

琼内准印字第 LK 240401 号
内部资料 免费交流

三亚党建



三亚党建微信公众号

地址：三亚市吉阳区榆亚路1号

邮编：572000

电话：0898-88279029

印刷日期：2025年4月11日

印刷单位：海南鑫汇亚印务有限公司

印刷数量：800本

发放范围：各区、市直各单位、基层党委

三亚党建官网：<http://dj.sanya.gov.cn>

本刊物可在三亚党建官网（党建研究）和三亚基层党建APP在线阅读

中共三亚市委组织部部刊
中共三亚市委组织部主管
三亚市党建研究所主办

2025
NO.1 总第16期

16 目录

CONTENTS

2025NO.1 总第16期（季刊）

中共三亚市委组织部部刊

主管单位
中共三亚市委组织部

主办单位
三亚市党建研究所

协办单位
三亚市党建研究会
三亚市直属党委（工委）
三亚市各区委组织部



重要会议活动 01 ~ 07

全国组织部长会议召开

全国老干部局长会议召开

全省组织部长会议召开

海南省党建引领基层治理协调机制全体会议暨工作推进会召开

全市组织部长会议召开

2024年度区、市直党（工）委书记抓基层党建工作述职评议会召开

理论与实践 08 ~ 17

锻造堪当自由贸易港建设重任的高素质干部队伍 冯 飞

三亚环农集团“四创四融”打造坚强战斗堡垒 全面提升党员战斗力 引领企业高质量发展

三亚环境农业投资集团有限公司党委

2024年度全市党费专项审计的几点体会与思考 陈松国

经验交流 18 ~ 37

以“三规范三提升”促党内组织生活全面提质 海棠区委组织部

聚焦“四个维度”探索党建引领老干部工作向基层延伸新路径 吉阳区委组织部

党建引领聚合力 民族融合绘新景 天涯区委组织部

多维度激励干部担当作为 凝聚干事创业奋进力量 崖州区委组织部

实施党建“三工程” 赋能乡村振兴“芯动力” 育才生态区工委

坚持“四下功夫”提振干部作风 为打造自贸港建设标杆营造一流奋斗环境

市纪委监委

四项举措齐发力 提振干部精气神 市公安局党委

优化人才引育措施 助力科创高地建设 市科工信局党组

“三个坚持”筑牢根基精准施策 激励年轻公务员厚积薄发担当作为 市财政局党组

基层党建 38 ~ 54

三亚将在全市范围开展党支部建设年活动

党建引领绘就发展新画卷

建强党建“三链” 让基层治理更有度

创新打造“红色庭院”绘就乡村振兴与社区治理新画卷

从“换芯”迈向“焕新”打好基层治理组合拳让民生幸福触手可及

高质量党建赋能网约配送 助力“小个专”迸发“大能量”市市场监管局党组

干部工作 55 ~ 56

下好“三步棋”持续提升干部监督工作质量

人才工作 57 ~ 60

“12345+N”模式打造人才服务新标杆 市委人才发展局

智汇古城 才聚崖州 崖州区打造人才发展新高地 崖州区委组织部

老干部工作 61 ~ 63

银龄共筑南北桥：海棠区与黑龙江老干部跨域协作的实践探索

做实“双报到 双服务”联动共建办实事

《三亚党建》稿件征集启事 64 ~ 66

编辑委员会

主 任 邢清江

副主任 刘宗献

委 员 朱博阳 李舒雯
杜井冈 秦 皇
张 腾 林寿桐
胡玉蕾 谢香慧
蔡晓晶

（按姓氏笔画排序）

主 编 王国华

编 辑 梁沛沛

全国组织部长会议召开

全国组织部长会议17日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉服务党和国家工作大局，把坚持用改革精神和严的标准管党治党落实到组织工作全过程各方面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

蔡奇强调，要巩固拓展主题教育成果，持续推动党的创新理论武装走深走实，健全和落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。持续抓好党的二十届三中全会精神学习培训，汇聚抓改革促发展的强大动力。要突出建强领导班子和干部队伍，坚持以党的政治建设统领领导班子建设，以正确用人导向引领干事创业导向，以正确政绩观推动高质量发展，全面提高干部现代化建设能力，把从严管理监督和激励担当作为统一起来，激励广大干部锐意进取、奋勇争先。要着力增强党组织政治功能和组织功能，全面提高城乡基层党组织领导基层治理的能力和水平，持续抓好为基层减负赋能工作，提升党建引领基层治理效能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设工作的有效途径。充分发挥广大党员在推进改革发展、加强社会治理中的作用。要深化人才发展体制机制改革，加快建设国家战略人才力量，着力营造潜心钻研的良好环境，充分激发人才创新创业活力。各级组织部门和广大组工干部要强化责任担当，坚持守正创新，带头加强作风建设，以高质量组织工作促进高质量发展，不断开创工作新局面。

中共中央政治局委员、中央组织部部长李干杰主持会议并作工作部署，表示要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，选优配强领导班子，加强干部教育管理监督，抓好党的组织体系建设，完善党员教育管理、作用发挥机制，加快培养集聚急需紧缺人才，深化党的建设制度改革。组织部门要牢记习近平总书记“政治上绝对可靠、对党绝对忠诚”的重要要求，深入推进模范部门和过硬队伍建设，坚决当好“两个维护”的排头兵。

全国老干部局长会议召开

全国老干部局长会议2024年12月30日在京召开。会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十届三中全会和全国离退休干部“双先”表彰大会精神，全面加强离退休干部党的建设、服务管理、发挥作用和老干部工作部门自身建设，高标准高质量做好新时代新征程老干部工作。

会议充分肯定2024年老干部工作取得的积极成效，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要论述，深刻领悟习近平总书记对广大离退休干部的关心关爱，深刻把握老干部工作规律，切实增强做好新时代新征程老干部工作的责任感使命感。要突出用党的创新理论凝心铸魂，引导广大离退休干部坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”；突出增强政治功能和组织功能，持续加强离退休干部党组织建设；突出凝聚“银发力量”，积极组织引导离退休干部发挥优势作用；突出关心关爱，精细精准做好老同志服务保障工作；突出提质增效，持续推进老干部工作信息化精准化规范化建设。要持续打造模范部门和过硬队伍，始终做到“六个最讲”，以让党放心、让老同志满意的实绩实效，不断推动新时代新征程老干部工作开创新局面。

全省组织部长会议召开

2月24日，全省组织部长会议在海口召开。海南省委常委、组织部部长纳云德出席会议并讲话。

会议指出，2024年全省组织系统全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在强化顶层设计、落实改革部署、服务中心大局、推动重大任务、破解难点问题、加强自身建设上持续发力，各项工作取得新进展、新成效。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，全面落实全国组织部长会议部署要求，以改革精神和严的标准抓好2025年组织工作。要强化党的创新理论武装，巩固拓展主题教育成果，推动广大党员、干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要选优配强领导班子，突出加强思想政治建设，树立更加鲜明选人用人导向，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，打造堪当重任的坚强领导集体。要完善干部担当作为激励约束机制，引导广大干部真抓实干、善作善成。要增强党组织政治功能和组织功能，深入实施自贸港先锋行动，推动各领域党组织全面过硬。要着力完善党员教育管理、作用发挥机制，持续锻造抓改革促发展的先锋队伍。要全方位引进培养用好人才，构建更加开放的引才机制，着力建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。要高标准高质量做好老干部工作，把广大老干部服务保障好、作用发挥好。

会议强调，要持续深化模范部门和过硬队伍建设，强化政治建部、能力强部、公正立部、从严治部，以过硬的自身建设推动组织工作高质量发展。

（来源：三亚党建公众号）

海南省党建引领基层治理协调机制 全体会议暨工作推进会召开

2月25日，海南省党建引领基层治理协调机制全体会议暨工作推进会在海口召开，听取2024年全省党建引领基层治理工作情况汇报，部署2025年重点任务。海南省委常委、组织部部长纳云德出席会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述、习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，贯彻落实中央社会工作会议、全国组织部长会议、全国社会工作部长会议部署要求，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作安排上来，不断增强推进党建引领基层治理的责任感和紧迫感。要把握重点任务，建好建强基层党组织，加快构建一机制、一平台、四板块、三融合、一网格的“11431”基层治理体系，着力提升乡镇（街道）统筹、村（社区）自治、基层治理风险防控等九个方面的能力，持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题，全面提高基层综合治理和服务效能。要强化统筹联动，充分发挥协调机制作用，压紧压实工作责任，加强经验总结推广，确保各项任务落地见效。

（来源：三亚党建公众号）

全市组织部长会议召开



3月7日，全市组织部长会议召开。会议传达全国组织部长会议、全国老干部局长会议和全省组织部长会议精神，总结2024年工作，部署2025年任务。省委常委、市委书记王祺扬作批示。市委常委、组织部部长邢清江出席会议并讲话。

王祺扬在批示中指出，过去一年，全市组织系统深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，围绕中心、服务大局，担当善为、真抓实干，巩固拓展主题教育成果，组织开展党纪学习教育，有力推进省委巡视反馈问题整改，协同推进党政机构改革、国企重组整合

等重大任务，深入实施“党建十大工程”，创优人才发展生态，强基固本、选贤任能、聚智育才工作成效显著，市委对此予以充分肯定。

新的一年——

希望全市各级党委（党组）和组织系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神特别是习近平总书记“12·17”重要讲话精神，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线以及全国、全省组织部长会议部署，锚定海南自贸港封关

运作平稳有序、万无一失、首战必胜的目标，聚焦市委“12345”工作主线，把坚持用改革精神和严的标准管党治党落实到组织工作全过程各方面，坚持以党的政治建设为统领，健全和落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，持续推动党的创新理论武装走深走实，推动广大党员、干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；

树立重实干、重担当、重实绩的鲜明选人用人导向，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，激励广大干部锐意进取、创先争优；

抓实党支部规范化建设，探索新兴领域党建工作有效途径，着力完善党员教育管理、作用发挥机制，推动自贸港先锋行动落地见效，不断增强党组织政治功能和组织功能；

持续深化人才发展体制机制改革，大力引进培养急需紧缺人才，为推进三亚改革开放和经济社会高质量发展，在把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户中挑大梁、当先锋，奋力谱写中国式现代化海南篇章三亚章节提供坚强组织保证和人才支撑。

会议强调——

全市组织系统要深化党的创新理论武装，夯实团结奋进的思想政治基础。

突出选优配强领导班子，着力建设

堪当改革发展重任的坚强领导集体。

加强干部教育管理监督，推动干部在遵规守纪前提下放手干事、积极作为。

全力推进自贸港先锋行动，全面增强各领域党组织政治功能和组织功能。

完善党员教育管理、作用发挥机制，引导党员在推进改革发展、加强社会治理中走在前、作表率。

全方位引进培养用好人才，加快打造人才荟萃之岛核心承载区。

坚持用心用情精准服务，高标准高质量做好老干部工作。

以更高标准、更严要求打造模范部门和过硬队伍。

（来源：三亚日报）

2024年度区、市直党（工）委书记抓基层党建工作述职评议会召开

1月23日，2024年度区、市直党（工）委书记抓基层党建工作述职评议会召开。省委常委、市委书记王祺扬主持会议并讲话，市政协主席林海宁、市委副书记邹家明等市领导出席。省委组织部副部长杨晓刚到会指导。

各区、市直党（工）委书记，崖州湾国家实验室党委等单位负责人坚持问题导向，就2024年度抓基层党建工作情况述职。王祺扬代表市委逐一点评，与会人员进行现场测评。市级党员领导干部就2024年度抓农村党建促乡村振兴联系点工作情况作书面述职。

王祺扬充分肯定去年全市基层党建工作成绩。他指出，抓好今年全市基层党建工作，要以习近平总书记关于党的建设的重要思想为根本遵循，按照党中央决策部署和省委工作要求，聚焦市委“12345”工作主线，坚持以党建工作引领全面工作，团结带领广大干部群众奋发有为、真抓实干，为扎实推进三亚改革开放和经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化海南篇章三亚章节提供坚强保障。

王祺扬强调——

要突出政治引领，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，建立健全“四个以学”长效机制、党的创新理论武装机制，严格落实

“第一议题”制度，落实落细意识形态工作责任制，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在基层不折不扣落到实处。

要聚焦增强党组织“两个功能”，统筹推进加强组织体系建设、抓党建促乡村振兴、持续为基层减负、深化机关“四强”党支部创建等工作，持续用力抓基层、强基础、补短板、固基本，不断推进各领域基层党组织全面进步全面过硬。

要坚持守正创新，健全工作机制，强化指导保障，积极探索具有三亚特色的“三新”领域党的建设有效途径；坚持问题导向，抓好“两个覆盖”，建设过硬的党组织书记和党务工作者队伍，引导促进“三新”领域各类组织健康发展；加强服务管理，坚持“管行业也要管党建”要求，引导“三新”领域党员在基层治理、乡村振兴等方面发挥积极作用，不断开创“三新”领域党建工作新局面。

要压紧压实“第一责任人”责任，以“党委（党组）书记点题、业务部门破题”的形式，清单化、项目化推动基层党建工作，推动党建工作与中心工作深度融合，在破解基层党建堵点难题中打造特色亮点，全力推动我市基层党建工作高质量发展。

锻造堪当自由贸易港建设重任的高素质干部队伍

冯飞

2024年12月，在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、全力推进自由贸易港封关运作准备工作的关键时期，习近平总书记专程来海南，听取省委和省政府工作汇报并发表重要讲话，深刻阐述事关海南长远发展的一系列根本性、方向性、全局性重大问题，明确要求“激励广大干部继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神”，“努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”。海南省委贯通学习领会、一体贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神，把干部队伍建设作为关系事业发展的关键性、根本性问题来抓，大力培养选拔政治过硬、敢于担当、锐意进取、实绩突出、清正廉

洁的干部，为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港锻造骨干力量、提供组织保证。

一、提高政治站位，准确把握习近平总书记关于加强海南干部队伍建设的重要指示要求

党的十八大以来，习近平总书记4次就海南工作发表重要讲话，每次均对加强干部队伍建设提出明确要求，为海南加强干部队伍建设指明了方向、提供了根本遵循。

我们深刻认识到，锻造堪当重任的高素质干部队伍，是新时代海南改革开放和经济社会发展顺利推进的关键所在。党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局加速演进带来的新挑战、中国特色社会主义进入新时代提出的新课题、加快建设中国特

色自由贸易港锚定的新目标，海南坚决贯彻落实习近平总书记关于干部队伍建设的一系列新理念新思想新战略，一体推进素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”建设，全省干部队伍理想信念更加坚定、作风能力更加过硬、精神斗志更加饱满，在推进海南全面深化改革开放中奋勇争先、担当实干，推动海南自由贸易港建设从顺利开局、蓬勃展开，到进展明显、蓬勃兴起，再到如今成型起势，为海南全面深化改革开放和高质量发展作出了突出贡献。

我们深刻认识到，锻造堪当重任的高素质干部队伍，是全面落实党的二十届三中全会改革部署的必然要求。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，明确要求“加快建设海南自由贸易港”。对照全会部署要求，海南在健全推动经济高质量发展体制机制、完

善高水平对外开放体制机制、深化生态文明体制改革等重大改革任务方面承担着重要的实践探索重任。抓好全会重大改革举措的落实落地、谋划实施好自身改革，对全省干部想改革、谋改革、善改革提出了新的更高要求。只有持续深化干部人事制度改革，进一步立规明矩、奖优罚劣、激浊扬清，把领导班子配优建强、把干部队伍管好用好，才能有效激励广大干部争做改革发展的促进派和实干家，带动全社会理解改革、支持改革、参与改革，为进一步全面深化改革、谱写中国式现代化海南篇章注入强大动力。

我们深刻认识到，锻造堪当重任的高素质干部队伍，是努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户的迫切需要。在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际发展大局作出的

重大决策，是把握未来发展主动权的一招“先手棋”，充分体现党中央对海南的高度重视，对海南进一步全面深化改革开放的殷切希望。今年是海南自由贸易港封关运作之年，外部形势复杂严峻，改革开放任务艰巨繁重，要确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜，干部队伍必须过硬，能够打硬仗、扛硬活、啃硬骨头。必须以更大力度锻造堪当自由贸易港建设重任的高素质干部队伍，引导广大干部充分发扬特区精神，坚决打好封关运作“决胜仗”，决不辜负党中央和习近平总书记的重托与厚望。

二、坚定不移把政治建设摆在首位，教育引导党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”

坚持中国共产党领导、坚持社会主义制度，是中国特色自由贸易港最根本的特色、最大的优

势。海南坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则贯穿到干部队伍建设全过程各方面，督促引导广大干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

一是把政治能力作为最重要的能力。将政治训练、政治历练贯穿干部成长全周期，用好海南琼崖纵队纪念场所、红色娘子军纪念园等红色资源，加强干部理想信念教育和政治忠诚教育，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个主题主线，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制和党的创新理论学习制度，引导党员干部自觉从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做坚定信仰

者和忠实实践者。

二是把政治素质作为最核心的素质。把政治标准和政治要求贯穿领导班子建设全过程各方面，把对党绝对忠诚作为领导干部的首要政治品质，督促引导干部坚定政治立场和政治原则，强化政治担当，善于从政治上看问题、悟道理、干工作。做深做实干部政治素质考察，着重考准考实领导班子把准政治方向、加强政治领导、涵养政治生态等情况，考准考实领导干部的政治立场、政治态度、政治觉悟，坚决不用政治上有问题的干部。

三是把政治纪律作为最根本的纪律。推进政治监督具体化、精准化、常态化，持续开展贯彻落实党中央决策部署、习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神情况的监督检查，确保落地见效。严肃政治纪律和政治规矩，教育引导干部严格执行党的民主集中制，坚决防止“七个有之”，始终做政治上的明白人、老实人。

三、坚定不移落实新时代好干部标准，树立选人用人正确导向

在海南顺利推进中国特色自由贸易港建设，关键要靠各级领导班子和广大领导干部解放思想、担当实干。海南积极健全完善知事识人、选拔任用制度机制，把新时代好干部标准鲜明树立起来，持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号，以正确用人导向引领干事创业导向。

一是深入一线识别干部。一线干部是自由贸易港建设的执行者和操盘手，是市场热度的“温度计”和落实政策的“压力表”，是营商环境的“窗口”和“门面”，他们的能力素质强不强，关乎海南全面深化改革开放和现代化建设的成败。近年来，海南先后4次开展省管领导班子和领导干部大考察，探索开展一线考核，发现和储备了一批政治过硬、锐意改革、勇于创新

的干部。海南将继续探索完善干部考核考察方式，常态化走到干部身边、走进工作现场、走访基层群众，深入了解干部的品质情怀、见识见解、境界格局、能力作风，更加精准地把好干部识别出来。

二是五湖四海选拔干部。2018年以来，海南认真落实习近平总书记关于“举全国之力、聚四方之才”的重要指示精神，与中央单位和全国其他省区市对接选配了7批800多名优秀干部来琼挂职，引进一批优秀干部人才充实到自由贸易港建设重要部门、国有企事业单位、法定机构担任领导职务，有力推动改革开放重点任务落地见效。海南将进一步研深摸准自由贸易港建设需要什么类型的干部、领导班子应当配备什么类型的干部、目前缺少什么类型的干部，打破地域、部门、单位、身份等限制，广开进贤之路。无论是国有企业、高等学校、科研院所、法定机构的干部，无论是省内或省外干部，

只要符合海南改革发展需要，就不拘一格、大胆选用。

三是事业为上用好干部。落实党政领导班子建设规划纲要要求，聚焦海南作为全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区“三区一中心”的战略定位，根据不同领域不同单位承担的改革发展任务需要选配干部，改善专业结构和来源、年龄结构，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，不断优化领导班子结构、增强整体功能。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，完善日常发现、动态优化和跟踪培养机制，对政治素质好、表现优秀的年轻干部大胆用、及时用。同时统筹用好各年龄段干部，充分开发利用人力资源，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

四、坚定不移加强干部作风能力建设，着力破

解乱作为、不作为、不敢为、不善为问题

当前和今后一个时期是海南推进高水平对外开放的战略机遇期，啃硬骨头、涉险滩的改革攻坚期，动力转换、结构优化的发展窗口期，迫切需要广大干部担当作为。海南将进一步聚焦破解乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，持续提升干部与推进中国特色自由贸易港建设相适应的政治能力、领导能力、工作能力，全面锻造忠诚担当、心系群众、敢闯敢干、求真务实、马上就办、严谨细致、勤勉敬业、勤俭节约、清正廉洁等九种作风，充分调动干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

一是聚焦解决乱作为问题，加强正确政绩观教育，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，保持市县党政正职稳定，完善体现新发展理念和正确政绩观要求的考核评价体系，引导领导干部完整、

准确、全面贯彻新发展理念，自觉坚持以人民为中心，多做打基础、利长远的工作，扎实推动高质量发展。

二是聚焦解决不作为问题，建立健全“表彰先进+反面警示”长效机制，常态化选树表扬先进典型，同时运用反面案例进行警示教育，从正反两方面引导干部担当作为。常态化推动领导干部能上能下，探索完善主动发现、精准识别、及时调整不适宜担任现职领导干部工作机制，让不担当不作为的干部挪位子、受警醒。

三是聚焦解决不敢为问题，落实“三个区分开来”，加强诬告行为治理，做好受处理处分干部影响期满使用工作，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，不断凝聚广大干部干事创业的“正能量”、提振锐意进取的“精气神”。

四是聚焦解决不善为问题，开展对接国际高标准经贸规则、打造一流营商环境等专题培训，健全

点名调训、点名锻炼、培训评估等机制，根据不同类别、不同层次、不同岗位干部的实际需求开展精准培训。常态化开展练兵比武，推动干部跨部门跨领域交流任职，把更多干部放到改革发展稳定一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位磨炼，实施封关运作攻坚、改革创新“赛马”、招商引资比武、营商环境优化、服务群众暖心等行动，在实战中提升干部能力。

五、坚持用改革精神和严的标准管党治吏，不断净化海南干部队伍的清廉底色

坚持党的领导、全面从严治党，是自由贸易港建设取得成功的关键和根本。海南深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，滚动实施党建引领自由贸易港建设系列文件，坚持以清廉自由贸易港建设为抓手深入推进正风肃纪反腐，

推动全省政治生态和发展环境持续优化。

一是把从严抓好干部管理监督作为发力重点，紧盯各级领导干部特别是“一把手”，加强对思想、工作等情况的分析研判，对发现和掌握的苗头性、倾向性问题及时提醒教育，深化运用制度廉洁性评估、廉政风险提示、政商交往行为指引清单、领导干部家风建设负面清单等特色做法，引导党员干部规范自身行为，筑牢廉洁从政防线。

二是把深化监督制度改革作为提质良方，在持续加大惩治腐败力度的同时，深入推进“监督一张网”建设，持续深化拓展机器管招投标、管农村集体三资等“机器管+”工作机制改革，用技术手段和制度机制规范权力运行，以“数据大整合”助力“监督大贯通”，提升监督效能，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。

三是把推动党纪学习教育常态化长效化作为重要抓手，建立经常性和集

中性相结合的纪律教育机制，常态化开展学习、培训、警示和检视整改等工作，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治不正之风，深化拓展整治形式主义为基层减负，加强新时代廉洁文化建设，督促引导党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为，在加快自由贸易港建设、谱写中国式现代化海南篇章新征程中当表率做示范。

（来源：《党建研究》2025年第2期）

三亚环农集团“四创四融” 打造坚强战斗堡垒 全面提升党员战斗力 引领企业高质量发展

三亚环境农业投资集团有限公司党委

前言：2025年1月10日全市召开党员队伍建设工作会议，环农集团作题为《三亚环农集团“四创四融”打造坚强战斗堡垒全面提升党员战斗力 引领企业高质量发展》经验交流，环农集团通过创机制、党员管理与企业管理融合，创模式、党员管理与制度建设融合，创方法、党员管理与中心工作融合，创典型、党员管理与队伍建设融合，将党建工作和企业经营管理全面融合，以高质量党建推动环农高质量发展。会上，市委常委、市委组织部部长邢清江同志高度评价环农集团党建工作成果，指出环农集团通过党建工作持续创新，党员作用充分发挥，推动企业发展和重组改革新篇章。

三亚环农集团党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，创新打造“四创四融”党员先锋模范实践工程，为集团改革高质量发展提供坚强组织保障。

一、创机制，党员管理与企业管理融合。集团党委全面落实两个“一以贯之”，出台党建责任制目标管理和考核办法，将

党建和经营考核全面挂钩，形成全体党员抓党建工作格局。践行领导联系支部制度，全年集团领导下沉支部调研86人次，围绕党建和经营重点任务补短板、强弱项，建机制、抓落实。党委编辑《党支部目标管理手册》《党支部工作实务手册》等标准化书籍推动党支部标准化规范化建设走深走实，集

团20个党支部有13个支部评定为三亚市党支部规范化建设A级示范点，数量全市国企第一。创新成立全国首家党建共享中心，建立集团党务骨干包点支部机制，推动党务工作“减负”、党建质量“增效”，工作经验收录至《三亚市“制度创新年”行动案例集》全市推广。

二、创模式，党员管理与制度建设融合。全面建立集团党委、总支、支部、党员四个层面工作标准，搭建完成党员目标、责任、关怀、培训、帮扶、监督、激励、考核、评价、荣誉十大党员管理体系，形成党员“明责、定责、履责、督责、考责、问责”全周期管理机制。推动党员“学制度、用制度、守制度”主题实践，形成“有章可依、有章必依，执章必严，违章必究”党员约束机制。完善党员先锋队工作细则，制定党员“一岗双责”清单，促进党建业务同步开展。总结党员先进经验，提炼升华《筑牢忠诚担当

锻造不怕牺牲 甘于奉献环农“铁军”》等24个党建品牌矩阵，印发集团党建品牌案例集，工作成效在《三亚党建》期刊、三亚电视台等媒体报道。编撰完成党员教育丛书19本，省委组织部指出：“三亚环农集团党员教育系列读本为全省党员教育管理作出有益探索，书系成为党员队伍建设有力抓手和操作指南，为党建引领海南自贸港作出三亚样板”。

三、创方法，党员管理与中心工作融合。集团党委以党建项目化方式推动党建、经营深度融合，实施“红色引擎”工程。选派6名党员驻点3个村，以发展林下养鸡等产业助力乡村振兴，其中赤草村集体经济收入提升到11.2万元。通过“揭榜挂帅”组织党员团队项目攻坚，形成督办台账倒排时序，结合巡察整改落实强化推动。成立党员先锋队推动藤桥河EOD等重点项目，成功举办“党建引领助推企业高质量发展创新

项目PK赛”促进项目落地。发动全体党员开展参与一个项目、承担一项党建工作、每月参加一次创文巩固、每季度为群众办一件实事、全年岗位述职一次“五个一”党员常态化先锋模范工程。集团报送党建项目融合推动企业发展经验报自贸港深改办纳入省级工作创新案例库。

四、创典型，党员管理与队伍建设融合。建设党员典型库，著作党员学习读本《向梦想致敬》，为党员成长搭建“快速”通道。实施师带徒“青蓝计划”，分组综合竞赛为党员补短板、强能力、解难题。开展党员讲述，通过讲事迹、讲业务、讲政策、讲发展，生动再现党员拼搏奉献精神面貌。总结梳理党员不怕牺牲、甘于奉献事迹，编著集团《先进典型事迹摘编》掀起全员向典型学习热潮。开展“五星党员”综合评定，通过党员参与项目建设、志愿服务等量化考评争当“五星”党

员。2024年集团常态化开展“双报到”志愿服务系列活动151次，义务献工2046人次，216名党员到社区为群众圆“微心愿”115个，抗击超强台风“摩羯”期间，集团发动16个党组织、13支党员突击队、设立17个党员先锋岗、199名党员参与抢险，组建党员突击队前往文昌解决12万人用水难题，无人机“飞防队”圆满完成驰援文昌灾后农业恢复生产任务。省委组织部对抢修队员邢方刚同志授予“优秀共产党员”称号并给予通报表扬。2024全年组织志愿服务331次，4469人次党员参加，充分展现环农党员铁军风采。

下步，环农集团党委将认真贯彻全市党员队伍建设工作座谈会议精神，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为奋力谱写中国式现代化三亚新篇章贡献环农力量。

2024年度全市党费 专项审计的几点体会与思考

陈松国

为认真贯彻落实市委决策部署，全面规范全市党费工作管理制度，受市委组织部委托，2024年下半年，三亚市审计局集中骨干力量，对各区委、各级党委（工委）2023年1月至2024年6月省管党费和市管党费收缴、使用、管理等相关活动的真实性、合规性、效益性情况开展专项审计工作。

党费工作是关系全面从严治党、严格遵守党章党规的一件大事。为完成好此项工作，市审计局高度重视，制定实施方案，及时召开审计动员部署会，在各级党组织认真自查整改的基础上，对15个党委（工委）进行了党费审计，坚持依法审计、文明审计，廉洁审计，确保审出成效，圆满高效地完成了市委组织部委托的全市党费审计工作任务。

一、及时成立审计

组，是做好党费审计工作的重要环节

首先，及时成立审计组可以确保审计工作的顺利进行。在审计项目启动之初，及时成立审计组可以迅速组织专业人员，明确各自职责，确保审计工作有条不紊的展开。在召开审计动员部署会前，抽调市审计局和相关单位人员成立2个审计小组，明确审计组成员、审计组主审、审计组组长在审计项目质量控制中应当负有的职责，以保证参与审计项目实施和管理的相关人员能够各司其职，确保质量控制目标的实现。

其次，审计组的成立和运作需要遵循一定的程序和原则。审计组的成立对于有效完成审计工作和保障审计质量具有重要意义。审计组应当由具备专业知识和实践经验的人员组成，人员素质要过硬，

能保持工作连续性，严格遵守回避制度，确保审计工作的专业性和高效性。审计组在成立之初，项目进点之前，通过学习《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国审计法实施条例》以及党费收缴使用和管理文件选编等，为后续的现场审计打下坚实的基础。

二、审计实施方案，是做好党费审计工作的重要基础

审计实施方案是保证审计工作取得预期效果的重要手段，是在实施审计前对审计工作所做的计划和安排，也是检查、控制审计质量和进度的基本依据。审计实施方案关系到审计的深度、效率和效果，也关系到责任和风险，做好这项工作，可以使审计工作达到事半功倍的效果。为了能够顺利完成任务，达到预期审计目的，对于审计实施方案的编制和执行，主要把握以下三点：一是开好审前协调会，市委组织部、市审计局、市财政局有关人

员，集中研究讨论党费审计的基本原则、审计方向和审计重点，加强全过程调度和工作指导；二是做好审前调查，为编制审计实施方案奠定基础，审计人员转变观念，做到“磨刀不误砍柴工”，对审计项目认真开展审前精细布局，积极发挥大数据审计的各项功能，拓展审前调查广度、深度。三是把方案编制关，在编制审计实施方案时合理确定审计目标，力求具体，切忌语言空洞，言之无物，不具备指导性和操作性。

三、突出审计重点，是做好党费审计工作的关键所在

审计重点是对实现审计目标有重要影响的审计事项，此次党费审计重点主要围绕以下五大要素进行：

一是党费收缴情况：审查党费收缴测算是否有无漏项、错项，并按照规定比例缴纳，确保按月领取工资的党员，每月以工资总额中相对固定的、经

常性收入（税后）为计算基数。例如，机关工作人员的职务工资、级别工资、津贴补贴纳入党费计算基数。

二是党费上缴情况：审查党费是否按规定比例留存和及时、足额上缴上级组织部门，确保党费上缴的及时性和完整性。党支部、党总支部是否每月底向上级党委（工委）上缴一次；基层党委每季度末是否向上级党委（工委）上缴一次；各区党委组织部、市委直属各党（工）委于每年的12月底前是否向市委上缴本年度党费。

三是党费管理情况：检查党费管理的内部控制制度、岗位账户设置、报告制度、定期检查、档案管理、人员交接等是否履行到位。检查党费是否做到专人负责、专项管理，是否在指定银行开设党费账户专账核算、专款管理，党费工作的业务管理和财务管理是否分开，会计、出纳是否分设等。

四是党费使用情况：

审核党费使用是否符合规定范围，划拨的专项党费，是否支持开展主题教育和巩固拓展主题教育成果；是否用于支持帮扶因公牺牲的党员、干部家庭等党的活动和相关事业，使用党费是否经集体讨论决定，是否存在挤占、挪用、扩大开支范围等违规行为。

五是党费公示情况：是否定期公示党费使用情况，是否存在违规支出等问题。

通过对以上重点内容的审计，全面监督和评价党费的收缴管理和使用情况，确保党费的合理使用和规范管理。

四、法律法规，是做好党费审计工作的重要依据

审计法律法规为审计工作提供了明确的法律依据，定义了审计人员的职责、权限和责任。依据法律法规进行审计工作，可以确保审计报告的法律效力，有效维护审计人员的权益，树立审计权威。

读书是学习，使用也

是学习，而且是更重要的学习，需要不断的学习和运用中提高自己的水平。在审计实践中，时常听到审计人员说，某某单位不积极配合审计工作，导致审计取证单迟迟收不回来，严重影响审计工作进度。在此次党费审计工作中，同样遇到了类似问题，某被审计单位，以公司薪酬保密为由，拒不提供公司高管工资构成明细，导致审计组无法正确测算其个人党费金额。

为此，审计组及时向市委组织部报告情况，请示协助解决问题的同时，与被审计单位进行了更深入的沟通和协商，解释审计工作的重要性和必要性，以及不配合可能带来的法律后果，促使被审计单位积极地配合审计工作。向被审计单位人员，讲解并组织学习了《中华人民共和国审计法》第三十四条 审计机关有权要求被审计单位按照审计机关的规定提供财务、会计资料以及与财政收支、财务收支有关的业务、管理等

资料，包括电子数据和有关文档。被审计单位不得拒绝、拖延、谎报。被审计单位负责人应当对本单位提供资料的及时性、真实性和完整性负责。审计机关对取得的电子数据等资料进行综合分析，需要向被审计单位核实有关情况的，被审计单位应当予以配合。《中华人民共和国审计法实施条例》第四十七条 被审计单位违反审计法和本条例的规定，拒绝、拖延提供与审计事项有关的资料，或者提供的资料不真实、不完整，或者拒绝、阻碍检查的，由审计机关责令改正，可以通报批评，给予警告；拒不改正的，对被审计单位可以处5万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，可以处2万元以下的罚款，审计机关认为应当给予处分的，向有关主管机关、单位提出给予处分的建议；构成犯罪的，依法追究刑事责任。事后，审计工作得以顺利进行。

此次省管、市管党费

专项审计，通过认真查找党费收缴管理和使用工作中的漏洞和薄弱环节，坚持问题导向、突出审计重点，深入剖析根源，促进全市各级党组织党费收缴管理使用水平得到了大幅提升，更好地发挥了党费在基层党组织建设中的作用。

（作者为市审计局机关党委专职副书记）

海棠区委组织部

以“三规范三提升” 促党内组织生活全面提质

近年来，海棠区坚持把落实好党内组织生活基本制度作为基层党建工作的重要抓手，通过建机制“提标”、抓规范“提质”、强监督“提神”三项举措，不断增强各基层党组织“引领力”“创新力”和“执行力”，持续推动党内组织生活全面提质。

建机制“提标”，增强“引领力”

通过完善基本制度建设，进一步明确基层党组织制度的标准，有效提升党内组织生活规范化水平。一是**规范制度建设**。组织全区各党组织书记、党务工作者、党建专干等认真学习《关于以“三规范三提升”严格落实组织生活制度的通知》并抓好落实。结合实际印发《海棠区开展“海棠初心主题党日+”活动的实施方案》《关于健全完善经常性谈心谈话制度》等文件，对落实“第一议题”“三会一课”、主题党日活动、组织生活会等提出明确要求，指导各基层党组织提前谋划，“清单式”推进任务落实，“台账式”归档支部材料。二是**规范组织生活**。建立健全党支部工作联系点制度，推行“区四套班子党员领导干部

部定点联系+各党（工）委定点指导”工作模式，常态化深入本行业、本领域党支部工作联系点开展指导，同时建立村级党组织生活联系指导、列席旁听、互学互促、结对共建等四项机制，确保组织生活“不跑偏”。三是**规范党员管理**。建立发展党员全过程监督机制，切实提高发展党员质量。规范党费收缴工作，建立“主题党日+集中缴纳党费日”制度，将每月1日集中缴纳党费日作为“主题党日”规定动作，组织党员当天自觉、按时、足额缴纳党费，强化党员身份意识。加强全区党员队伍党的创新理论学习，共开展专题培训7期，培训党员763人次。

抓规范“提质”，增强“创新力”

通过创新组织生活学习载体，丰富学习内容和形式，着力提高组织生活质量。一是**创新学习载体**。搭建“海棠讲坛·一说一课”“头雁讲堂”“联学课堂”等平台载体开展理论学习，增强党员政治意识。建立全域党组织“书记领学+专题辅导+支部共学+个人自学”的学习模式，推动理论学习走深走实。2024

年以来，举办“头雁讲堂”2场次、“联学课堂”66场次、“海棠讲坛·一说一课”11场次，专题党课221场次。二是**丰富学习内容**。制定《海棠区“三会一课”、第一议题内容指引》，利用“海棠先锋”公众号等线上平台每月推送“第一议题”“三会一课”内容，及时向党员传达习近平总书记最新重要讲话精神、党的最新方针、政策动态，有计划地组织党员学习党章党规、法律政策等，使支部党员大会成为党员思想交流的平台、党性锤炼的熔炉。三是**创新组织生活形式**。建立“更新式主题套餐+各层级党群阵地+月调度示范展播”的“海棠初心主题党日+”活动工作机制，累计推出55个活动套餐、展播示范性活动198场次。落实谈心谈话制度，梳理组织部长“十必谈”情形，坚持问题导向，通过扩宽渠道、细化情形、全程监督，帮助党员干部卸下思想包袱，截止目前开展谈心谈话覆盖党员285人次。

强监督“提神”，增强“执行力”

通过“日常监督指导+交叉检查机制”，对基层党组织落实组织生活制度进行全过程指导和监督检查，做到及时提醒纠正。一是**强化日常监督指导**。建立“1+6+N”监督指导工作机制，发挥组织部门监督领导作用，选派6名党建指导员“一对N”，分片包干到党支部开展指导，做到常态化、长效化全过程监

督。建立组织生活提醒制度，每月在工作群发布“工作提醒”，通过工作提示和督查提醒等形式，督促各基层党组织逐条逐项落细落实。二是**建立交叉检查机制**。注重构建全方位、多层次的交叉检查体系，每季度末开展一次专项交叉检查，采取查看会议记录本、工作台账等方式，并结合巡视巡察反馈等建立监督问题反馈清单，做到早发现、早提醒、早整改，着力提高组织生活质量。三是**压实压紧工作责任**。区委始终把落实组织生活制度作为党支部建设最重要内容，建立了“区委组织部—各党工委（行业党委）—村（社区）”三级联动管理机制，形成齐抓共管的工作合力共同推进党内组织生活制度落实。区级党员领导干部以上率下、率先垂范，以普通党员身份参加联系点党支部组织生活，结合分管工作定期深入党支部联系点调研指导，及时发现问题、解决问题。

吉阳区委组织部

聚焦“四个维度” 探索党建引领老干部工作向基层延伸新路径

吉阳区深入学习贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要论述，聚焦“四个维度”，纵深推进老干部组织体系建设、学习活动、作用发挥、服务保障向基层延伸，着力提升老干部工作水平，为吉阳高质量发展凝聚银辉动能。

一、聚焦政治引领，推动组织体系向基层延伸

一是**夯实政治根基**。发挥机关退休干部党支部主阵地作用，持续巩固拓展主题教育成果，推动党纪学习教育走深走实，开展专题学习20余次、警示教育4次。以创建“六好”党支部为契机，用活用好“三会一课”、主题党日，扎实开展党的创新理论“六进”活动50余场次，引导老干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，让老干部更有政治认同感。二是**强化组织功能**。按照“四个有利于”原则，依托荔枝沟社区、卓达大社区阵地，成立2个机关退休干部党支部，并选配党性强、威信高的老干部党员担任支部书记，引导老党员就近发挥作用，融入社区治理。充分吸纳老同志在情况通报会上的意见建议，推动大茅村危房报建等一批长期难以解决的问题得到妥善处理。机关退休

干部党支部被评为全省离退休干部先进集体。三是**创新联学共建**。积极推进退休党支部与社区党组织融合共建，通过双向发力、优势叠加，使老干部党建工作更好的融入城市基层党建大格局。建立健全省外离退休干部流动党员“双向共管”机制，统筹辖区54个党群服务中心阵地资源，向离退休干部流动党员开放活动场所。落实好离退休干部流动党员管理的相关要求，与黑龙江省各地区驻吉阳区的9个离退休干部流动党员党组织开展牵手联学共建活动和交流研讨8场次，双向加强离退休干部流动党员教育、管理、服务。

二、聚焦资源供给，推动学习活动向基层延伸

一是**用活阵地资源**。统筹用好大社区综合服务中心等资源共享场所，打造省级卓达大社区综合服务中心“南海银辉”党建共享阵地，建立健全管理+预约、使用、反馈的“1+3”管理运行机制，提供12项特色服务项目清单，打造“有温度、有特色、有人气”的银辉家园。建成老年活动中心，让老同志们活动有去处、求知有学处、作用有使处。二是**延伸教育资源**。在社区老年人活动

场地灵活设置老年大学教学点，结合老同志兴趣爱好，就近就便开设书画、声乐、太极等课程，市老年大学吉阳分校开展“送健康进社区”等活动 35 场次，惠及群众千余人。利用月川教学点的地缘优势，吸引老同志前来“寓教于乐”。注重在活动中发现骨干人才、培养“带头人”，鼓励有领导力、有才能的老干部辐射带动更多老同志主动参与社区建设，着力构建起老年大学“吸引-集聚-引领-奉献”的全链条服务机制。三是**链接活动资源**。利用老干部特长优势，积极推动海罗村创建“全省气排球之乡”，助推老年体育事业健康发展。组织老干部参加省、市气排球、门球赛、健身操等活动 30 余场次，并获得门球争霸赛冠军、海南省南部片区老干部“气排球”比赛第一名等多项荣誉。开展“唱红色经典，颂时代赞歌”等各类社区主题文体活动，多层次、多渠道、多方位满足老同志的精神文化需求，引导老同志保持阳光心态，乐享幸福生活。

三、聚焦平台建设，推动作用发挥向基层延伸

一是**打造老干部工作综合服务区**。将离退休干部“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”全链条、全要素融入社区规划建设、治理运行中。在月川社区精心打造集学习教育、志愿服务、托育养老于一体的党建引领离退休干部工作向基层延伸的功能型社区服务综合体——吉阳区

老干部工作综合服务区，切实促进老干部服务社区能力、社区为老服务水平双提升。二是**建立特色老党员工作室**。充分挖掘发挥老干部专业特长，支持推动退休干部邢福师成立星河心理健康服务中心，并在此基础上打造全市首个老党员工作室，带动一批老党员主动参与社区服务，引导广大老党员离岗不离党、退休不褪色。该工作室为青少年、老年人和特殊人群等提供心理咨询、心理辅导等专业性公益服务，年均开展活动百余场，已累计服务 3 万余人次。三是**深化“双报到、双服务”工作**。推动退休干部党组织和退休党员干部到共建社区和居住地社区报到，服务基层治理和群众。月川社区老干部“双报到、双服务”活动作为省老干部工作南片联系协作组现场观摩调研点。组建志愿者服务队，定期开展志愿服务活动，推动老干部立足社区常态化发挥作用。组织“五老”进社区开展环境卫生整治、政策理论宣讲等各类活动 30 余场次，为社区治理注入活力。

四、聚焦关心关爱，推动服务保障向基层延伸

一是**重视政治关怀**。认真做好“光荣在党 50 年”纪念章颁发工作，共计为 62 名退休干部举办温馨简朴的荣誉退休仪式。建立“一社区一名单”服务保障机制，联动社区做好就近服务，打通服务老干部“最后一公里”难题。落实“五必访”制度，累计走访慰问老干部 200 余

人次，为老干部订阅各类党报党刊，不断增强老同志们的政治荣誉感和组织归属感。二是**优化服务模式**。积极探索推进“社区+养老”模式，以老年人健康养老需求为中心，打造社区老年人公共活动空间。聚焦老年人关心的“吃饭”问题，在东岸、海澜等社区推出“政府补助、企业让利、老人自付”多元模式的长者食堂，创新老年助餐服务模式，为

老同志提供更加优质、更加便利的养老服务。三是**提供精准服务**。统筹辖区 15 个老年人日间照料中心资源，联合海罗、荔枝沟等社区卫生健康服务中心，在看病就诊、社会服务等方面，为老干部提供亲情化、个性化服务。对空巢、独居、失能、重病的老同志提供人文关怀，让老干部切实感受到党组织的关心关爱。

天涯区委组织部

党建引领聚合力 民族融合绘新景

近年来，天涯区委组织部牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，突出党建引领核心作用，坚持在思想建设、产业发展、多元服务、基层治理上持续用力，促进回新、回辉社区民族团结进步事业全面发展，取得阶段性成效。

“党建引领+思想建设”筑根基

一是**开展常态化学习**。坚持以党的政治建设为统领，把习近平总书记关于

加强和改进民族工作的重要思想、关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述作为社区党组织“三会一课”、主题党日学习重点内容，作为党组织书记专题党课内容，进一步增进“五个认同”。如 2024 年社区党组织带领 155 名党员结合“三会一课”、主题党日等开展专题学习 45 次，其中讲党课 10 次。二是**强化思想引领**。以社区党组织为核心积极推动民族团结教育，2024 年每月选取 1 天召开专题读书班，通过专题辅导、交流研讨等方式，将铸牢中华民族共同体

意识植入“两委”干部、下设支部委员和普通党员心中，至今已举办7期。制作《党建引领 多元共治 民族团结 花开天涯》宣传片，展示党组织领导下“两回”社区基层治理、民族团结工作取得的成效，让民族团结理念更加深入人心。**三是增强思想认同。**旺季居住在“两回”社区流动人口高达14800余人，主要分布在维吾尔族、回族、东乡族等9个民族。针对社区多民族聚居现状，社区党组织组织人员常态化开展入户走访，帮助解决日常出现问题。在走访中，面对面宣讲党的创新理论和民族理论政策，让党的各项政策家喻户晓、深入人心。

“党建引领+产业发展”惠民生

一是积极促进社区经济发展。强化党建引领，找准发展方向，把社区经济发展作为高质量党建引领高质量发展主抓手，用好临近机场的区位优势，引导居民活用自家房屋等资源发展民宿、餐饮等产业，让居民实现“家门口”就业。经统计，回新、回辉社区旺季餐饮、出租屋、旅租等店铺总开业量分别为560家、881家，相比淡季分别增长56%、96%，并分别引导650名、988名流动人员在本地实现就业。**二是因地制宜发展特色产业。**围绕促进各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的目标，社区党组织充分发掘契合社区的产业发

展项目，成功引入3家企业入驻，逐步发展社区特色产业。如2024年回新社区第一书记带领“两委”与部队协商争取地块使用权，引进公司投资升级打造“三亚湾回民夜市海鲜美食广场”项目，在解决200余名居民就业问题的同时，预计每年为社区提升集体经济15万元。**三是拓宽就业渠道助力社区发展。**在社区适龄居民多为自主创业的基础上，社区党组织进一步拓宽就业渠道，通过微信群等方式向群众推广宣传企业等单位招聘信息，协助240余名居民到民营企业就业。此外，回辉社区党支部充分发挥党员先锋模范作用，组织60余名党员群众开展直播销售技能培训班，教授党员群众视频制作，助力热带水果、装饰品等特产销售，促进居民经济收入提升。

“党建引领+多元服务”聚民心

一是强化党群阵地服务。用好“两回”社区党群服务中心（站）服务资源，大力弘扬传统文化，促进多民族群众交往交流交融。如结合春节等传统节日，开展新春写福字、制作烧箔画等活动30余次，开展“铭记历史 勿忘国殇”等新时代文明实践活动120余次，在传播传统文化的同时让各族群众在文化互融中凝聚起民族团结进步共识，让中华民族共同体意识根植各族群众心灵深处。**二是强化“候鸟”穆斯林服务。**

创新打造“两回”候鸟“三网”工作法，候鸟“红巢网”将78名“候鸟”党员纳入候鸟党支部加强教育管理；党群“连心网”通过开展34次共建活动推动“候鸟”党员与区候鸟党委深入交流，让“候鸟”党员更好的融入天涯。党员“联系网”推动社区候鸟党支部组织“候鸟”党员开展28次针对“候鸟”穆斯林群体的帮办代办、义诊等志愿服务，让他们真切感受党组织的关怀，更加坚定的“听党话、感党恩、跟党走”。**三是强化协同共治服务。**打造回新“聚籽成榴、同‘新’共治”、回辉“榴‘铸’民族团结花”党建品牌，通过发动党员带领各民族群众开展各类服务等方式，构筑党组织引领下的党群

共建共治格局。如组建回新社区新时代文明实践服务实践站志愿者服务队、回辉社区新辉海浪志愿者服务队等5个志愿服务队伍，240余名志愿者通过“定点+集中”服务等方式，把群众需求和服务结合，常态化提供体育活动、义诊义剪、爱心助学等志愿服务。

“党建引领+基层治理”促和谐

一是健全党建网格，织密基层治理“一张网”。建立“社区党总支部—网格党支部（党小组）—共产党员户”的3级组织架构，在10个居民小组中组建11个网格党支部，27名专职网格员和65名党员网格员主动充实网格力

量，借助社区议事平台，引导广大居民群众深度参与社区治理。如回辉社区党支部通过“网格化管理+议事平台”成功解决206余件如商铺减租、房屋租赁纠纷等问题，逐步形成党组织领导下群众事群众定的基层自治模式。**二是抓实“双报到”工作，建设基层治理“新队伍”。**做好党员“双报到”实兵演练成果转化，落实“清单式”管理，将394名“双报到”党员划分到26个综合网格、132个微网格中，通过开展主题党日、联学共建等方式督促“双报到”党员熟悉“包保”情况，确保“战”时不迷路。共6家“双报到”党组织通过党员“包保”工作收集网格公共服务、民生等47个问题，为居民解决河道、自来水管改造等民生实事2件，圆梦居民“微心愿”224个。**三是完善基础设施，打造基层治理“防火墙”。**完善“两回”社区基础设施建设，强化社区安全监督系统，2024年以来在辖区内共建设79路人像识别系统、143路高清视频监控、以及在6个清真寺新安装监控93路，加强重点区域的卡口监控。做好出租屋管理，推行“网格化+楼长制”出租屋管理制度，制作700余块出租屋管理标识牌，安装610路出租屋治安防控“云眼”，严格落实以房管人，全面加强以出租屋管理为重点的流动人口监管力度。

多维度激励干部担当作为 凝聚干事创业奋进力量

崖州区在强化政治建设和能力提升、精准选贤任能、严管厚爱干部等方面下功夫，逐一破解干部不善为、不敢为、不愿为问题，激励干部奋进新征程、建功新时代。

一、持续赋能增智，破解干部能力不足不善为

崖州区坚持用党的创新理论凝心聚魂，精心谋划为干部涨知识、开眼界、铺“路子”、搭“台子”，提升干部履职能力和综合素养。一是**固本强基，建强干部“硬脊梁”**。把党的创新理论、总书记讲话精神作为各类培训的“第一课”，开设党的创新理论学习班，累计培训党员干部 748 人次；举办全区机关和企事业单位“一把手”政治能力提升大讲堂，切实提升班子“头雁”“政治三力”；举办崖州区青年干部政治理论素养提升学习班，全区 56 名青年干部利用“八小时外”时间集中学习研讨、上讲台分享交流、举办主题演讲比赛，政治理论学习更加系统、全面，逐步形成全区年轻干部紧密团结、互帮互助的良好氛围；以考促干，组织新提拔的领导干部参加政治理论测试，强化干部政治素质识别。二是**精准赋能，练就干部**

“宽肩膀”。分级分类开展“定制化”培训，将优质师资“引进来”，举办 5 期自贸港大讲堂和 3 期组工大讲堂，带领干部“走出去”到深圳、成都等国家经济发展、基层治理先行示范区学经验、涨见识，不断增强干部推动高质量发展、服务群众和防范风险的本领；三是**实战练兵，练就干部“真本领”**。推荐 1 名干部到科技城管理局战投部挂职锻炼；选派干部在关键“吃劲”岗位经风雨、长筋骨，安排 11 名干部参与巡视巡察专项工作、4 名干部到信访部门实践锻炼，支持业务骨干参与对应领域专项工作，确保干部的成长和事业发展相互促进。

二、强化组织担当，破解干部魄力不足不敢为

崖州区坚持好干部标准，推动年轻干部“蹲苗历练”，抓牢选人用人两条主线，稳妥做好受处分处理干部重新使用工作，让想干事会干事的干部能干事干成事。一是**为年轻干部“搭梯建桥”**，**打造经济社会发展“生力军”**。将有相关专业背景或工作经历，发展潜力大的年轻干部安排到征地拆迁、巡视巡察、信访维稳、应急抢险等工作任务

重、工作压力大的“吃劲”岗位上磨炼，跟踪干部成长情况，适时将政治素质过硬、经过扎实历练的干部提拔到重要岗位上，让他们成为推动事业发展的中坚力量；二是**抓牢选人用人两条主线，树牢实干兴业“标杆”**。坚决破除隐形台阶、年龄界限和论资排辈、平衡照顾等观念，对实绩突出、表现优秀的干部提拔重用或晋升职级。一方面，关注在急难险重一线工作中听党指挥、冲锋在前、勇担当善作为的干部，另一方面，爱护长期扎根基层、埋头苦干、不争不跑的“老黄牛”型干部。2024 年向市委组织部推荐 6 名扎根崖州、在工作岗位苦干实干多年的干部晋升较高职级公务员，充分调动各年龄段干部的积极性；三是**“知错能改”干部再启程，彰显崖州担当**。努力帮助受处分干部放下思想“包袱”，重拾干事信心，2024 重新使用 5 名受处理处分期满、工作表现突出的干部，变“有错”为“有为”，逐步达到使用一个人，激励一群人的积极效果。

三、坚持严管厚爱，破解干部动力不足不愿为

崖州区以严管厚爱为目标，宽严相济通过正向激励与反向约束相结合的系列举措，推动激励效应最大化。一是**用好正向激励措施，点燃干事创业“热情”**。建立健全即时奖励机制，对在重大专项工作中作出显著成绩的单位或个人有功即奖，已奖励了 91 个集体（单

位）和 236 名同志，为担当作为者加油鼓劲；搭建组织部长“直通车”平台，以部长主动谈、干部主动约相结合方式畅通谈心谈话渠道，在全区范围内开展谈心谈话工作，近距离倾听各层级、各类别党员干部群众心声，收集意见建议，传递组织关怀，鼓足工作干劲；针对干部人事档案中的历史遗留问题，牵头组织会商，查漏补缺，维护档案真实性和权威性的同时，为干部成长清扫障碍，避免干部因档案“卡壳”而丧失干事动力；二是**持续加大反向约束力度，提振干部干事创业“精气神”**。坚持正向激励主基调，加大反向约束力度深化干部队伍作风建设，开展“政治家访”活动，累计家访 40 名干部，引导干部职工及其家属自觉筑牢廉洁防线；开展作风督查和建立常态化督查督办制度，强化干部履职情况跟踪；精准运用“四种形态”持续保持正风肃纪高压态势，持续形成强大震慑；将区委督查办督查评分结果作为干部、单位评优评先、选拔任用和绩效奖励差异化分配的重要依据，对于对完成情况与工作任务要求不匹配、工作敷衍了事质量不高的单位，区委组织部及时对单位主要负责人和相关干部谈话提醒，传导压力，压实责任，倒逼工作积极性减弱的干部主动担当作为，形成齐抓共管的监督合力。崖州区坚持把激励干部担当实干作为基础性、长期性工作来抓，不断探索更多激发干部干事创业主动性、积极性的有效举措，凝聚干事创业奋进力量。

实施党建“三工程” 赋能乡村振兴“芯动力”

2024 年，育才生态区聚焦“党建十大工程”，融合区域组织优势，统筹区域资源力量，协同联建共筑堡垒，深耕属地实施党建“三工程”，蓄力赋能育才乡村振兴高质量发展。

一、实施以强化政治功能和组织功能为目标的“引擎工程”，持续筑牢基层组织基础

建强组织培育队伍。育才生态区立足区域民族特色，融合党的创新理论、党史学习及黎苗民族文化，创建育才基层理论宣讲品牌“育理知心语”，培育壮大“驻村第一书记宣讲团”“致富能人”“党史小故事宣传员”“睦邻网格员”等宣讲队伍，以“互动”“文艺”“身边人”等形式生动宣传党的精神、讲述党的政策，让党的创新理论入脑入心入生活。持续巩固扩大“乡村大讲堂”、青法村“稻田原野议事台”、那受村“田间课堂”等 6 个党建品牌影响力、辐射面，联动创建明善村“思源亭”、立才社区“博爱之星”党建品牌。抓实党支部规范化建设，把好党员发展入口关，常态化排查整顿软弱涣散基层党组织整顿，以严格的组织生活制度淬炼党员党性，持续增强基层党组织凝聚

力和攻坚克难的能力，引导基层党员在防汛防汛、服务群众等关键任务中担当作为、冲锋在一线，立才社区党委在抗击超强台风“摩羯”中荣获省级先进基层党组织。

选优培育“头雁”方阵。以“三度排序法”“链条制管理”拓展评估思维，高质量完成村（社区）“两委”干部换届中期评估，打造村（社区）党组织书记、“两委”干部“双储备”后备力量培育体系，推行“本村育才+返乡推才+组织选才”相结合的模式，从致富能手、退役军人、外出返乡人员、村专职及网格员、政府雇员等选拔储备后备力量 98 名，为引领乡村振兴蓄足“源头活水”。同步实施素质能力提升计划，持续推进“村官班”中职教育普及工程和启动实施乡村（社区）培智三年行动，并出台学历教育和专业资格奖励办法，鼓励符合条件的现任村干部自费自考提升自身学历及专业资格，截止目前，450 余名乡村人才通过“村官班”提升学历，且马脚村党委书记董景武、雅林村党委书记高冠花、龙密村党总支部书记杨贤等 6 名村干部作表率，主动参加自考并取得大学本科学历，为各村“两委”干部，尤

其是年轻干部带好头、打好局，营造浓厚学习氛围。

二、实施以做大做强高效农业产业为目标的“翅膀工程”，培育优势特色生态产业

育才生态区坚持生态与发展并重，以党建引领为统、特色产业为点、融合传统和特色产业为线，拓展联农兴农为面，打造以那会绿壳蛋鸡、雅林明善生猪养殖为主的生态畜牧，以榴莲、榴莲蜜、紫色释迦、羊角蜜、苹果丝瓜等新奇特优热带农产品为主的热带高效农业，以现代农业产业园、榴莲国际交流中心、物流仓储为主的三产融合，以那受龙密和美乡村建设、万橡雨林和优旗大嘴鸟共享农庄为主的农旅融合，以全国名特优新产品凤梨、万保红心菠萝蜜、大嘴鸟榴莲为主的产业强农生态产业体系，有效实现区村联动、村企共建、互惠互利、合作共赢。2024 年全区一产增加值为 15.25 亿元，增长 5.7%；农民居民人均可支配收入 24045 元，增速 7.2%，两项均排名全市第一。持续壮大村集体经济，串起了一条乡村振兴的产业链、农民群众的致富链，不断激发产业经济内生动力，为乡村振兴增效成果转化奠定坚实基础。全区 10 个村集体经济收入 2024 年均突破 30 万元并超全市既定目标，且那受村入选“2023 年海南省农村集体经济强村”。

三、实施以打造宜居宜业和美乡村为目标的“基础工程”，增强乡村振兴

发展韧劲

育才生态区坚持发展和治理同频共振，相融相促，持续推进党建引领基层治理，传承“四下基层”优良传统，深度融合党纪学习教育、基层减负及整治群众身边不正之风，靶向施治减负，“精”“减”赋能基层，促使基层“五了”工作初显成效。“三治融合”夯实“青法治理经验”，大胆探索“多元共建、融合自治”的基层治理新路径，建立“1+1+N”多元调解模式，有效实现矛盾化解在基层一线，目前矛盾纠纷调处成功率达 98.4%。积分制推广示范有力有效提升群众参与乡村治理热情，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，全面推行微心愿、任期承诺制，着力解决群众急难愁盼问题，且正向引导村民积极参与改善人居环境，培育文明乡风，提升育才群众的幸福感、获得感。截止 2024 年，我区和美乡村那受村、龙密村、马亮村、雅亮村均获评省级“和美乡村”。

下一步，育才生态区将坚定不移抓党建促乡村振兴，持续构建乡村振兴生态链，提振育才乡村振兴“芯动力”，凝聚干部群众齐心奋力谱写育才高质量发展新篇章。

坚持“四下功夫” 提振干部作风 为打造自贸港建设标杆营造一流奋斗环境

干事创业，惟在得人。市纪委监委坚决贯彻中央、省委和市委关于激励干部担当作为的工作部署，打好撑腰鼓劲、鞭策后进、制度保障、氛围营造“组合拳”，坚定不移推动“三个区分开来”高质量落地，为三亚打造自贸港建设标杆营造一流奋斗环境。

一、坚持在撑腰鼓劲上下功夫，树立激励奋进“好导向”

一是全方位压实主体责任。强化考核问效，将“三个区分开来”列入各级党委（党组）落实全面从严治党主体责任的考察范围，纳入年度绩效考核内容，坚决推动保护干部担当作为的主体责任一贯到底，确保每条战线、每个领域都不折不扣落实到位。二是全链条做实关心爱护。把关心关爱干部的工作要求贯穿监督执纪执法始终，制作《容错纠错、澄清正名、诬告陷害案件办理工作流程图》，明确纪检监察机关在线索研判处置、案件查办、审理等环节中落实“三个区分开来”的具体程序，推动容错纠错嵌入执纪执法全链条。对干部提拔任用等关键节点收到的信访举报，建立快查快办“绿色通道”，迅速澄清不实举报，防止流言蜚语影响干部成长。

2024 年，全市纪检监察机关共处置问题线索 1203 件，同比 2023 年增长 65.9%，处置问题线索数量创历史新高。三是全领域抓实容错纠错。把“三个区分开来”工作深度融入三亚落实自由贸易港建设“国之大者”全过程各领域，正确评价和对待干部在封关运作、压力测试、招商引资、服务民生等重要工作中的失误错误。2024 年全市纪检监察机关共对 6 名干部澄清正名，5 名干部从轻或免于处理，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

二、坚持在鞭策后进上下功夫，拧紧担当作为“总开关”

一是以严格问责倒逼尽责。2024 年以来，全市纪检监察机关紧盯群众反映强烈的调门高、落实差，打折扣、搞变通，见事迟、行动慢，不担当、不作等突出问题，共查处形式主义、官僚主义问题 103 起，批评教育和处理 134 人，党纪政务处分 80 人，切实以严格问责督促履职尽责。二是以精准量纪纠偏正向。在坚定不移为干部撑腰鼓劲的基础上，坚持有责必问、有错必纠。准确运用监督执纪“四种形态”，及时纠正干部苗头性、倾向性问题，防止小问题

变成大问题、小错误演变成大毛病。2024 年全市共运用“四种形态”批评教育和处理 787 人次，第一至第四种形态占比分别为 52.9%、33.9%、7%、6.2%，进一步优化了惩治效果，有效实现“惩治极少数”和“管住大多数”协同并进。三是以暖心回访治病救人。坚持“惩前毖后、治病救人”，把做好受处分干部回访教育作为激励干部担当作为的重要举措。通过定期回访、谈心谈话、教育培训等暖心措施，做好思想转化和现实表现考察工作，帮助这些受处分的党员干部反思教训、端正态度，改正错误、重塑初心，促进“有错”干部向“有为”干部转变。

三、坚持在制度保障上下功夫，撑起干事创业“保护伞”

一是跟进完善激励机制。以开展党纪学习教育为契机，结合党纪处分条例修订最新精神，跟进完善《建立健全容错纠错机制实施办法（试行）》《保障公职人员干事创业工作实施办法》等系列制度文件，综合发挥好党的纪律的教育约束、保障激励作用，在全市建立起实干导向更加突出、激励作用更加明显的“四位一体”工作机制。二是明确容错界定标准。将能否对干部适用“三个区分开来”细化为“五看”标准，即：一看是出于公心还是源于私利；二看是无心之失还是有心之过；三看是履行程序还是破坏规则，对当时情境下已履行必要程序、尽到必要责任的，一般不认定

为失职失责；四看是遵纪守法还是违法乱纪，对党规党纪和法律法规没有明确规定或明令禁止的，可以探索创新、先行先试；五看是轻微影响还是严重危害。通过明确“五看”标准，为全市上下规范开展“三个区分开来”提供一贯准绳，帮助各级干部在细照笃行中放胆作为。三是健全联合惩戒机制。建立健全《三亚市查处诬告陷害公职人员案件协作配合工作机制》和《市纪委监委、市委组织部开展容错纠错等工作会商制度》“两项协作”制度，加强与公安、司法、审计、信访等部门信息共享、线索互移、联合惩戒，有效解决诬告陷害认定难、取证难、打击难的问题，推动查处了一批影响恶劣、伤害干部的诬告陷害案件。

四、坚持在氛围营造上下功夫，点燃拼搏进取“热血魂”

一是强化典型案例的激励作用。充分发挥典型案例“通报一案、激励一批、提振一片”的引导效应。一方面，强化反面震慑，紧密结合党纪学习教育，选取十九大以来发生在我市的 15 个反面典型案例汇编成《案例选编》和《警示材料》，协助市委召开“以案为鉴”警示教育专题会，为全市党员干部敲响思想警钟。另一方面，做好正向引导，持续抓好“激励干部担当作为典型案例”通报工作，帮助干部在“身边人、身边事”中消除思想顾虑、鼓足工作干劲。截至 2024 年底，全市“四位一

体”案例库已收录案例344件，其中2件典型案例经省委批准向全省进行通报，16件典型案例经市委批准进行全市通报，不断营造敢闯敢试、奋勇争先的生动氛围。二是发挥“关键少数”的导向作用。紧盯涉及领导干部等“关键少数”的不实举报，集中力量、快查快结，既快速回应群众关切，又防止不实举报误伤干部。如，去年以来共对涉及2名市直部门“一把手”的负面舆情进行快速处置，在调查核实后予以澄清正名，及时消除影响，其中一位澄清正名后不久即顺利提任市县政府“一把手”。

通过依规依据抓好对“关键少数”的撑腰鼓劲，推动一级看一级，为“绝大多数”提供良好示范作用。三是重视年轻干部的基托作用。把激励年轻干部奋勇担当作为提振干部作风的“主课题”，全面构建年轻干部“六味套餐”教育体系，推动党性教育、纪法教育、廉洁教育、家风教育、警示教育、帮扶教育融合共育，全周期、多方位、立体化强化教育引导，帮助年轻干部树立讲纪律、敢担当、肯吃苦的奋斗观，为三亚发展打造起朝气蓬勃、拼搏进取的干事创业“生力军”。

市公安局党委

四项举措齐发力 提振干部精气神

去年以来，市公安局党委以四项举措为抓手，提振干部精气神，公安队伍整体战斗力不断提升，公安事业发展持续健康向好。

一、全警开展思想工作生活状况调研，全面掌握队伍情况

全面系统、客观真实地了解关心民辅警思想工作生活状况，是激励干部担当作为的有效办法。市公安局党委部署开展全覆盖的民辅警思想工作生活状况

调研，通过线上调研问卷方式，打破地域、时间限制，高参与率保证了调研的广泛性和代表性。调研内容包括政治铸魂、爱警暖警、对工作现状满意度、岗位适配度、有无影响工作积极性因素、有无压力来源、纪律作风苗头问题、不适合现岗位人员、家庭困难、债务、疾病、住房、心理、希望得到组织帮助等内容。开展全员谈心谈话，注重共性与个性相结合，共性项目统一谈、个性问

题量身谈、重点人员分类谈，通过聚焦共性问题，厘清个性问题，提升思想政治工作针对性，及时发现队伍苗头性倾向性问题，精准形成《家庭困难民警名单》等19类名单。同时，做好调研“后半篇”文章，找准制约队伍发展“症结”，分类分时施策加以解决，保持队伍稳定。对于调研中民警反映占比较大的“职级未达到心理预期，影响干事创业热情”问题，市公安局党委进一步规范干部职级晋升工作，把好事办好。印发《三亚市公安局执法勤务一级警长（警务技术一级主管）以下职级晋升工作规则》，公开晋升原则，明确择优标准，固化晋升流程，使得职级晋升工作更加平稳有序，择优晋升规则条件公开透明，有效树立了正确的选人用人导向。去年以来，累计开展职级晋升15批次312人，政策红利得以充分释放，在全警凝心聚力上发挥了重要作用。

二、以点带面建设鹿城公安人才库，强化公安人才储备

全方位发现、培养、用好公安人才，是加强公安干部队伍专业化建设的重要举措。去年以来，我局创造性开展公安内部“鹿城公安人才”库建设，以此为提升民警综合素质和职业素养的牵引点，加快构建三亚公安新质战斗力。细研专业设置，划分4个类别22个专业，专业之下又精细划分了113种专业特长，务求对整个公安人才体系架构做到精细化、全覆盖。严把选拔流程，经

单位推荐、工作专班审核、评审、实地考察和征求意见、研究确定等多个环节严格选拔，最终确定27人为第一批“鹿城公安人才”库入库人才，其中，领军型人才2名、专家型人才5名、标兵型人才20名。举办第一批“鹿城公安人才”发布仪式，号召全体民警向先进典型看齐，牢固树立“人人皆可成才”的信念。制定《“鹿城公安人才”培养工作方案》，加强首批“鹿城公安人才”的后续培养工作，努力打造一支德才兼备的鹿城公安人才队伍。

三、重拳出击推进辅警改革纵深发展，锻造过硬辅警队伍

大力推进辅警改革，实现辅警队伍规范化管理，是解决辅警队伍突出问题的迫切需要。我局纵深推进辅警改革，推动低素质治安协管员清理分流，统一开展辅警招聘，规范入口，整体提升了辅警素质。统一劳务派遣管理，全面提升劳务派遣服务质量。制定辅警管理“九项制度”，建立了比较完备的辅警管理制度体系。规范辅警档案管理，层层压实管理责任，加强违规违纪处理，辅警违规违纪问题明显减少。推动辅警层级改革，统一薪酬待遇，建立辅警专项基金，辅警职业保障大幅提升。辅警队伍实现从粗放式管理向规范化管理的转变，整体素质和工作积极性明显提升。

四、全方位立体化开展警号重启工作，干部队伍士气大涨

加强政治建警，铸牢忠诚警魂，是公安机关突出抓好党的政治建设的重要一环。我局积极落实习近平总书记给在读公安英烈子女重要回信精神，对接上级单位推进公安英烈子女招录工作，陈华烈士的女儿陈颖同志顺利通过了考试，成为一名人民警察。我们举行了陈华烈士“警号重启”仪式，向陈颖同志授予“024596”这个象征着两代公安人精神传承的警号。随后，全方位立体化开展了“警号重启”系列宣传，加强同各级主流媒体、网络媒体沟通协作，采取“文字报道+视频展示”跟进宣传，被

人民日报、人民网、新华社、央视等中央媒体集中报道，累计阅读量 3 亿次，全国微博热榜排名第一，陈华父女的事迹当选“感动海南的身边好人”2024 年十大年度人物，取得了极大的社会效果，掀起了弘扬英烈精神、展现三亚公安正能量的浪潮。

下一步，市公安局将认真贯彻落实本次会议精神，落实好各项组织工作，推进干部队伍建设，激励干部担当作为，为海南自由贸易港和平安三亚建设提供坚强保障。

市科学技术和工业信息化局党组

优化人才引育措施 助力科创高地建设

市科工信局党组高度重视人才工作，深入贯彻落实习近平总书记关于人才工作的重要论述精神，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施人才强市战略，推动我市科技创新人才队伍建设，加快引进急需的外籍人才，为推进自由贸易港科创高地建设提供支持和保障。

一、深入开展院士服务工作，发挥

院士学术明星作用

（一）加强院士联合会建设。指导三亚市院士联合会开展各项院士服务工作，通过为院士提供贴心的管家式服务，提供购房、购车、就医、市内用车等服务，吸引更多院士为三亚建言献策。目前三亚市院士联合会共有 266 名院士会员。

（二）举办三亚院士联合会年会。

连续两年举办三亚院士联合会年会暨三亚产业发展咨询会，致力于提升海南自贸港影响力，打造三亚市产业发展交流与合作平台。2025 年 1 月举办的年会上，包信和、段宁等院士围绕“数字经济”“绿色能源”等话题展开深入探讨，杜善义、侯立安、俞大鹏、毛军发、刘少军等院士结合各自研究领域，为三亚重点产业发展把脉支招。

（三）开设“院士大讲堂”。依托院士顶尖的学术水平和科研能力，结合海南的重点行业和项目的发展需求，围绕三亚及海南科技产业发展热点话题，开设多期“院士大讲堂”活动，有力促进了学术交流和合作，掀起学习科技知识的热潮，推动提升整体科学素养。

二、支持科技创新平台建设，完善科技人才培育机制

（一）支持科技创新平台建设。全市国家级科技创新平台 4 家，省部级科技创新平台 52 家，其中 2024 年新认定省级技术创新中心 3 家，省级国际联合研究中心 7 家，2024 年重点协调推动汉江实验室三亚基地载体建设。

（二）鼓励创新创业平台建设。我局积极推进全市科技创新创业平台建设与发展，提高创新创业活跃度。目前，我市共有省级科技企业孵化器 1 家、省级众创空间 5 家、市级科技企业孵化器 4 家、市级众创空间 8 家和市级星创天地 1 家，为科技人才创新创业提供了良好的环境载体。

（三）加强科技人才队伍建设。一是举办技术合同认定登记、R&D 统计填报、高新技术企业认定等培训，提高科技人才专业素质能力。二是通过科研项目立项等形式支持科技人才发展，让人才在科研攻关中经受锻炼、快速成长，2023 年三亚市科技创新专项科研项目支持 800 余名科技人才开展科研。此外，我市联合省科技厅设立研发项目，重点围绕促进三亚市高新技术产业发展、培育区域特色优势产业进行合作，给科技人才争取更高层级的支持。

三、优化外籍人才引进措施，营造尊才爱才重才良好氛围

（一）优化外籍人才引进政策措施。制定了《三亚市外国人工作许可单认试点实施方案》，该项措施作为有效推动建立我省外国人工作许可互认机制的前期试点，得到社会各界的一致好评，新华社将这一试点举措纳入了“海南三亚多措并举加快国际化一流营商环境”专题案例进行了宣传报道。截止 2024 年 12 月 31 日，全市持有效工作许可的外籍人才数量共 729 人，相比 2023 年末，总量增长 41.3%。

（二）深化外国人工作居留许可“放管服”改革。2023 年 4 月，在崖州湾科技城园区首批开展外国人工作和居留许可“一窗通办、同时发证”工作的试点，开展外国人来华工作许可全流程审批试点工作，将预审、受理、审查和决定四级审批权限和制证权限同时授予崖

州湾科技城管理局，审批事项全流程办理，实现“办证不出园”，得到企业和外籍人士的一致好评。

（三）创新外籍人才服务保障措施。自 2021 年 8 月设立外国人才工作服务站点“三亚市外籍人才之家”，并于 2024 年 12 月更名为“三亚市国际人才之家”，开通了国际人才服务窗口，为外国人才提供多语种创新创业政策咨询服务，4 年来共完成超过 2 万次相关政策咨询服务。

（四）营造尊才爱才重才氛围。从 2021 年开始，开展了外籍人才各类交流活动 25 次，积极组织外籍人才调研活动，举办外籍人才引进政策宣讲培训会；同时，也为外籍人才提供了建言献策平台，提升其归属感。积极组织发动

我市外国专家讲述其与中国的故事、与海南的故事，2024 年，高德华、尹敏慧、马力等 3 位外国专家的故事在《国际人才交流》杂志上发表，进一步扩大了对外宣传和交流。

下一步，市科工信局将积极支持科技创新平台建设，继续通过科技专项科研项目培育科技人才，为科技人才提供良好的创新创业环境；充分利用三亚市院士联合会人才资源，发挥智囊优势及资源辐射效应，引导企事业单位做好发展急需解决的重大关键技术难题，促进科技成果转化和产业化；继续做好外籍人才的便利化服务管理及服务工作，积极配合上级部门做好推动外国人来华工作的便利化改革措施，持续助力自由贸易港科创高地建设。



“三个坚持”筑牢根基精准施策 激励年轻公务员厚积薄发担当作为

市财政局始终把培养选拔优秀年轻公务员作为基础性工作、战略性任务，认真落实《三亚市新录用公务员三年培养“雏鹿”计划》，牢牢抓住年轻公务员培养管理的黄金期，构建选育管用全链条体系，全面锻造敢担当善作为的财政队伍新生力量、接续力量。

一、坚持战略储备，在“蓄”上做好文章，激发“想担当”的内生动力

正视单位公务员“断层”的现状，拓源头、畅活水，注重统筹谋划，推动年轻公务员尽快适岗明责，提前进入后备干部角色。一是加强源头储备，统筹公务员考录工作。近两年在市委组织部的支持下录用年轻公务员 26 名，其中 11 名为选调生，持续扩大储备增量，进一步优化了公务员队伍年龄和知识结构，有效展后续用人空间。二是举办入职见面会和青年读书会，组织年轻公务员与科室负责人、局领导面对面进行交流，让科室负责人谈工作感悟和成长经验，请局领导对岗位职责、单位职能以及部门主要工作内容深入解读，助力年轻公务员找准职业定位和发展方向，增强归属感。三是持续推进年轻公务员跨部门岗位交流。有组织、有计划地安排

26 名年轻公务员在不同岗位上锻炼，进行适岗性分析评价、动态调整，打破“部门所有”惯性，弥补知识缺陷、经验弱项，使年轻公务员在适合的岗位上发挥最大作用。四是按照选择有余地的目标，实行分层分类管理。将年轻公务员同科室负责人、科室 B 岗负责人一起纳入“储备、培养、关注”梯队名单，进行持续观测，以工作实绩为核心，建立表现清单，牢固树立单位内部重实干、重实绩的用人导向，助燃年轻公务员干事创业热情。

二、坚持宽严相济，在“管”上巧用力气，营造“敢担当”的优良风气

正视年轻公务员的认知结构短板，将理论武装、政治教育、思想引导等贯通起来，助力年轻公务员迈好成长步子。一是聚焦思想教育，保持政治定力。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大、二十届三中全会精神，组织年轻公务员开展集中学习、交流研讨活动。组织年轻公务员赴西沙海战烈士陵园开展“缅怀革命先烈、誓死保家卫国”主题活动，参观三亚市反腐倡廉警示教育基地，全方位促进年轻公务员重温初心使命、强化责任担当。

二是抓好为民服务实践锻炼。组织年轻公务员落实“双报到”和开展志愿服务，加强与结对帮扶新月社区和青法村的共建活动，引导年轻公务员在创文巩固、生态环保、基层组织建设等工作中锻炼成长，帮助其牢固树立以人民为中心的发展思想，增强服务群众意识。三是坚持开展廉政提醒谈话。召开年轻公务员清廉教育座谈会，全面掌握年轻公务员思想状况，引导树立正确的世界观、人生观、价值观，提醒经受住“廉关”考验。四是加强异地任职年轻公务员生活保障，丰富业余生活。帮助 11 名新入职的外地籍贯公务员协调申请保障性住房，解决实际困难。组织西岛团建、迎新春团建等拓展活动，营造良好工作氛围，推动年轻公务员在三亚安心、安身、安业。

三、坚持赋能提升，在“育”上下足功夫，锻造“善担当”的过硬本领

正视年轻公务员能力不足，提素质、强本领，强化实践锻炼，提升履职才干，助力年轻公务员“壮苗出穗”。一是鼓励年轻公务员在自贸港政策落地等工作中深入调查研究、攻坚克难，2024 年有 15 名年轻公务员在国有资产管理体制集成创新等工作中发挥积极作用，在中央、省、市三级现有制度基础上补充形成了一套 61 个制度组成的全生命周期的行政事业性国有资产管理体制体系。二是持续加大年轻公务员赴基层锻炼力度，推行实战练兵。2024

年输送 10 名选调生到村任职，围绕乡村振兴、国民经济发展等主题推动年轻公务员在实践中壮筋骨、长才干。三是注重培养既精通业务又能上讲台展风采的年轻公务员，2024 年共有 7 名年轻公务员走上讲台为全市各相关单位开展业务培训，讲授地债资金管理、政府部门财务报告编制、单位转变会计管理模式业务、行政事业单位账务处理等内容。四是紧扣政治能力和专业能力双提升，积极搭建多元化培训平台。每年度组织赴北京国家会计学院等重点高校、专业培训机构开展实训。专门邀请省财政厅、财政部海南监管局优秀领导干部对上级转移支付资金管理等专业内容进行专题培训，不断提升年轻公务员业务能力。

年轻公务员是我们建设队伍的新鲜血液和活跃群体，也是推动事业未来发展的中坚力量。市财政局始终站在对党负责、对事业负责、对干部负责的政治高度，秉持“三个坚持”，做好年轻公务员教育培养等工作，打造与海南自由贸易港相适应，德才兼备、忠诚担当的高素质专业化年轻公务员队伍。

三亚将在全市范围开展党支部建设年活动

为积极响应省委关于开展自贸港先锋行动的重要部署，三亚市近日审议通过了《三亚市党支部建设年活动方案》（以下简称《方案》），决定今年在全市范围内开展党支部建设年活动，通过扎实推进“五大工程”以及“十个领域专项行动”，进一步加强党支部规范化建设，全面提升党支部的政治功能和组织功能。

《方案》明确指出，各区、各部门、各单位要聚焦海南自贸港建设，紧扣市委“12345”工作主线和打造“一标杆、五个区”的目标任务，扎实组织实施自贸港先锋行动，落实党支部规范化建设要求，全面补短板强弱项，推动党支部的政治功能和组织功能进一步增强，党员干部的先锋模范作用进一步发挥，在把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户中挑大梁、当先锋，为谱写中国式现代化海南篇章三亚章节提供坚强组织保证。

《方案》着重强调，各单位要切实履行主体责任，把党支部建设年行动作为落实自贸港先锋行动的重要载体，聚焦“五大工程”和“十个领域专项行动”，主动梳理重点任务，实行清单化管理、项目化推进。按照“一年补短

板、两年提质效、三年出品牌”的规划，结合实际抓好贯彻落实，确保自贸港先锋行动在三亚取得显著成效。

在党支部建设年中，三亚将实施政治铸魂工程、组织优化工程、队伍提质工程、先锋建功工程、清廉建设工程等“五大工程”。同时，围绕自贸港先锋行动，全面开展农村、城市、机关、国企、金融、学校、医院、新兴领域、重点园区、旅游行业等十个领域的专项行动。

《方案》提出多项具体目标：推动每个行政村每年至少发展 1 名党员；建立大社区、社区党建联席会议，吸收辖区内机关企事业单位、非公有制经济组织和社会组织、社区民警、业主委员会、物业公司负责人参加，听取意见建议、共同研究解决问题；积极创建“四强”机关党支部，力争 2025 年、2026 年、2027 年创建比例分别达到 20%、25%、30%；推动党建工作融入金融内部治理、开展金融服务活动全过程，协同人民银行三亚分行、三亚金融监管局在“防风险、强监督、促发展”中发挥引导作用。

此外，《方案》还规划每年将 10% 的新进骨干校长、教师培养成党员，发挥

党员先锋模范作用；通过品牌建设促进党建与医疗业务、医学人文、学科建设深度融合，将院级党建品牌融入公立医院各项工作之中；聚焦重点园区、商务楼宇等“两新”组织聚集区域，坚持整园建强、整楼推进、整体突破，采取单独组建、龙头带建、区域联建、楼宇合建等方式推进党组织组建工作，全面提升新兴领域党的组织和工作有效覆盖水平，力争到2027年底前全市1个园区、2栋楼宇、5家非公有制经济组织和社会组织党组织进入全省示范行列；开展旅游行业从业人员服务素质提升行动，做好旅游行业人才“考、评、赛、训”工作，深入开展旅行社、导游、景区、酒

店、沙滩救生员等行业人才队伍建设，打造一支政治过硬、结构合理、专业优良的高水平行业人才队伍。

下一步，市委组织部将通过不定期组织现场观摩、工作交流以及擂台比武等方式，对“五大工程”“十个领域专项行动”和党支部建设年的开展情况进行调度，对落实自贸港先锋行动、基层党建工作重点任务进展缓慢、成效差的情况，按干部管理权限进行提醒、约谈，督促各级党组织切实履行抓基层党建工作的责任。

（来源：三亚日报）



党建引领 绘就发展新画卷

十载砥砺奋进，十载春华秋实。海棠区撤镇设区十年以来，在党建工作领域深耕细作，以习近平新时代中国特色社会



主义思想为指引，深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，走出了一条独具特色的高质量党建发展之路，为区域高质量发展注入强劲动力。

近年来，海棠区通过大胆探索创新，大力推进区域化党建工作，放大党建红色辐射效应，整合优化实践验证的好做法、闪光点，走出了一条三亚特色的湾区区域化党建引领基层治理新路子。于2020年5月成立的海棠区湾区大党委，覆盖中免集团三亚市内免税店有限公司、藤海社区、蜈支洲岛旅游区等21个单位55个基层党组织。在推进区域化党建方面，依托党群阵地开展联合共建活动。在区党群服务中心，组织湾区大党委成员单位开展党的创新理论集中

联学，党支部业务培训等活动。

海棠区党群服务中心为湾区的企业提供了一个很好的共享平台。活动形式非常丰富，湾

区党员和群众既可以在这里参与活动，也可以利用这里的场地开展我们自己的主题党日活动学习培训等活动。不仅提供了丰富的活动资源，也推动了海棠区企业之间的联建和共建，共同助力湾区的高质量发展。

海棠区把加强党组织阵地建设作为抓基层、强基础、固根本的根本路径，建成和改造升级一批村级组织活动场。目前，全区共有党群服务中心31个，持续做优海棠公益周、红色小太阳、海棠视线等一批党群活动品牌，让党群服务阵地成为便捷、惠民、服务的集合地。2024年，全区各级党群服务中心组织开展活动达上万场次，服务19.44万人次。全区党员队伍不断发展壮大，基层党组

织政治功能和组织功能进一步增强。截至今年1月，全区共有基层党组织204个，党员人数3650名。

目前，中心已进驻免税职工书屋、统战之家等11家单位进行阵地共享、活动共办、资源共享等。中心一般每月自己组织开展4场活动，其他单位也会在这进行活动的联建共建。2024年，共开展活动900余场次，服务2.7万人次。

十年间，海棠区党建工作亮点纷呈，紧扣党建引领海南自由贸易港建设的时代主题，认真落实省委关于党建引领海南自贸港建设系列文件精神，和市委党建十大工程部署要求，创新打造湾区1921融合型党建品牌，大力实施“三湾工程 建立三朝体系”，创建海棠“夜话”基层治理协商议事平台，并开展“党建领航 花开海棠”即书记项目等一系列特色党群品牌，为推动高质量发展提供坚实保障。

一是坚持“一盘棋”谋划部署，提升区域发展引领力。我们建立了湾区大党委党建联盟，实现组织共建、资源共享、机制衔接的系统建设。**二是牢固树立的大党建思维，提升区域能级聚合**力。我们成立了“湾区大党委成员单位+党群阵地+村（社区）”的4个片区共建网格，以及新业态新就业群体暖心服务公益联盟，推动我们区域内这些两新组织、央企、村（社区）互联互动共建共享。**三是推动共建一体联动机制，提升区域发展协同力。**我们成立了园区产业

链党建联盟，搭建自贸港党员干部干事创业平台，一体推进全域全区重点项目落地落实。

今年是十四五规划收官之年，是海南自由贸易港封关运作之年。海棠区将持续推动理论武装走深走实，推动理论教育融入日常、抓在经常，严格落实组织生活制度，抓实全区各基层党组织三规范、三提升，夯实党建工作基础。加快完成洪李村、风塘村村级组织活动场所规范化建设，按照三亚新春第一会部署要求，开展湾区产业发展建链、延链、补链、强链四项工程，汇聚产业发展红色动能。

撤镇设区这十年是海棠党建工作守正创新、提质生效的十年。积极创新区域化党建体制机制建设，推动构建“一区两核”党建联盟，以区域化党建赋能经济社会发展。下一步，海棠区将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、省委八届六次全会精神和市委八届八次全会精神，持续加强基层组织建设，抓好党员队伍建设，为高质量发展提供坚强组织保障。

（来源：三亚广播电视台）

建强党建“三链” 让基层治理更有度



近年来，三亚市海棠区认真贯彻落实省委关于党建引领海南自贸港建设“1+2+7”系列文件精神和市委“党建十大工程”部署要求，积极创新区域化党建体制机制建设，不断做优做强基层治理品牌，积极创新区域化党建体制机制建设，推动构建“一区两核”党建联盟，建立“三潮”体系，打造“三湾”工程，不断做优做强基层治理品牌，在提升城市治理现代化水平上见行见效、善作善成。

组织强链拓宽基层治理“纬度”

日前，三亚市现代服务业产业园工委举行园区细分领域“产业链党建联盟”“链主企业”授牌仪式暨2024年招商引资工作推进会。授牌仪式上，分别给园区高端酒店、购物消费、医疗康养、休闲旅游、会展科创等5条主导产业



链党建联盟和10家链主企业进行授牌。

休闲旅游产业链党建联盟将进一步发挥景区的优势，带动园区产业链高速有效快速发展，配合园区各方面的产业形成纵向到链、横向到群的集群优势，为海棠湾的建设贡献链主企业应有的力量。而在中瑞酒店管理职业学院也举行“园区产业链党建联盟”“园校企联创空间”揭牌仪式，将进一步促进园区、学校与企业结对共建、资源共享、优势互补，强化党建引领效能，拓宽园校企共建路径，推动“共建共享、互联互通、高质高效”的园区高质量发展新格局。

搭建“园区产业链党建联盟”和“园校企联创空间”平台是基础，运用好、发挥好平台才是关键。为了让链主企业发挥好行业引领作用，把联盟成员组织好、活动开展好，让党建联盟联出感情、联出智慧，联出硕果，市现代服

务业产业园工委出台了“园区产业链党建联盟”实施方案和相关管理办法，积极调动产业链头部企业的引领作用，通过群策群力、共商共治，实现业界共治，更好地为园区入驻企业提供全生命周期服务，努力打造一个和谐融合发展的园区营商环境。

产业链是经济运行的基础,是经济循环畅通的关键,产业链发展到哪里,党建工作就要跟进到哪里。海棠区积极探索以产业链党建引领现代化产业体系建设的有效路径,把关键放在选准产业、压实责任上;把核心放在严密体系、增强功能上;把重心放在强基攻坚、赋能提质上;把根本放在促进融合、推动发展上,取得显著成效。

针对经营主体多样化、差异化需求,海棠区延伸拓宽湾区大党委“组织链”。目前,已覆盖中免集团三亚市内免税店有限公司、藤海社区、蜈支洲岛旅游区、三亚·亚特兰蒂斯酒店等21个单位及57个基层党组织。通过签订《海棠区湾区大党委共建共治共享协议》,召开湾区大党委党建联席会议,各成员单位依托“园区产业链党建联盟”平台优势,充分发挥“链主企业”的引领作用,共商共解湾区社会性、群众性、公益性事务,累计推动解决重要事项110余项,党的“组织链”不断延伸,集群效应更加凸显。

海棠区委组织部副部长 黎礼秀:

我们组织湾区各行业、各领域新发展的党员开展学习贯彻党的二十届三中全会精神暨联学联建活动,促进湾区各领域骨干力量从区域化党建“参与者”变成“主人翁”,进一步增强吸附力和合作紧密度,为湾区高质量发展贡献力量。

高效补链提高基层治理“精度”

龙江风情小镇是海棠区征地拆迁为龙江村村民兴建的安置区。此前,小镇东侧有一条约500米的交通要道一直没有路灯,一到晚上便漆黑一片,给过往行人和车辆带来诸多不便。龙江村党支部组织开展“海棠夜话”活动,邀请相关职能部门代表,与村“两委”、村民代表就安装路灯存在的困难以及解决办法进行交流讨论。经过30多天的加班加点,如今,这条路上的40盏LED太阳能路灯,每晚都会按时亮起,一盏盏路灯不仅照亮了村里的道路,也温暖了村民的心。

开展这个海棠夜话也拉近了我们跟村民之间的距离,大家有什么话可以在



我们茶话会上畅所欲言,所以这个海棠夜话我觉得真的挺好,真正为我们村民办实事。

聚焦解决人民群众“急难愁盼”问题,海棠区运用“四民”工作法(民事民提、民事民议、民事民决、民事民评),创建“海棠夜话”协商议事平台,动员包点单位党员干部、村“两委”干部、乡村振兴工作队员、党员代表等群体,集思广益,商议解决涉及辖区群众切身利益的公共事务、公益事业等事项及群众反映强烈、迫切需要解决的问题,实现收集村情民意、推进民生实事、调节纠纷矛盾、融洽邻里关系,进一步提高基层治理成效,为推进乡村全面振兴聚势赋能。

“海棠夜话”参事议事平台机制自去年4月创建以来,我们从机制、内容、形式等方面精准发力,着力解决人民群众的急难愁盼,我们今年还出台了《关于巩固拓展“海棠夜话”参事议事机制的十五条措施》。一年多来,“海棠夜话”赋能基层治理,纵深推动基层“多元共治”走深走实,不断打通部门之间、干群之间、群众之间信息沟通渠道,进一步破解村级协商议事能力不足、制度宽泛和程序低效等基层治理问题。与此同时,海棠区以“五色”工程为抓手,在党建引领、精准服务、作用发挥、文化养老、自身建设等方面加速发力,组织老党员、老干部参与公益志愿服务、助力社区治理、建言家乡发



展,推动新时代老干部工作高质量发展。

海棠区聚焦先锋引领,充分发挥区机关离退休干部党支部的战斗堡垒作用,深挖志愿服务结合点,凝聚“银发”力量,推行“党建+志愿服务”模式,成立海棠区老年人志愿服务队。我们根据老同志的专长特点和社区居民的不同需求,制定更新志愿服务项目“菜单”,常态长效开展志愿服务活动。

“群众有事,党员干部帮忙”。海棠区运用“党员包户”工作机制,把主题党日活动从“会场”搬到“现场”;动员党员干部参与“敲门行动”,963名党员入网入格,把“一小组一信息卡”落到实处,收集办好群众“关键小事”,密织湾区党建引领基层治理工作网。

海棠区积极引导党员沉下身、用上心、尽好责,推动机关党组织和在职党员下沉村(社区)与群众“一对一”结对子,常态化推进主题党日活动和领办微心愿、特色志愿服务等活动有效衔接,不断拓宽为民服务的广度和深度,做到“真报到、真服务、真见效”。

立足基层治理“小网格”，海棠区找准切入点，精准发力、综合施策，拓宽提升服务群众广度、精度、温度，推动组织体系从“单一性”向“融合性”发展。

服务延链释放基层治理“温度”

以党纪学习教育为契机，以党建为引领，以提升作风能力建设为目的，海棠区探索“党建+亮目标、比进展、晒成效”三步工作法，激发干部“拼闯干”的精气神，为乡村振兴赋能增效。全区19个工作队作出任期承诺事项57项，推动三灶村开展信用村建设、藤桥村建成藤桥西河公园停车场充电桩项目等一批民生项目落地。

海棠区藤桥村党总支部书记

村委会主任 全业旺：

我们几个桩是液冷超充，充8分钟可以开200公里的，给我们周边的居民。还有游客带来充电方便，提升整体的旅游满意度和体验感。

海棠区还充分利用现有片区共建网



格和暖“新”服务公益联盟，加强区域内央企、“三新”组织、村级组织联系互通，整合公益、就业、法律援助等服务资源参与基层治理。

建立“主题党日+”活动制度，引导全区党员干部学用结合，充分发挥党员先锋模范作用，在基层工作中当好政策宣传员、矛盾调解员、群众服务员，不断提高群众满意度。海棠区还搭建自贸港党员干事创业平台。常态推行党员干部联系企业，通过搭建政企交流平台、落实“一把手”走流程、设立“企业首席服务专员”及建立党员干部联系项目企业制度，实现主动靠前服务，助企纾困解难。

下一步，海棠区将持续推进基层治理改革创新，不断强化基层党组织建设，提升基层治理效能，加快构建党建引领基层治理工作新格局。

（来源：三亚传媒融媒体）



创新打造“红色庭院” 绘就乡村振兴与社区治理新画卷



天涯区参照湖北省襄阳市“红色屋场”模式，一场关于乡村振兴与社区治理的创新实践正在悄然展开。“红色庭院”不仅成为村民心中的温馨家园，更是党群联结、共筑共建共治共享的新纽带。

构建红色家园 党群联结新纽带

走进天涯区水蛟村，一座独具特色的“红色庭院”映入眼帘。这座庭院不仅是村民日常生活的场所，更是党建引领、党群互动的前沿阵地。

近期，天涯区委组织部精心指导水蛟村，从33家庭院经济协会成员中，精

选出“锦上添花民宿”作为首个“红色庭院”试点，辐射周边30户村民。经过精心打造，这座庭院成为村民愿意来、留得住、能受益的温馨家园。

为确保“红色庭院”的有效运行，水蛟村通过党员自荐、村民推选及村两委商议的方式，选拔出德才兼备的党员担任“庭院长”。同时，构建起“村党委书记—党建网格长—庭院长”三级联动体系，强化了组织架构，促进了高效沟通。

“以前，我们总觉得村里的事情跟自己关系不大，但现在有了‘红色庭院’，我们感觉自己就是村里的主人。每次开会，我们都能畅所欲言，提出自

自己的想法和建议。这让我们更加热爱自己的家乡，也更加珍惜现在的幸福生活。”村民符照亮说道。

为了进一步扩大试点范围，水蛟村遵循“地域相邻、产业趋同、群众自愿、规模适度”的原则，水蛟村党委后续将在天涯区委组织部的指导下，总结试点经验，在6个党建网格内再选出6家民宿作为“红色庭院”第二批试点，各自覆盖10至20户村民。这一举措不仅加强了党群之间的紧密联系，还形成了党群共融共生的新格局。

明确议事机制 党群共谱和谐曲

在红庭“汇”议制度下，“红色庭院”由责任心强的党员担任“庭院长”，汇聚“五老”人员（老干部、老专家、老教师、老职工、老党员）、网格员、志愿者等力量，聚焦民生热点，共商村庄发展大计。议事会以村民为核心，广泛收集意见和建议，由“庭院长”主导议题设定与会议进程。村两委干部参与旁听，确保决策贴近民需。会议安排灵活，多在傍晚或周末举行，每季度至少召开一次，必要时可增加频次。地点设在“红色庭院”内，不设主席台，强调平等交流，使政策宣讲与民意收集更加接地气。

在红庭“汇”议中，村民积极发言，就村庄建设、产业发展、环境整治等议题展开热烈讨论。通过这一平台，

村民不仅表达了自己的诉求和愿望，还积极参与到了村庄治理中来。“红庭‘汇’议真是个好制度！以前我们遇到问题总是找不到人解决，现在有了这个平台，我们可以直接向‘庭院长’反映问题，他们总是能尽快帮我们解决。这让我们感到特别温暖和安心。”现年39岁、已入党12年的水蛟村委会上乙村小组村民浦金保说。

细化规则流程 党群互动有章循

为确保红庭“汇”议高效有序运行，水蛟村制定了“三议三不议”原则，即：集体利益优先议，个人私利不议；多数赞成才议，少数反对缓议；合情合理必议，违法违规不议。同时，议事主题紧密围绕村庄建设难点问题与民众迫切需求。要求“庭院长”在会前深入走访，广泛征集意见，确保议题精准对接民生实事。这一举措不仅提高了议事效率，还确保了决策的科学性和民主性。

在“红色庭院”中，村民不仅感受到了党组织的关怀和温暖，还学会了如何依法依规表达自己的诉求和愿望。他们纷纷表示，将继续支持“红色庭院”的建设和发展，为村庄的繁荣贡献自己的力量。

强化落实监督 党群心声有回响

为了确保村民的诉求得到有效落实，水蛟村还建立健全意见落实闭环机制。实行问题清单化、台账管理、责任到人，确保村民诉求件件有回音、事事有落实。

推行“三事分办”模式：小事由庭院自行解决；大事由“村庭”联合处理；难事上报区级协调。明确责任主体与时限，提升办事效率。所有事项均接受村民全程监督，满意度低于60%的需重新办理。在年末，“庭院长”还需公开述职，接受村民评议。这一举措不仅强化了监督力度，还增进了党群之间的信任。村民纷纷表示，他们对“红色庭院”的工作非常满意，并希望这一模式能够持续推广和深化。

“作为村干部，我们深知肩上的责任重大。在‘红色庭院’的建设中，我们始终坚持以人为本、服务为民的宗旨。通过红庭‘汇’议等机制，我们与

村民建立了更加紧密的联系和沟通。”水蛟村党委书记、村委会主任董国效表态：未来将继续深化这一模式，总结经验教训，拓展覆盖范围。同时不断加强自身建设，提高服务能力和水平，为村民提供更加优质、高效的服务。“让我们携手共进，共同绘就‘共建共享、全民参与’的美好乡村画卷！”

天涯区委组织部相关负责人表示，天涯区将持续深化红庭“汇”议制度，总结经验教训，拓展覆盖范围，将“红色庭院”打造成党员群众的连心桥和纽带，促进村民角色转变，共同绘就“共建共享、全民参与”的美好乡村画卷。这一创新实践不仅为天涯区的乡村振兴和社区治理注入了新的活力，也为其他地区提供了经验和启示。

（来源：三亚日报）



从“换芯”迈向“焕新” 打好基层治理“组合拳” 让民生幸福触手可及

近年来，崖州区紧贴群众需求，积极探索基层治理的新路径，以梅山大社区为试点，全面探索基层治理与便民服务的创新实践，通过打好基层治理“组合拳”，基层治理工作实现从“换芯”迈向“焕新”，让民生幸福触手可及。

打造试点， 构建居民生活“幸福圈”

在崖州区梅山大社区综合服务中心，居民可以享受到一站式、全流程的便民服务，无论是办理证件、咨询政策，还是解决日常生活中的各种小问题，都能在家门口得到及时、有效的解决。

大社区综合服务中心作为人民群众家门口的“贴心人”，其重要性不言而喻。当前，梅山大社区通过导入优质资源、完善基本保障、鼓励社会多元参



与、实现全民共享共建，为居民构建了一个美好的生活“幸福圈”。2020年12月31日，在崖州区委、区政府的指导下，崖州区梅山大社区综合服务中心正式挂牌成立，它承载着梅联社区、梅东、梅西、长山、三更、三公里和凤岭、镇海村8个村（社区）的基层公共服务和公共事务管理职能，惠及群众1.5万余人。梅山大社区采用“社区党建、居民参与”的共治模式，按照“三厅九室四家三栏一课堂一市一所”的标准进行规划建设，政务服务大厅、党建展厅、多功能厅以及各类功能室为居民提供了全方位、多层次的服务。这里不仅是一个“大社区”，更是一个集信访接待、咨询服务、矛盾化解、心理服务等多功能于一体的综合服务阵地。

目前可受理政务服务事项达739项，包括社保医保业务、政务服务联动事项以及其他职能部门下放的事项。实行的‘一站式办公’综合性服务模式，让居民真正实现了“小事不出社区，大事不远离社区”。

如今，在梅山大社区，以家为中心，步行一刻钟为半径，可以“圈”出一个幸福圈：步行5分钟可达社区综合服务中心、卫生服务站；步行10分钟可享

养老服务中心“一站式”养老服务、可至就业驿站等；步行15分钟可见消防工作站、红十字会急救中心安全屋等各类生活服务设施，努力将居民的“需求清单”转化为“一刻钟便民生活圈”的“满意清单”。

梅山大社区仅是崖州区在基层治理领域树立的一个典范。为了更贴合居民的实际需求，崖州区秉持“按需建设，逐步完善”的理念，将全区各个大社区服务点串联成线、由线为面，不断推进居民生活圈的基础设施升级，提升居民生活圈的外在形象与内在品质。

崖州共有大社区4个，常规受理事项是185项，可全市通办事项是502项。为进一步深化政务服务体制机制改革转变工作作风，我们在各大社区推行了帮办代办制度，帮办代办事项涵盖了新生儿落地参保、老年人优待证、异地就医备案等60个事项。

力求让社区居民能够在家门口就可轻松办理涉及的各类政务服务事项。接下来，我们将进一步完善社区功能全覆盖，采取更亲民便民的措施，打造更丰富完善的功能，提供更精准便捷的政务服务，真正将“一刻钟便民生活圈”，打造成社区居民的“幸福生活圈”。

树立典范， 构建海上治理新格局

崖州区渔民世代以海为生，他们的

渔船如浮萍般漂泊不定，人员构成复杂，涉海涉渔矛盾时有发生。为解决好这一类问题，崖州区创新性地推出了“先锋渔英”海上党建工程，实现了涉渔领域党的建设全覆盖，构筑了基层治理的坚强阵地，打通服务群众的“最后一公里”，充分夯实基层战斗堡垒，为海南自贸港建设探索出一条独特的海上党建工作路径。

起初，渔民对这个新成立的“红色堡垒”持观望态度。随着时间的推移，这个堡垒逐渐成为渔民解决问题的“幸福港湾”。这得益于崖州区依托全区网格化管理平台，将陆地网格化管理模式成功延伸至海上，实现了“海上网格”的设置，加强了警民联动、部门协同和社会组织的广泛参与，从而提升了海上综合治理的效能。

崖州区以沿海村（社区）管辖的船舶为基础，中心渔港大党委、村（社区）、渔企、船队等为依托，划分了13个“海上网格”。每个网格我们组建了由执法人员、海岸警察村（社区）网格员组成的精干力量，压实各级责任。同时，通过构建逐级分派的矛盾纠纷调





解机制，实现了我们纠纷的就地解决跟闭环运行。截至目前，崖州区通过“海上网格”清理违法船舶8艘，开展禁毒、反走私等宣传，惠及600余人次，并组织安全生产培训，协助办理渔船证件及保险，切实服务渔民。

崖州区建立“1+3+N”三级组织体系，明确各级党组织责任，突出涉渔党组织服务功能，将党建“触角”从陆地延伸至海上，确保党的建设贯穿涉渔领域各项事业发展全过程。

与此同时，崖州区以崖州中心渔港党群服务中心为阵地，打造“海上讲堂”思想文化阵地，集党的政策理论宣讲、海上安全宣传、海洋科普、爱国教育等功能于一体的海上课堂让渔民党员受益匪浅；

打造“渔英人才小院”，充分利用崖州国家级沿海渔港经济区区位优势，为渔业专家人才提供科研交流、场所服务、技术推广、项目合作、成果转化等方面的支持，引导海洋专家、渔业专家为崖州区渔业从业者，提供水产品养殖技术指导，举办渔业发展交流会，开展新技术、新产品推广介绍等，努力打造

一批有文化、懂技术、会经营的新型渔民。

“先锋渔英”海上党建品牌依托四个阵地，实现了“岸海联动”新时代党建品牌的开创。在便民服务、政策宣传、协商议事、矛盾调解、志愿活动等方面为渔民提供多方面的支持和服务，加强海上基层党组织建设的同时，促进了涉海领域的高质量发展。

深耕“试验田” 打造基层治理“新高地”

群众满意的治理，才是有效的治理。在崖州区，一项名为“民意清单”的党建品牌正在悄然改变着基层治理的面貌。通过会议征集、民情摸排、群众反馈和上级指导等多种形式，全面搜集群众在产业发展、基础设施建设、公共服务、遗留问题解决以及乡村振兴等方面的意见和诉求。

以龙门社区为例，村民通过“民意清单”反映私家车乱停乱放的问题，社区“两委”班子迅速响应，组织党员群众实地调研，制定维修方案，有效缓解了停车难问题，规范了城乡静态交通秩序。针对党员、居民反映社区停车地方太少的诉求问题，针对这个问题，我们社区雇佣施工方平整、加宽、硬化路面，建成龙门社区河堤路10个停车位，还倡导居民绿色出行，缓解居民停车难的问题。

不止在龙门社区，在抱古村、崖城村、凤岭村……崖州正以收集“民意清单”为切入口，畅通民意渠道。据不完全统计，已累计收集并整理了1572条“民意清单”，并据此制定了各村（社区）的年度工作重点计划，真正实现了民有所呼、我有所应。

同时，崖州区还建立了“区一大社区一村（社区）-微网格”四级民意办理机制，有效提升了居民自治能力。

区委组织部也将每季度向大社区收集“民意清单”的工作要点进展情况，并进行梳理。从中梳理出一些需要区级层面协调解决的事项，定期研究解决一批滞留问题，确保我们的各项工作到位、责任到位、落实到位。

在科技赋能方面，崖州区同样展现出创新思维。针对乡村治理过程中存在的“事前审批难、事中监督难、事后追溯难”等问题，崖州区印发了《三亚市崖州区村级组织“机器管公章”试点建设工作方案》，并在试点村推行了“机器管公章”工作机制。

通过“机器管公章”系统，可以更加便捷地申请和审批各类事项。同时，该系统还具备事中监督和追溯功能，能够有效地防止了腐败现象和权力滥用的发生

截至目前，已建立涵盖市场主体、居民、社区的多维度信用评价体系，制定了社区（村）居民和市场主体信用评价细则及操作规程相关制度，完成了4个

村（社区）、186家市场主体及5841位居民共6031份“信用档案”，并依托大数据和人工智能技术，为居民和经营主体打造精准的诚信“名片”。

从一块“试验田”到一个“新高地”，崖州区正用实际行动书写新时代基层治理的新篇章。在新的征途上，崖州区将继续深耕基层治理的“试验田”，不断探索创新治理模式和方法，为新时代基层治理贡献更多的“崖州智慧”和“崖州力量”。

（来源：三亚传媒融媒体）



高质量党建赋能网约配送 助力“小个专”迸发“大能量”

市市场监管局党组

近年来，三亚市市场监管局认真贯彻落实市委、市政府和省市场监管局工作部署，扎实开展“小个专”及网约配送员群体党建工作，以高质量党建促进高质量发展。

夯实组织建设严密组织体系

一是加强组织领导。成立小微企业、个体工商户、专业市场及网约配送员群体党建工作领导小组和三亚市网约配送行业党委，构建上下贯通、分级负责、履职尽责的党建工作运行机制。

二是夯实党建工作基础。依托全市14个基层所建立党建工作指导站，由党员所长担任站长，市监所的所有党员干部担任“小个专”党建工作指导员，实现了“一所一站”全覆盖。发挥党建工作指导站作用，积极为辖区经营主体宣传党的路线方针政策，及时对接走访、协调解决疑难愁盼问题，为个私企业、外卖行业发展提供指导服务。

三是推动“两个覆盖”扩面提质。开展“小个专”及网约配送员群体党员和党组织摸排核查，持续推进“小个专”领域党的组织和党的工作有效覆

盖，累计摸排1095家企业和8家外卖配送平台，目前“小个专”及网约配送员群体共有党组织14个，党员80名；全市共有网约配送站点32个，骑手5200余名。

紧抓党业融合助力高质量发展

一是促进党建工作与市场监管业务深度融合。充分发挥“小个专”及网约配送员群体党建工作领导小组作用，实施精准有效的帮扶举措，助力“小个专”爬坡过坎、转型升级、创新发展。深入开展小微企业质量管理体系认证提升、检验检测促进产业优化升级、专利产业化促进中小企业成长等行动，提升经营主体发展质量。完善信用修复机制，释放企业发展活力。组建计量技术服务队，2024年以来，免费为中小企业检定校准计量仪器4万余台，减免费用约200万元。开展知识产权质押融资服务，帮助民营企业解决融资难题，实现专利质押4笔，累计放款3450万元。开展涉企收费专项整治，规范收费公示13家，督促退还79970.1元。

二是促进党建链与产业链相融互动。将“小个专”党建红色元素融入放

心消费创建，积极创新党建与生产经营融合的有效载体，坚持以“党建引领+放心消费”为抓手，以“五个放心”为目标，全力打造五星级放心消费商圈，树立“一街一城一带”等典型标杆，助力我市旅游业健康发展，目前，放心消费承诺单位超1万家，“星级放心消费单位”经营主体424家。开展亮身份、亮承诺、亮形象“三亮”活动，积极打造有一定影响的“小个专”党员经营户示范点，已为6户“小个专”党员经营户揭牌，引导党员经营户发挥示范引领作用，带动周围商户一起守法经营、文明经营、诚信经营。

聚焦关爱凝聚提升社会治理参与度

一是搭建服务平台。与市总工会、外卖协会紧密协助，在商品街建成了三亚市首家“外卖员之家”暨暖“新”驿站共享阵地，为周边500余名外卖员提供工间休息、充电换电、培训教育等温馨服务。在驿站挂牌成立全市首家新就业



形态劳动者多元调解中心，探索实施多层次沟通协调机制。

二是开展关心关爱活动。组织开展“夏送清凉”、集体观影及团建活动；为网约配送员发放500余份春节礼包；为50余名困难骑手协调免费办理健康证，化解矛盾纠纷20余件，切实提升外卖骑手的幸福感、获得感、归属感。

三是推动参与社会共治。积极探索党建引领“骑手+市场监管”治理新模式，聘请了30名政治觉悟较高、责任心较强的网约配送员担任食品安全监督员，引导“外卖小哥”化身基层治理的“移动探头”，多措并举保障广大群众“舌尖上的安全”。鼓励引导“外卖小哥”通过“随手拍”等方式，将发现食品药品安全、产品质量安全、特种设备安全、消费者权益保护等方面的隐患和问题及时上传，提高社会治理合力。

下好“三步棋” 持续提升干部监督工作质量

近年来，吉阳区深入学习贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚持把加强干部监督管理贯穿干部队伍建设始终，积极探索新形势下干部监督工作途径方法，从政治监督、选任监督、日常监督三方面靶向发力，以高质量监督工作推动高素质干部队伍建设。

一、下好政治监督“先手棋”把牢干部思想开关

坚持把党的政治建设摆在首位，教育引导党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。加强政治教育。发挥“博后培训基地”主阵地作用，采取“专题讲座+案例教学”方式，将党章党规党纪教育纳入各类培训主体班次的必修课，常态化开展警示教育活动，分批次组织干部参观廉政教育基地、观看警示教育片等，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。严肃政治生活。严格执行“三会一课”、民主生活会、支部主题党日活动等党内生活制度，定期开展政治体检，组织干部进行党性分析，抓好问题整改。每年选派年轻干部到市直机关跟岗学习，参加巡视巡察、考察考核等政治性强的工作，帮

助其积累政治经验、涵养政治定力。考准政治素质。印发《吉阳区领导干部政治素质考核考察操作规程》，在日常分析研判、年度考核、知事识人专题调研等各类考察考核结束后，按照“一人一档”方式，建立领导干部政治素质档案库，确保干部政治素质表现“实体化运行”，切实把政治过硬、忠诚干净担当的干部选出来、用起来。

二、把握选任监督“关键棋”营造风清气正环境

坚持用好选人用人机制，筑牢事前、事中和事后监督三道防线，严把干部选任关口。强化过程管理。认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格执行“凡提四必”、任前公示等制度，加强推荐考察、征求意见、档案审核等关键环节监督，防止干部“带病提拔”。深化落实“四位一体”激励干部担当作为工作机制，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，指导重新使用影响期满干部18名。强化专项检查。有针对性地对区教育局、区卫健委、区城投等单位开展选人用人专项检查，通过查阅文书材料和个别谈话了解等形式，对上一轮巡察或选



人用人检查以来单位党委（党组）选人用人开展情况进行系统检查，梳理形成问题清单，及时向单位反馈，并开展专题培训，进一步规范干部选任工作流程。强化问题整改。充分发挥“一报告两评议”监督效能，对上级反馈的15个选人用人方面问题、自查发现的7个选人用人方面问题进行专题研究，逐条制定措施，确保反馈问题在规定时间内个个整改、件件落实。

三、抓实日常监督“长远棋”完善干部监督体系

坚持严管厚爱结合，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，着力营造风清气正的干事创业氛围。推动能上能下。建立年轻干部培训和廉政档案，重点关注、定期跟踪参训学习和违纪违法情形的“一正一反”两方面情况。注重在乡村振兴、城市更新、信访维稳等一线考察识别干部，选拔使用敢担当善作为、工作实绩突出、群众认可的干部，让有为者有位、吃苦者吃香。对乡村振兴中成绩突出的干部提拔重用、晋升

46人次，表现差的1名干部启动召回程序。用好谈心谈话。紧盯干部入职、提拔、交流等关键环节，采取“家庭式”廉政谈话会、清廉家风座谈会等形式，推动干部谈心谈话规范化、长效化。部署全区领导干部谈心谈话工作，以“拉家常”的方式了解干部工作、倾听干部诉求、收集意见建议，累计整理各类意见建议230条。拓宽信息渠道。综合运用吉阳区委“序事辨贤”知事识人干部队伍建设专题调研等结果，及时发现和纠正干部苗头性、倾向性问题。建立纪检、组织、审计等部门联动监管机制，提高日常监督的精准度和时效性。加强“八小时外”监督，全面净化干部“生活圈”“社交圈”“休闲圈”。建立信访举报登记台账，提升办件质量和时效，确保件件有着落、事事有回音。2024年以来，共受理并处置信访举报6件。

（来源：三亚党建公众号）

“12345+N” 模式打造人才服务新标杆

市委人才发展局

为全面贯彻落实党的二十届三中全会《决定》关于深化人才发展体制机制改革的部署要求,进一步健全人才服务保障机制,近期,三亚市委组织部(市委人才发展局)集中开展“人才走访服务月”活动,以“12345+N”走近人才。一个月以来,已深入本市科研院所、医院、学校、企业等15家重点用人单位走访服务,与80余名高层次人才面对面交流,受到人才广泛欢迎和好评。

<<< 什么是“12345+N”? >>>

★1个方案计划★

制定印发《三亚市首届“人才走访服务月”活动实施方案》,建立职能部门间联系机制,明确活动安排、工作要求以及走访服务形式。

★2种摸底调查方式★

以“调查问卷+实地走访”相结合的2种方式开展摸底调查,收集734个问卷样本,整理形成人才问题和主要诉求工作台账,及时解决人才的个性问题和共性问题。

★3方面主要内容★

从宣传人才服务保障政策、指导人才办理政务服务事项、听取人才工作意

见建议三方面,扎实做好人才走访服务。

★4件“人才暖心礼”★

聚焦人才关注度较高的11个服务保障事项和6个奖励扶持事项,梳理形成《三亚市高层次人才服务手册》,与人才服务联系卡、文创帆布袋以及其他实用物品组成“人才暖心礼”。

★5种走访形式★

活动主要形式包括实地调研、谈心谈话、政策宣讲、座谈交流、帮办代办等,根据不同单位、不同人才的实际情况灵活安排。

★N个团组走访服务★

由部领导领衔,三亚市委组织部(市委人才发展局)联合市卫生、住建、教育等部门组成N个“人才服务团”,已先后派出15批60人次深入人才工作一线开展走访服务活动,切实化解人才在医疗、住房、子女教育、人才引进等方面的疑惑,传递组织关怀和支持。

下一步,三亚市委组织部(市委人才发展局)将持续开展人才走访服务活动,并做好走访服务“后半篇”文章,进一步完善我市联系人才、服务人才的长效工作机制,在全社会营造尊才、爱才、重才、惜才的良好氛围。

智汇古城 才聚崖州 崖州区打造人才发展新高地

崖州区委组织部

近年来,海南省三亚市崖州区秉持“聚才兴区、育才强区、用才富区”的发展理念,将技术人才视为引领科技创新的领航者,将创新人才视为产业升级的加速器,将青年人才视为未来发展的生力军。通过构建“332”工作体系,即锚定“三元驱动”人才战略、实施“三大工程”培养选用人才、强化“两项机制”为才服务,致力打造人才工作新高地,推动“智汇古城 才聚崖州”品牌新发展,驱动崖州社会经济全面进步。

锚定“三元驱动”人才战略

崖州区全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架,聚焦打造“六个标杆”、建设“六个三亚”奋斗目标,始终把人才工作摆在突出的战略位置,锚定政策引领、聚焦需求、创新谋划“三元驱动”引才战略,加速人才汇聚步伐,为把崖州建设成为三亚高质量发展示范区注入强有力的人才支撑和智力支持。

政策引领,铺设人才引进的“高速路”。崖州区聚焦区域发展需求和实际需要,制定出台并不断完善有针对

性、有吸引力的政策措施,进一步细化人才工作体系。随着年度人才工作要点、基层医疗卫生人才激励机制改革方案、人才振兴实施方案等一系列政策的落地实施,崖州的诚意、心意与发展规划得到了充分展示,吸引了各类人才纷至沓来。2024年,崖州区共计引进人才3278人,完成发放基层教育医疗卫生人才工作补贴598万元。

聚焦需求,抓住人才引进的“关键点”。贯彻落实“抢人才、抢招商、大开放、大改革”部署要求,扎实推进“百万人才进海南”行动计划,精准聚焦重点领域、重点产业需求,紧密结合区域发展实际,细化引才具体指标与责任分工,推动人才链与产业链、民生链高效衔接。近年来,崖州区联合崖州湾科技城完成创建40个省级以上科创平台,引进一批博士研究生、硕士研究生等高学历人才到崖州工作和学习,涵盖农业、深海科技、教育等多个行业领域。同时用好“海南专项”研究生政策,引入国内19家高校院所入驻崖州建校办学,累计招录研究生6000余人,以高水平教育资源为崖州培育储备高层次人才。

创新谋划，打造人才引进的“新窗口”。聚焦创新驱动发展战略，依托崖州湾科技城科研院所集聚优势，崖州区创新打造“博士村长”“院士村长”“科学校长”等人才工作品牌，支持鼓励专家人才到崖州开展新品种研发、关键技术攻关、科研成果转化、科普宣传等合作，成立了4个“院士村长”工作队、27个“博士村长”工作队，对接服务27个村（社区）；同时选派32名优秀科技人才担任“科学校长”服务全区中小学校，在全省率先实现科学校长全覆盖，为加快建设教育强区、科技强区、人才强区夯实基础。

实施“三大工程”培养选用

推进新时代人才工作既是长远规划，又是当前要务。崖州区时刻牢记“坚持全方位培养用好人才”指示精神，实施素质提升、平台支撑、选贤用能“三大工程”，提升人才质效，切实增加发展新质生产力的蓬勃新动能。

素质提升，铸造人才能力的“基石”。崖州区围绕新时代人才工作的新要求新任务，面向不同群体、依托多样载体、采取多种形式，开展素质能力提升工程。开展特色农产品直播带货培训、乡村建设带头工匠培训、种业CRO业务技能培训等，培育高素质新农人，促进乡村产业新业态发展。其中，全域职业能力培训提升计划三年内（2024-

2026年）每年统筹省市区资金约1000万元，培训不少于37600人次。

平台支撑，架设人才成长的“立交桥”。平台是汇聚才智力量，驱动创新发展的核心基石。崖州区依托区域内科研单位、产业园区等资源，联合辖区中人才比较聚集、影响力较大的单位组织，设立运行12家“人才小院”和8家“人才工作站”，在服务人才的同时，积极开展博士讲堂、田间课堂、科技沙龙等交流活动，推动专家资源向一线汇集、为基层服务，优化拓展本地人才的培训资源与成长视角，让本地人才拥有更多元的成长助力和更畅通的发展渠道。2024年以来，开展各类活动110余场次，覆盖人群6300余人次。

选贤用能，打好人才工作的“组合拳”。发挥作用是人才工作的落脚点，促进发展是人才工作的总目标。崖州区坚持德才兼备、以德为先，努力做到选贤任能、用当其时，人尽其才、人岗相适。同时积极承接国家实验室、国家重点实验室等战略科技力量布局，推动一批重大科技创新项目落地实施，吸引更多的市场主体落户，让各类人才在崖州有干事创业的舞台。

强化“两项机制”为才服务

优化人才生态，做好人才服务，是激发人才潜能与活力的基础性工作，是推动新时代人才工作高质量发展的关键

环节。崖州区坚持“尊贤爱才”的温度，强化统筹与服务“两项机制”，做好人才服务保障。

优化工作机制，激发人才创新的“动力源”。崖州区牢固树立“人才是第一资源”理念，时刻秉持人才工作“一盘棋”思维，持续优化党管人才领导体制，把人才工作列入区委二十项重点工作任务，严格落实“一把手”抓“第一资源”工作要求，通过深化人才激励机制改革，系统梳理和深入分析区内人才总量、结构、质量、政策及落实情况，不断完善党委及组织部门牵头抓总、相关部门各司其职、社会各界广泛参与的人才工作新格局，统筹整合形成人才工作强大动力。

强化服务机制，完善人才发展的

“生态圈”。崖州区坚持问题导向、目标导向，多维度打造人才发展阵地，持续深化区领导“结对”联系服务专家人才机制，发布《崖州区高层次人才服务联络员名单》，设置17个人才服务事项，开展走访慰问专家人才1200余人次。同时加大优质公共服务资源供给，加快补齐人才子女教育、医疗、安居等方面的短板，让人才在崖州安身安心安业。截至目前，崖州片区已新建托育中心2所、幼儿园4所、小学3所、中学3所，总计学位10340个；完成打造6129间租赁公寓、5115套安居房（商品房）的多元化住房体系。

（来源：中国组织人事报新闻网）



银龄共筑南北桥： 三亚海棠区与黑龙江老干部 跨域协作的实践探索

为深入贯彻落实《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》精神，推动老干部工作从“服务保障”向“价值再造”升级转型，三亚市海棠区委老干部局以“银龄资源跨区域联动”为突破口，与黑龙江省老干部系统建立深度文化交流机制，通过“组织联建、文化互融、智慧共享”三维发力，构建起跨地域、跨文化的银龄协作新格局。

2024年底至2025年初，两地以系列主题活动为载体，在党建联建、文化共融、服务创新等领域实现突破性进展，构建起跨越3000公里的南北银龄对话走廊，为新时代老干部工作注入创新活力。

机制破局

构建南北联动的“银龄协作网”

织密网络，为“候鸟党员”双向护航。2024年底，黑龙江省机关事务管理局老干部赴海棠区，聚焦老干部文化生活、社区养老服务及流动党员管理模式开展专题调研。双方立足“流动党员双向共管”协作框架，创新“组织关系属地不变、活动参与双向对接”机制，依



托海棠区老干部活动中心和“候鸟”人才工作站等阵地载体，联动属地派出所、社区党组织及物业服务机构，建立“动态摸排—信息建档—精准服务”全链条台账，确保党员流动轨迹、参与活动、学习成效“三同步”，破解候鸟党员教育管理难题。2024年12月16日，两地党组织在海棠区老干部活动中心启动“手牵手”联学课堂，通过召开座谈会、重温入党誓词、共上“反诈”课等环节，实现主题党日联合开展、学习资源云端共享、流动党员协同管理。该模式推行后，黑龙江籍候鸟党员在海棠区的组织生活参与率得到显著提升，形成了“冬南飞、夏北归”的党建生态闭环。

文化共生

打造南北交融的“银龄IP矩阵”

激活文化，为南北共融“搭桥”。2025年腊八节，海棠区委老干部局以“福运至腊八·共话昔海棠”为主题，创新举办南北文化交融仪式。两地老干部共执腊八粥，在《乌苏里船歌》与《万泉河水》的旋律共鸣中，串联东北冻梨冰雕摆盘与海南椰雕技艺展演，打造“一粥一品一非遗”的跨纬度节庆场景。文化融合向纵深延伸，在1月22日“南北送福”主题党日活动，老干部以松花江浪花纹样勾勒“福”字边框，形成“一联双地映、福韵两地传”的特色文化IP；在2月11日“银龄闹元宵·灯火映团圆”主题党日活动中，两地老党员匠心融汇“指尖非遗”，以东北剪纸技艺镂空冰凌纹样灯笼骨架饰，携手点亮“南北灯笼”，以元宵汤圆为媒介在舌尖上共叙“南北团圆”，实现“节庆搭台、文化铸魂、党建聚力”的党群连心闭环。

价值再造

激活南北智慧的“银龄创变力”

汇聚群英，为高质量发展筑高地。1月21日举办的“守护银龄·安全同行”主题活动，凸显南北智慧碰撞的实践价值。来自三亚市海棠区道路交通安全工

作委员会和三亚市红十字协会龙江安全屋的专家们传授高温中暑处置方法和冰雪路面应急技巧以及海姆立克急救法等核心急救知识，这种“经验南输北送”的模式使两地老干部的专业价值突破地域限制，形成可复制的知识共享体系。在基层治理领域，两地构建“银龄智库联合体”。1月中旬开展的“金蛇杯”老干部及“候鸟”人才运动友谊赛中，通过“赛事+智库”的创新模式，将保利栖棠的康养智慧、养生谷的医养经验转化为基层治理的活水源泉，构建起跨地域银发智慧的共享生态圈；“银辉闪闪 才聚海棠”新春交流会汇聚200余位“银发智库”共绘自贸港蓝图，联动民政部门、“候鸟”人才工作站、日间照料中心与文化企业共构“银发智慧矩阵”，将候鸟人才的家国情化作海南发展的新动能。

海棠区相关负责人表示，将坚持以党建为引领，持续深化离退休干部与流动党员协同发展机制，通过组织联建、资源联享、人才联育，推动银龄智慧与先锋力量双向赋能。聚焦红色基因赓续与创新活力激发，打造线上线下融合的共学共建平台，促进政治优势、经验优势与技术专长有机融合，以“海棠银辉”凝聚基层治理合力，释放“党建+候鸟人才”乘数效应，构建跨领域联动、全要素共享的融合发展新格局，为自贸港发展注入“夕阳红”动能。

（来源：三亚党建公众号）

做实“双报到 双服务” 联动共建办实事



3月13日，三亚市吉阳区委组织部党支部联合黑龙江省检察院离退休干部流动党支部、吉阳区退休干部党支部和月川社区党支部，在月川社区开展“双报到 双服务”普法宣传志愿服务活动。

活动现场，党员干部结合自身优势特长，围绕养老金政策、海南自贸港政策、国家安全法、未成年人保护法等方面向群众进行解读，并发放防诈骗、反邪教、防溺水、禁毒宣传等相关手册。

“这是老年人反诈手册，里面列举了老年人经常会遇到的诈骗陷阱……”“作为家长，要多与孩子沟通交流，引导他们树立正确价值观念、建立友好融洽的社会关系、增强防范意识和自我保护意识、自觉抵制校园欺凌行

为。”现场气氛热烈，党员干部通过面对面听取群众诉求、实打实解决问题，受到群众一致好评。

此次活动不仅让流动党员和退休干部找到作用发挥的舞台，也进一步增强了对党组织的认同感和归属感。吉阳区委老干部局相关负责人表示，将继续以“双报到 双服务”活动为抓手，聚焦群众急难愁盼，精准对接需求，常态化开展政策宣传、就业帮扶、权益保障等服务，推动党员干部在基层治理中持续发挥先锋作用，切实将工作实效转化为群众获得感、幸福感、安全感。

（来源：三亚党建公众号）

《三亚党建》稿件征集启事

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深入贯彻习近平总书记关于“12·17”重要讲话精神，落实各级组织部长会议精神，省委组织部、市委组织部分别确定了2025年重点研究课题，现面向全市党建工作者、理论研究者及相关单位公开征稿。诚邀您踊跃投稿，共谋三亚党建发展新篇章！

一、征文主题：

（一）重点课题

1. 树立正确政绩观，进一步激励干部担当作为研究。
2. 统筹推进教育科技人才体制机制一体改革路径研究。
3. 加强和改进组织系统新闻和网络宣传工作研究。
4. 构建高质量发展的政绩考核评价体系研究。
5. 市县领导班子换届相关政策研究。
6. 海南自由贸易港老年教育高质量发展的路径研究。
7. 着眼换届需要，加强村(社区)“两委”干部队伍建设研究。
8. 提升新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖质效问题研究。
9. 农村党员集中轮训问题研究。
10. 健全完善领导干部身心健康状况了解和报告机制研究。
11. 充实调优建强基层公务员队伍有关问题研究。
12. 推动新时代选人用人监督高质量发展问题研究。
13. 年轻干部教育管理监督问题研究。
14. 健全常态化基本培训机制研究。
15. 办公OA系统深度开发应用助力部机关提质增效实践路径研究。



16. 构建更加开放的引才机制研究。

（二）自选参考课题

- 1. 巩固拓展作风建设成效研究。
- 2. 防范和纠治政绩观偏差工作机制研究。
- 3. 领导班子主要负责人变动交接制度研究。
- 4. 优化高质量发展综合绩效评价指标体系研究。
- 5. 领导干部常态化谈心谈话机制研究。
- 6. 深入推进干部“八小时外”监督问题研究。
- 7. 渐进式延迟法定退休年龄后公务员管理政策措施研究。
- 8. 规范和加强职级公务员管理使用研究。
- 9. 加强居民小区党组织建设研究。
- 10. 健全为基层减负长效机制研究。
- 11. 破解农村党员队伍老龄化问题研究。
- 12. 完善党员教育管理、作用发挥机制问题研究。
- 13. 建立科教、产教协同育人机制研究。
- 14. 吸引集聚人才平台建设研究。
- 15. 完善人才评价机制研究。
- 16. 完善退休干部服务管理制度机制研究。

二、征稿对象

全市各级党政机关、企事业单位党建工作者。
高校马克思主义学院、党校（行政学院）教研人员。
党建领域理论研究与实践创新团队。

三、投稿要求

政治方向：坚持正确导向，观点鲜明，逻辑严谨，数据真实。

内容形式：课题报告一般不超过8000字，总结成绩和经验做法部分一般不超过总字数的20%,重点是研究分析问题，注重用事例和数据作支撑，借鉴运用先进地区的经

验做法，提出有针对性、能解决实际问题的对策建议。

原创性：未公开发表，严禁抄袭。

四、投稿方式：

邮箱投稿：三亚市党建研究所OA邮箱（邮件主题格式：征文+题目+作者）

截止日期：2025年11月30日

五、奖励机制

- 1. 优秀课题报告将刊登于《三亚党建》，并推荐至省委组织部参加评选。
- 2. 获奖作者可优先参与全市党建学术交流活动。

六、其他说明

- 1. 投稿即视为同意编辑部对稿件进行修改、编辑及网络传播，其他未尽事宜最终解释权归《三亚党建》编辑部。
- 2. 咨询电话：88279029

