立了。这是三亚市党建研究和党建工作中的一件大事。全国党建研究会向你们表示热烈祝贺！

近年来，三亚市党建研究工作者紧密联系实际，坚持围绕中心、服务大局，扎实开展党建课题研究和理论研讨活动，形成了一批较高质量的研究成果，发挥了较好作用。我们对你们取得的成绩表示热烈祝贺，同时对你们给予全国党建研究会工作上的支持表示衷心感谢！

当前，海南省正加速推进自由贸易港建设，省委提出把三亚市打造成自贸港建设的新标杆，这对新时代三亚市党的建设提出了新的更高的要求，为党建研究工作提供了更加广阔的舞台。希望三亚市党建研究会领导班子和理事会在三亚市委、市委组织部的领导下，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结带领全市广大党建研究工作者，坚持马克思主义指导地位，坚持正确政治方向，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入总结三亚市党的建设工作的丰富实践和经验，深入研究基层党的建设工作的热点难点问题，不断提高研究能力和决策咨询水平，为三亚市党的建设工作作出新贡献。

祝大会圆满成功！



## 三亚市党建研究会召开一届一次理事会

5月19日下午，市党建研究会一届一次理事会在市委党校召开。市党建研究会会长王鸿建出席并讲话，理事会成员约40人参加会议。会议传达学习了2020年全国党建研究会工作要点和全国基层党建工作重点任务，审议通过了《三亚市党建研究会领导班子分工安排》和《三亚市党建研究会2020年度工作要点》，研究吸收45名基层党支部书记入会成为新会员。

今年市党建研究会要重点围绕“五个一”工作，推动党建理论和实践研究落在实处，即重点完成一批课题、开好一次研讨会、发表一批文章、推出一个会刊、办好一个专栏。同时，扎实做好会员业务培训和学术交流，加强党建研究会阵地建设，广泛开展党建研究会的宣传、外联工作等。

作为全省第一家市属党建研究会，三亚党建研究会要坚守“为党立言”的初心，始终坚持政治性与学术性相统一、科学性与党性相统一、自主性与开放性相统一，确保党建研究工作始终沿着正确的航向前进，推动三亚党建研究工作焕发新的生机与活力。

理事会成员们要提高政治站位，进一步增强做好新时代三亚党建研究工作的责任感使命感。坚持以党的政治建设为统领，切实提高政

治站位、找准三亚定位，以更高的标准、更好的状态，坚决落实好中央、省委、市委关于做好党建研究的各项部署要求。要突出研究重点，着力打造海南自贸港建设背景下高质量的党建研究成果。紧紧围绕中央、省委、市委决策部署，聚焦三亚党建工作重点难点问题，发挥好“智囊团”和“思想库”作用，扎实开展研究工作，不断推动三亚党建理论和实践创新。要加强自身建设，着力提升我市党建研究工作质量和水平。以主人翁的精神推动党建研究会的建设，直面基层、蹲点调研、精准指导，发挥自身及所在单位的资源优势，不断提高党建调研的效率和质量，研以致用，健全成果转化机制，推动一批党建课题研究成果转化落地见效，为全面推动三亚经济社会发展、助力海南自贸港建设作出应有的贡献。



▲全体理事会成员审议通过会议有关议题

## 亚沙委党委揭牌成立

6月23日上午，2020年第六届亚洲沙滩运动会组委会工作委员会（以下简称“亚沙委”）召开临时党委成立大会，并举行亚沙委临时党委揭牌仪式。亚沙委临时党委共有党员162名，设书记1名、副书记2名，下设10个临时党支部。临时党委的成立，将进一步加强党在亚沙会筹办过程中的领导作用，充分发挥亚沙委党员的先锋模范带头作用，激发筹办工作的凝聚力、向心力，更好实现“办好一次会，搞活一座城”的办赛目标。

## 三亚市首家社会组织党群服务中心揭牌

6月28日上午，三亚市社会组织党群服务中心在三亚市民政局福利院大院内举行揭牌仪式并正式运营，这标志着三亚社会组织党建工作又迈上了一个新的台阶。三亚市社会组织党群服务中心是市级首家集社会组织党建工作、社会组织机构孵化、社会组织党群活动为一体的服务平台。该中心总面积1100平方米，设有谈心室、心理疏导室、党建工作室、综合活动室、智慧党建、红色影院、党建成果展区、书香苑和社会组织督导、孵化培育等。该中心建成后，将成为党建工作实践阵地、社会建设工作平台、区域交流共享基地、党员群众的温馨之家。

## 海南首个党建书苑落户三亚市政务服务中心

6月30日上午，在即将迎来中国共产党99周年华诞之际，三亚市政务服务中心党建书苑举行揭牌仪式并正式面向中心所有党员以及办事群众免费开放，集成书籍阅读、交流学习、党课教育等功能，成为海南首家开展“党建书苑”体系建设的单位，也是全国第一家在政务服务大厅启用的党建书苑。三亚市政务中心党建书苑位于三亚市政务服务大厅二楼，筹建过程中得到了中组部党建读物出版社的精心指导和大力支持。目前，三亚市政务中心党建书苑已上架习近平新时代中国特色社会主义思想、党内政策法规以及学习辅导类、人文素养类等13类图书共1000余册，包括多语种版的习近平新时代中国特色社会主义思想论著等经典书籍。



# 扎实推进党支部规范化建设 全面提升市直机关党建工作质量和水平

根据市委办印发《关于推进党支部规范化建设的实施意见》和市委组织部《关于推进党支部规范化建设示范点创建工作的通知》精神，近年来，市委直属机关工委以支部规范化建设标准为准绳，坚持继承和创新相结合，采取梯次推进方式，统筹稳步推进机关党支部规范化建设。2018年，经基层党组织和工委逐级自查考评，共向市委组织部报送了35个规范化建设示范点党支部评选对象，共有24个基层党支部通过了组织部考评验收，其中14个基层党支部被评为A级示范点，10个基层党支部被评为B级示范点，超额完成了年度示范点创建工作。

### 一、依托网格，精准施策，扎实推进党支部规范化创建工作

市委直属机关工委所辖党组织383个，其中党支部332个（含直属党支部26个），党支部规范化程度参差不齐，各有特点。为加强对党支部规范化工作的指导和全面提高市直机关党的建设质量和水平的目标任务，工委成立了“市直机关党支部规范化建设领导小组”，围

绕“设置科学化、工作制度化、阵地标准化、活动特色化”等创建要求，按照“典型引领、统筹推进、全面覆盖”三个步骤，依托网格推进，指导机关各党组织制定了支部规范化建设工作方案，明确工作目标、建立工作台账、细化推进措施，稳步推进党支部规范化建设示范和达标创建工作。通过加强分类指导，科学精准施策，切实以统一的标准，扎实的举措，统筹推进市直机关党支部规范化建设。2019年，共计231个基层党组织申报了示范和达标党支部创建对象，目前工委派出的8个网格工作组正在对各党组织申报的示范和达标创建对象进行综合考评。今年力争达标党支部达到210个以上，其中示范点党支部30个以上。

### 二、压实责任，夯实根基，全面提升市直机关党建工作质量和水平

一是配好书记，建强队伍。高度重视党务干部队伍建设，注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作。坚持“党政一肩挑”制度，切实增强“一把手”抓党建的责任意识。针对党务干部业务水平参差不齐的短

板，组建党务干部兼职教员队伍，主动“送学上门”，有效解决各单位党务干部业务培训“最后一公里”难题，着力提升市直机关党务干部队伍能力素质。二是动态监测，常态指导。建立机关党建工作常态化联系点制度，工委每名副处级以上干部联系20-30个机关党支部，常态化指导联系点党支部落实组织生活制度、开展党建活动等工作，每年至少为联系点党支部解决1-2个实际问题，帮助基层党支部全面提高工作水平，努力使联系点成为基层党建示范点。三是提醒督查，强化考核。建立市直机关党建工作监督提醒工作台账，实施跟踪督促有关工作任务落实。坚持高标准严要求，强化党建目标管理，逐年修订完善《市直机关党建目标管理考核细则》，将党支部规范化工作列入市直机关党建工作考核内容。

### 三、把握规律，优化措施，推动新时代机关党建工作迈上新台阶

结合海南自贸港总体方案，正在组织开展市直机关党建服务品牌创建工作，鼓励和引导市直机关各级党组织立足本部门（单位）实际，探索符合时代特点的机关党建工作新模式、新举措，在做好“规定动作”的同时打造好部门党建工作“品牌”。组织起草市直机关

党建工作规范化手册，梳理汇总各类党建工作规范，使党建工作内容一目了然，简便易上手。结合市直机关实际，组织开展“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建活动。在党建信息化建设方面也进行了有益探索，同时还建强建优市直机关党建服务指导员队伍，以高效优质常态化的党务服务推动机关党建高质量发展。

市委直属机关工委将坚持党的一切工作到支部的鲜明导向，大力推进“三个一工程”，进一步优化党建顶层设计，激励广大机关党员干部在海南自由贸易港建设中走在前、做表率。

◆三亚市委直属机关工委供稿



## 倾听群众声音 解答群众难题

在海南自由贸易港建设开局的2020年，三亚市12345政府服务热线积极响应建设新号角，按照“全面深化改革开放政策落实年”的要求，充分发挥党员“先锋模范”和党支部“战斗堡垒”作用，听取广大人民群众最真切的声音，做实做细各项工作，为群众解难题谋幸福。

### 在“责”上勇担当

理清责任，明确任务，落实政策。热线中心成立热线党支部战斗堡垒，由中心四名党员负责人和各组组长设立党员先锋岗，热线的各条线骨干力量都是党员，通过骨干党员力量带动开拓创新热线工作新局面，针对热线存在的难点疑点，例如汽车租赁押金退费难、预付卡纠纷等民生问题上，现场开协调约谈会时带头解决问题得是党员，紧急处理市民游客矛盾纠纷首先敢于担当的也是党员。尤其在疫情期间，四名热线党员主任带头冲锋陷阵，身先士卒，并引导所有党员发扬“热线精神”，服务群众时“全时接听”，为民解难时“精益求精”，要以高度的责任感和事业心，肩负责任做表率。

党支部始终“围绕中心，服务大局”作为出发点和落脚点，以党建引领与岗位工作深度融合，助力我市各项重大决策平稳落实，针对建设自贸港的每一条相关政策都会第一时间传达好每一位话务员悉知并将内容上传至系统知识库，以便及时快速在线为市民做好解答。同时为助力好三亚创建全国文明城市，三亚市政府服务热线党支部特别成立“先锋志愿服务队”，每周五深入我市各社区、公园等地开展志愿服务活动，进一步营造我市文明城市氛围，做好宣传工作，发动广大人民群众树立好“同住一座城，共做文明人”精神，促使我市社会方方面面有序协调发展。

### 在“实”上抓落实

为对标海南自贸港建设政务服务新要求，创新12345政府服务热线局(区)长在线接访新模式。通过局(区)长在线接访工作要求，进一步落实领导责任制，加强协调督办力度，强化业务培训，形成领导带头、责任明确、统筹兼顾、标本兼治的工作格局，减少部门之间的扯皮、推诿现象，解决好群众合理合法的利益诉求，引导群众找到解决问题的正确途径，减少集体投诉、越级投诉和重复投诉，切实维护群众的权益，优化三亚政务服务营商环境，在海南建设自贸港的大潮中，服务海南自贸港建设。

为落实政务服务好差评制度，铸造人民满意的热线，进一步提升三亚市12345政府服务热线服务水平，优化营商环境，满足企业和群众对政务服务的感受和诉求，建设人民满意的服务型政府服务热线，热线办根据《海南省政务服务“好差评”实施办法》，结合实际情况，进一步落实完善热线“好差评”制度。一是主动邀请来电者参与“好差评”评价，企业和群众在每一次来电后，均可对其反映的办件进行一次评价，主要评价热线话务代表的服务质量、服务水平。二是主动邀请受访者参与“好差评”评价，在办件有最终处理答复时，热线回访组人员将会进行回访，这时受访者可

以对其收到的答复进行一次评价，主要评价职能部门对该办件的处理时效、处理流程、服务态度、服务效率的总体情况。三是建立“好差评”保密工作机制。在完善主动邀请群众参与评价的基础上，建立保密工作机制，保护好评价人信息，确保评价者敢于说真话，表真态。从而进一步提高热线成员单位对办件处理的整体实效和热线服务工作的整体水平。

#### 在“学”上下功夫

重视学习，善于学习，加强学习。在海南自贸港建设的大背景下，越来越多的外国企业、外国人选择到海南、到三亚投资、就业和旅游。为扛起自贸港建设的热线担当，热线以加强提升队伍整体素质着手为立足点和出发点，将“知识化、专业化、职业化”作为发展目标，不断加强业务知识和沟通技能的学习研究，提倡和鼓励大家广泛学习各种技能和知识，提升话务员的整体精神风貌和素质。加强职业技能培训。一是顺应自贸港的建设，加强外语培训并形成常态化机制保持，充分利用自身拥有的外语人才优势，对职工开展全员外语培训，通过各语种的日常用语培训，培养员工自觉学习外语的习惯，全面提升队伍的整体外语水平和服务质量，更好地服务市民游客，服务自贸港建设。二是重视党员的思想教育学习，强化思想根基。多次召开研讨会研讨热线当前工作目标与重心并学习习近平新时代中国特色社会主义思想为指导实行党风廉政建设的廉政警示教育，通过开展一系列的主题教育活动，使中心党员干部理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率，切实把党建工作抓实、抓牢、抓出成效，明确党员责任目标，要正视手中的权

利，为人民谋求幸福。三是为提高办结率，及时回应群众诉求。热线组织“请进来，走出去”培训，组织三亚各个职能部门对话务员进行业务培训，力求做到精准派单；同时为增强职能部门责任心，保障热线办件处理时效，热线主动“走出去”，对新加入的成员单位进行专题培训。热线办高度重视与各职能部门的业务互动，注重学习与沟通，让政府服务热线更加“便民、智能、高效”，提高为民服务的总体时效。

热线工作的大大小小层面都体现在“责”上勇担当、“实”上抓落实、“学”上下功夫这三个方面，展现了出强大的党支部战斗力。在党建的引领下，热线工作取得卓越成绩，赢得了广大市民游客的肯定和赞扬，先后获得“最美三亚人”、“三亚市青年文明号”、“海南省青年文明号”、“全国青年文明号”、“海南省三八红旗集体”、“全国巾帼文明岗”等称号，获“2018年全国热线服务质量先锋奖”、“2019年度卓越管理创新奖”、“2019年全国12345政务服务热线先锋奖”、“2019年全国12345政务服务热线卓越服务奖”、2020年“先进基层党组织”、2020年全国政务热线服务质量评估“价值创造”优秀单位、“服务创新”优秀单位、先锋奖和数据抗“疫”标杆奖等多项荣誉。

“巧解百家忧，勤办百姓事。”在海南建设自贸港的大潮中，三亚12345政务服务热线将继续发挥党支部战斗堡垒作用，坚定战斗目标，用心用力用情为人民谋幸福，为加快自贸港建设发挥热线力量。

◆三亚市政府服务热线党支部供稿

## 业务党建融合之间 三亚市人民检察院第一党支部这样作答



为深入开展“比学习、比担当、比创新、比奉献”活动，推动解决“业务与党建不能充分融合”的问题，三亚市人民检察院第一党支部积极探索新路子，创新党建工作内容，将最高检编发的指导性案例纳入党课，开展“学案例、提能力、促发展”微党课活动。三亚市人民检察院党组书记、检察长褚以海到会指导，党组成员、副检察长李文泽、专职委员牟少华以普通党员身份参加。

根据支部安排，全体党员通过检答网对最高检印发19批72件指导性案例进行了认真学习，在本次微党课活动中分享交流学习心得。有的党员认为，通过学习，既学到了新理念，也学到了新知识和新方法，有的认为指导性案例中的对如何写好补查提纲非常有借鉴意义，有的表示可以从指导性案例中借鉴降低“案件比”的好做法，有的党员还认为，学习案例，

可以学习法律文书写作方法。大家纷纷表示，最高检指导性案例内容丰富、借鉴性强，既应该学，也值得学。

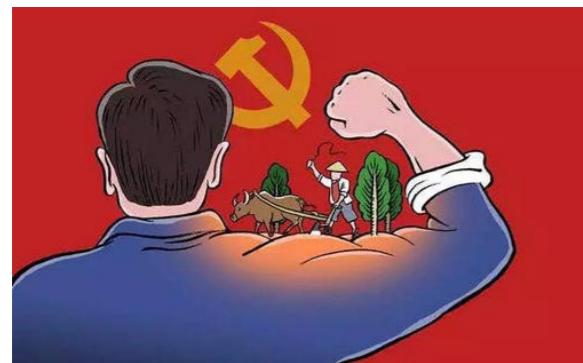
褚以海检察长在听取发言后认为，支部把案例纳入党课，让党员谈体会谈收获，是业务与党建融合的很好载体，形式新颖，内容丰富，值得肯定。褚以海检察长指出，最高检张军检察长多次强调，检察机关是政治性极强的业务机关，也是业务性极强的政治机关。党支部要围绕这一要求动脑筋、下功夫、做文章。一是要注重全面性，围绕支部各项业务和重点工作，全面学习各类指导性案例、新型案例和典型案例，为办案打好基础。二是要注重针对性，结合本院、本部门办案实际开展针对性学习，做到靶向发力、精准施策。三是注重结合检答网，在抓好检答网案例学习基础上，通过支部党课进行研究讨论，特别是重大疑难案件，以讨论促提高、以交流促提升。四是推动这项工作常态化制度化，把案例学习作为支部党课或主题党日活动的一项重要内容，抓实抓细抓到位，不断推进党建与业务深度融合。

◆三亚市人民检察院第一党支部供稿

## 贵州省安顺市着力打造一支“不走”的带头人队伍

依托电大平台实施村干部学历提升3年行动。计划用3年时间，培养新增600名左右具有大专及以上文化，懂经营、善管理的村干部及年轻干部。一是对全市村“两委”干部、同步小康驻村工作组中的农村知识青年、年轻干部进行调研摸排。二是报名采取组织推优、测试筛选等形式进行，学费由市县两级财政按比例承担及学校减免一部分。三是建立学籍档案、学习档案，实行“一人一档”台账式管理，将所有村干部学习情况实时记录在案，作为年终考核、组织推优的重要依据。同时，督促学员加强学用转化，传授课堂学习所得，努力实现“学历提升一人、培训带动一片、发展盘活整村”的目标。目前，学历提升行动已开班8个，400名村干部就读。

(来源：《党建研究》)



## 广西北流市开展“红动北流”基层党建云积分绩效管理工程

“红动北流”基层党建云积分绩效管理工程主要依托微信服务号，通过运用信息化技术手段，对全市2900多个基层党组织及党员进行分层分类管理。由各个党组织、党员进行动态信息绑定，各级党组织书记在手机端即可随时了解党务、政务、服务履职情况和有效绩效积分，实时掌握党员干部履职担当情况。针对出现的问题，以由各级书记发布任务、点评绩效、预警提醒等方式，抓好线上督导；在线下针对线上基层党组织作用发挥是否明显、党员履责工作是否存在虚化现象、先锋模范作用是否有效发挥等问题，采取面对面指导、督查、约谈等措施破解工作短板，有效实现双线发力压实责任。同时，在服务号设立“党内考核任务”和“业务考核任务”两大板块对不同类型党组织和党员进行考核，对各领域党组织、党员设置共性任务和个性任务，完成任务后由系统自动积分，作为个人、单位绩效积分重要参考，实现党务、政务、服务协同推进，解决党务业务“两张皮”问题，有效提升基层党建水平。

(来源：《党建研究》)

## 江苏常州市武进区设立干部人才市场22名公务员双选交流

为促进干部资源优化配备，江苏常州市武进区为区内公务员流动设立“干部人才市场”。自去年7月设立以来，先后已有22名公务员和参公管理人员经过双选交流到新岗位工作，干部资源被有效盘活。

**摸清底数定岗。**系统梳理各单位工作职能，拟定《岗位职责清单》，结合现有人员配备和进退流转情况，排出空缺岗位，并注明学历、专业、工作经历等岗位任职条件。区委组织部专门出台工作细则，鼓励各单位“先选调、再招录”，用好用足存量干部资源，对未经选调的空缺岗位，暂缓进行新公务员招录。

**搭建平台双选。**区委组织部对各单位的空缺岗位汇总审定，梳理出适合选调的岗位清单，并统一发布，全区符合条件的公务员均可自愿报名。区委组织部按照“人才市场”的模式，统一组织面试双选，达成一致意向后由用人单位提交申请，经组织部门和编办审定后，按规定开展考察和办理调动。

**强化管理提效。**区委组织部派出指导组全程参与指导各单位的选调工作，确保规范有序。对选调到新岗位的公务员，统一开展任职培训，明确专人帮带，加速岗位适应。同时强化工作走访和平时考核，掌握干部履职情况，切实保障人员流动取得实效。

(来源：《中国组织人事报》)

## 陕西宝鸡各类人才向扶贫一线倾斜

近年来，陕西宝鸡从开设“田间课堂”、选派“科技特派员”、开展“师徒帮带”入手，推动各类人才向一线聚集，壮大集体经济，为全市521个贫困村、52.8万贫困人口如期脱贫提供人才保障。

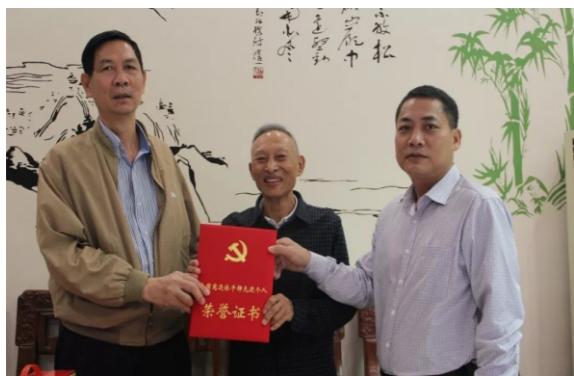
开设“田间课堂”，依托“科技之春”“科普宣传日”等活动，摸清贫困村产业发展需求，组织500名市级各领域拔尖人才，每年奔赴各村的田间地头，现场教学、答疑解惑。选派“科技特派员”，从涉农高校、科研院所、机关单位、乡镇等选派有科技职称和丰富经验的科技人员100名驻村帮扶，指导建设现代农业园区、试验田，讲学培训、结对帮扶。开展“师徒”帮带，挑选1000名优秀乡土人才，签订责任书，开展技术大比武，发挥传帮带作用，拓展乡土人才成长渠道。

截至目前，全市共建成国家和省级现代农业园区50个，市级农产品加工园区7个，西农大试验站10个，637个村已实现分红9853万元，惠及贫困户3.5万户。

(来源：《中国组织人事报》)

## 退而不休 银发生辉 —全国离退休干部先进个人刘继安

在全国离退休干部先进集体和先进个人表彰大会上，我市退休干部刘继安受到表彰，现将他的事迹摘要刊发，供学习借鉴。



在刘继安同志学习笔记本的扉页上记有这样一段文字：“我虽然在工作岗位上退休了，但在组织上是没有退休的，在思想上政治上是不能退休的，作为一个受党培养教育多年的老党员必须带头守初心，担使命”。

近几年来他坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在坚持自学的基础上，经常组织“五老”一块交流学习体会。党的十九大召开前夕，他组织市关工委全体成员学习习近平总书记“7.26”重要讲话，围绕习

### 学习宣传做表率

思想行动自觉与党中央保持一致

总书记提出的“三个意味着”开展座谈。党的十九届一中全会闭幕的第二天，他立即拿着自己的读书笔记，与市关工委、各区关工委的老同志、候鸟老教授一块学习党的十九大报告，交流学习心得。随后组织两个宣讲团，在全市的学校、社区、企事业单位巡回宣讲党的十九大精神。党的十九大以来，他记下两万多字的读书笔记，结合实际撰写五篇讲稿，深入基层宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神50多场次，到全市中小学作主题教育报告90余场次。在“不忘初心，牢记使命”主题教育活动开展期间，举办全市关工委理论培训班，并以“不忘初心，牢记使命，忠诚担当，奉献爱心”为题，阐述了“五老”的初心和使命，使与会“五老”深受教育和启发。

近几年来他坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在坚持自学的基础上，经常组织“五老”一块交流学习体会。党的十九大召开前夕，他组织市关工委全体成员学习习近平总书记“7.26”重要讲话，围绕习

带领关工委成员沉下身子深入基层搞调研，半年时间就将三亚市的山山水水、角角落落重走了一遍，推动出台《全面加强基层关工委工作的意见》，为全面开展全市关工委工作奠定了基础。

为加强三亚市关工委队伍建设，他结合三亚驻军多、在本地退休的军、师、团职干部多、来三亚度假的老专家、老教授多的实际情况，“三顾茅庐”，多次到他们家中动员，将天南地北的“五老”紧紧团结在一起，形成一支强有力的关爱拳头，共同为关心下一代事业贡献力量。

### 众人拾柴火焰高

团结带领“五老”发挥余热

为企业建立关工委组织，他带领关工委一班人到村、居委会调查研究、抓点带面，先后十次到吉阳区大东海社区帮助该社区成立党委、关工委，最终辖区内96个企业都成立了关工组织，这一创新成果在全省基层关工委建设工作会议上作为典型经验在全省推广。

在刘继安同志的带领下，三亚市关工委先后两次被中国关工委和省关工委评为关心下一代工作先进单位。今年8月中关工委顾秀莲主任在三亚考察调研，听取工作汇报后，在汇报提纲上作出了“三亚市关工委工作做得好，各项活动开展得有声有色”的批示。

### 用心用情育新人

把党的温暖送到青少年心里家里

为给山区中小学生改善学习条件，他带领“五老”捐款5万多元，购买一千多张爱心书桌，送到学生家里，受到学生和家长的一致好评。为创建“儿童之家”，他经常深入村委会、居委会，三年时间在全市建起78所“儿童之家”，全省授牌四所示范“儿童之家”，三亚占两所。为了在贫困青少年家庭中实现精准扶贫、精准脱贫，他号召“五老”与贫困青少年家庭开展结对帮扶活动，先后七次到育才、雅亮边远山区进行家访，对124名贫困青少年家庭进行核实，到目前为止已发动90多名“五老”和67名爱心企业的董事长、总经理与全市

112名贫困青少年家庭签订了结对帮扶协议。为帮扶农村青年勤劳致富，他把海棠区湾坡村作为一个试验田，通过引智引资引进管理人才，将“湾坡鸭”打造为该村青年农民带头致富，带领群众致富的品牌。



# 《三亚党建》稿件征集启事

《三亚党建》是由三亚市委组织部主管，三亚市党建研究所主办，三亚市党建研究会、三亚市直属党委（工委）、三亚市各区委组织部共同协办的党建工作季刊。为进一步加大我市党的建设工作宣传力度，展示党建工作的理论研究与实践成果，扩大党建工作影响力，现向广大党建工作者征稿：

## 一、征稿方向

《三亚党建》现设有领导讲话、理论研究、实践探索、基层党建、干部教育、人才建设、调查研究、信息动态、学思践悟、他山之石、党员风采等版块。

## 二、稿件要求

征集稿件包括文字、图片两类。

（一）文字稿件。提倡报送原创稿件，也可以推荐其他出版物、网站中与党建相关的稿件。内容要贴近党建工作实际，思想积极向上，主题鲜明突出，观点具体明确，表述清晰流畅。文字使用要准确规范，格式要参照最新国家公文格式及标准编排。文稿一般不超过3000字。

（二）图片稿件。图片一般采用jpg格式投稿，分辨率300以上，新闻图片、工作动态、社会生活、自然风光、书画作品等内容均可投稿。

来稿要确保不涉及国家秘密，署名无争议，因文字、引注、图片等引发的版权问题，由作者本人承担。

## 三、投送方式

投稿邮箱：sydjyjs@163.com；联系电话：0898-88279029；通讯地址：三亚市榆亚路一号市委办公楼。

热忱欢迎我市广大党建工作者惠赐稿件。

《三亚党建》编辑部

## 组工风采

### 2020年三亚市委组织部机关工会“喜迎五一·助力亚沙”职工运动会

